



2020-09-09

Tid Måndagen den 28 september 2020 kl:18:30

Plats Munkhättevägen 49, Tumba och Teams

Ärenden

- 1 Information naturvård
Kommunbiolog Britta Ahlgren
- 2 Muntlig information – två beslut från delegationslistan
Medarbetare från miljöenheten
- 3 Delegationslista
- 4 Beslut om förbud med vite mot rökning av tobak och örtprodukter
- 5 Yttrande över remiss av promemoria från miljödepartementet
- 6 Yttrande över ansökan om tillstånd för vattenverksamhet på fastigheten Eriksberg 2:136 Omedelbar justering **Senare utskick!**
- 7 Delårsrapport 2
- 8 Enhetschefen/miljöenheten informerar
- 9 Anmälningsärenden

Gruppsammanträden

S, KD, MP, L och C– kl. 18:00, Teams

TUP, M, V och SD - kl. 18:00, Teams

Anmäl ev. förhinder till Karina Wallenius, tel. 076-810 39 42, e-post karina.wallenius@botkyrka.se



1

Muntlig information – Naturvård

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anteckna till protokollet att nämnden tagit del av informationen.

Sammanfattning

Kommunbiolog Britta Ahlgren ger muntlig information med PowerPoint presentation om naturvården, ängs- och betesmarker, och varför de behöver skötas.



2

Muntlig information – två beslut från delegationslistan

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anteckna till protokollet att nämnden tagit del av informationen om två beslut från delegationslistan.

Sammanfattning

Miljöchefen/miljöenheten inom miljöenheten informerar om två beslut från delegationslistan.



3

Delegationslista

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anteckna till protokollet att nämnden tagit del av delegationslistan 2020-06-25—2020-09-01.



Delegationslista

2020-06-25—2020-09-01

| Händelsedatum | Ärenderubrik/anteckning | DBM § | Handläggare | Dnr |
|---------------|--|------------|---------------------|-----------|
| 2020-06-25 | Registrering av livsmedelsanläggning, Brödernas Botkyrka AB/Restaurang Brödernas | § 2020-397 | Anna-Lena Storfeldt | 2020-1074 |
| 2020-06-25 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Brödernas Botkyrka AB/Restaurang Brödernas | § 2020-398 | Anna-Lena Storfeldt | 2020-1074 |
| 2020-06-25 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Grillspaden AB/Mc Dolald's Hallunda | § 2020-399 | Jonatan Nyberg | 2020-660 |
| 2020-06-25 | Registrering av livsmedelsanläggning, Casale Import | § 2020-400 | Jonatan Nyberg | 2020-1065 |
| 2020-06-26 | Tillstånd att inrätta en avloppsanläggning på fastigheten Östra Bröta 4:17 | § 2020-401 | Therese Nordin | 2020-678 |
| 2020-06-29 | Beslut om anmälan om ändring av enskild avloppsanläggning på fastigheten Stora Uringe | § 2020-402 | Jenny Dahlstedt | 2020-735 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|------------------|-----------|
| 2020-06-30 | Tillstånd för uppehåll i hämtning av hushållsavfall från fastigheten Kamomillen 51 | § 2020-403 | Sofia Sjöstedt | 2020-1089 |
| 2020-06-30 | Tillstånd för uppehåll i hämtning av hushållsavfall från fastigheten Näs 1:68 | § 2020-404 | Sofia Sjöstedt | 2020-915 |
| 2020-06-30 | Registrering av livsmedelsanläggning, Pjborgs | § 2020-405 | Jonatan Nyberg | 2020-1140 |
| 2020-06-30 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Pjborgs | § 2020-406 | Jonatan Nyberg | 2020-1140 |
| 2020-06-30 | Förbud mot miljöfarlig verksamhet på del av fastigheten Stora Uringe 3:1, m3 Schakt AB | § 2020-407 | Markus Millegård | 2020-581 |
| 2020-06-30 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Casale Import, Skäcklinge Gård | § 2020-408 | Jonatan Nyberg | 2020-1065 |
| 2020-07-01 | Beslut om anmälan om ändring av tobakstillstånd, Lidl Sverige KB/Lidl Fittja | § 2020-409 | Therese Nordin | 2020-955 |
| 2020-07-01 | Beslut om anmälan om ändring av tobakstillstånd Lidl Sverige KB/Lidl Hallunda | § 2020-410 | Therese Nordin | 2020-957 |
| 2020-07-01 | Beslut om anmälan om ändring av tobakstillstånd, Lidl Sverige KB/Lidl Tumba | § 2020-411 | Therese Nordin | 2020-956 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|-----------------|-----------|
| 2020-07-01 | Tillstånd att inrätta en avloppsanläggning på fastigheten Alby 15:51 | § 2020-412 | Therese Nordin | 2020-475 |
| 2020-07-01 | Beslut om förbud mot utsläpp av avloppsvatten till befintlig avloppsanläggning på fastigheten Husberga 1:1 | § 2020-413 | Jenny Dahlstedt | 2017-510 |
| 2020-07-01 | Avgift för tillsyn enligt miljöbalken av enskild avloppsanläggning på fastigheten Husberga 1:1 | § 2020-414 | Jenny Dahlstedt | 2017-510 |
| 2020-07-01 | Beslut om förbud mot utsläpp av avloppsvatten till befintlig avloppsanläggning på fastigheten Västra Bröta 1:7 | § 2020-415 | Jenny Dahlstedt | 2019-1100 |
| 2020-07-01 | Avgift för tillsyn enligt miljöbalken av enskild avloppsanläggning på fastigheten Västra Bröta 1:7 | § 2020-416 | Jenny Dahlstedt | 2019-1100 |
| 2020-07-01 | Registrering av livsmedelsanläggning, MGL Transport | § 2020-417 | Vanessa Boateng | 2020-1103 |
| 2020-07-01 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbalken av enskild avloppsanläggning på fastigheten Östra Bröta 1:33 | § 2020-418 | Jenny Dahlstedt | 2019-1031 |
| 2020-07-01 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, MGL Transport | § 2020-419 | Vanessa Boateng | 2020-1103 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|-----------------|-----------|
| 2020-07-02 | Tillstånd för åtgärder inom Tullinge vattenskyddsområde, Dammarsberg Entreprenad AB | § 2020-420 | Anders Persson | 2020-651 |
| 2020-07-02 | Beslut om tillståndsansökan enligt lokala hälsoskyddsföreskrifter gällande hönshållning inom område med detaljplan på fastigheten Hammarskiftet 17 | § 2020-421 | Marlene Nilsson | 2020-848 |
| 2020-07-03 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Rakela & Co | § 2020-422 | Tobias Karlsson | 2020-1025 |
| 2020-07-03 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Trottoar – Kök & Bar i Tumba AB | § 2020-423 | Tobias Karlsson | 2020-559 |
| 2020-07-03 | Föreläggande om att inkomma med årsrapport 2019, Resurs-Recycling i Stockholm AB | § 2020-424 | Therese Nordin | 2020-286 |
| 2020-07-08 | Tillstånd för förlängt hämtningsintervall av avloppsslam på fastigheten Iselsta 1:4 | § 2020-425 | Jenny Dahlstedt | 2020-1186 |
| 2020-07-08 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Mackrogreen AB/Fittja Supermarket | § 2020-426 | Vanessa Boateng | 2020-172 |
| 2020-07-09 | Avgift för extra kontroll av försäljning av receptfria läkemedel, Cedars Group AB/Handlar'n Tullinge | § 2020-427 | Jonatan Nyberg | 2020-1092 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|---|------------|------------------|-----------|
| 2020-07-09 | Avgift för extra kontroll av försäljning av receptfria läkemedel, Sansanwal Servicehandel AB/Pressbyrån Tullinge station | § 2020-428 | Jonatan Nyberg | 2020-1096 |
| 2020-07-09 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, EMC Convenience AB/Pressbyrån Hallunda | § 2020-429 | Jonatan Nyberg | 2020-1094 |
| 2020-07-10 | Tillstånd att inrätta en avloppsanläggning på fastigheten Byrsta 1:8 | § 2020-430 | Jenny Dahlstedt | 2020-394 |
| 2020-07-10 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Noyans Livs HB | § 2020-431 | Vanessa Boateng | 2020-918 |
| 2020-07-14 | Beslut om tillstånd för detaljhandel med tobaksvaror – Al Arez AB/Hemköp Storvreten | § 2020-432 | Therese Nordin | 2019-1638 |
| 2020-07-14 | Beslut om tillstånd för detaljhandel med tobaksvaror – Padrino Café AB/Carte Blanche | § 2020-433 | Therese Nordin | 2019-1589 |
| 2020-07-14 | Årlig avgift för tillsyn av utrustning med F-gaser, Vretena Matcenter AB | § 2020-434 | Sofia Sjöstedt | 2020-1288 |
| 2020-07-15 | Tillstånd för värmepumpsanläggning på fastigheten Uttran 1:339 | § 2020-435 | Mikaela Dahlberg | 2020-1002 |
| 2020-07-17 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Integral AB/Kalinka | § 2020-436 | Vanessa Boateng | 2020-913 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|---|------------|---------------------|-----------|
| 2020-07-22 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Sabis AB/Hemköp Tullinge | § 2020-437 | Anna-Lena Storfeldt | 2020-1031 |
| 2020-07-22 | Tillstånd till gemensam behållare för hushållsavfall för fastigheterna Östergården 2 och Östergården 3 | § 2020-438 | Sofia Sjöstedt | 2020-1290 |
| 2020-07-22 | Tillstånd till gemensam behållare för hushållsavfall för fastigheterna Utmarken 1 och Utmarken 2 | § 2020-439 | Sofia Sjöstedt | 2020-1296 |
| 2020-07-22 | Beslut om fastställande av faroanalys och undersökningsprogram för Botkyrkas distributionsnät | § 2020-440 | Anna-Lena Storfeldt | 2020-1319 |
| 2020-07-22 | Tillstånd för förlängt hämtningsintervall av restavfall på fastigheten Byrsta Kvarn 1:6 | § 2020-441 | Sofia Sjöstedt | 2020-1317 |
| 2020-07-24 | Tillstånd för uppehåll i hämtning av hushållsavfall på fastigheten Krögaren 61 | § 2020-442 | Sofia Sjöstedt | 2020-1323 |
| 2020-07-27 | Registrering av livsmedelsanläggning, Lord Afrique AB | § 2020-443 | Julia Lundström | 2020-1284 |
| 2020-07-27 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Lord Afrique AB | § 2020-444 | Julia Lundström | 2020-1284 |
| 2020-07-27 | Avgift för extra kontroll av försäljning av receptfria läkemedel, RGM Försäljning AB/Direkten Hallunda | § 2020-445 | Jonatan Nyberg | 2020-1095 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|------------------|-----------|
| 2020-07-28 | Beslut om att avvisa överklagande, JN Sweden AB/Lilla Grossisten Spel och Tobak | § 2020-446 | Lisa Gustafsson | 2019-1464 |
| 2020-07-29 | Beslut om att lämna klagomål på fin-kornig sand utan ytterligare åtgärd vid Kyrkvärdsvägen | § 2020-447 | Lisa Gustafsson | 2020-929 |
| 2020-08-03 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbal-ken, BRF Begonian | § 2020-448 | Mikaela Dahlberg | 2018-1343 |
| 2020-08-03 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbal-ken, Teknik och fastighetsförvaltning-en, VA-avdelningen, Botkyrka kom-mun | § 2020-449 | Mikaela Dahlberg | 2020-611 |
| 2020-08-05 | Avgift för offentlig kontroll av livs-medelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Isaks Kött & Fisk HB | § 2020-450 | Jonatan Nyberg | 2020-951 |
| 2020-08-05 | Årlig kontrolltid och avgift för livs-medelskontroll, Lord Afrique AB | § 2020-451 | Julia Lundström | 2020-1284 |
| 2020-08-05 | Tillstånd för värmepumpsanläggning-ar på fastigheten Storstugan 2 | § 2020-452 | Mikaela Dahlberg | 2020-749 |
| 2020-08-05 | Tillstånd för värmepumpsanläggning-ar på fastigheten Lindhov 15:25 | § 2020-453 | Mikaela Dahlberg | 2020-747 |
| 2020-08-12 | Föreläggande om försiktighetsmått, OK-Q8 AB Tuna krog 1 | § 2020-454 | Mikaela Dahlberg | 2018-850 |
| 2020-08-12 | Årlig avgift för tillsyn enligt miljöbal-ken, OK-Q8 AB Tuna Krog 1 | § 2020-455 | Mikaela Dahlberg | 2018-850 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|------------------|-----------|
| 2020-08-12 | Årlig avgift för tillsyn enligt miljöbalken, Movator AB | § 2020-456 | Anders Persson | 2020-1375 |
| 2020-08-12 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Fittja Frukt och Grönt | § 2020-457 | Julia Lundström | 2020-1350 |
| 2020-08-13 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Dolphin Restaurang & Café AB | § 2020-458 | Jonatan Nyberg | 2020-668 |
| 2020-08-13 | Registrering av livsmedelsanläggning, Jensen Education School AB/Jensen Campus Kvarnsjön | § 2020-459 | Jonatan Nyberg | 2020-1346 |
| 2020-08-13 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Jensen Education School AB/Jensen Campus Kvarnsjön | § 2020-460 | Jonatan Nyberg | 2020-1346 |
| 2020-08-14 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbalken, HSB BRF Sörgården i Tullinge | § 2020-461 | Mikaela Dahlberg | 2019-817 |
| 2020-08-14 | Registrering av livsmedelsanläggning, Cafe Blanco AB | § 2020-462 | Julia Lundström | 2020-1331 |
| 2020-08-14 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Cafe Blanco AB | § 2020-463 | Julia Lundström | 2020-1331 |
| 2020-08-17 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, MFB Hallunda AB/Supergrossen Hallunda | § 2020-464 | Vanessa Boateng | 2020-1072 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|---|------------|------------------|-----------|
| 2020-08-17 | Beslut med vite om föreläggande att inkomma med radonredovisning, Viad 1:2 | § 2020-465 | Mikaela Dahlberg | 2018-1344 |
| 2020-08-24 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbalken, BRF Söderby Gård | § 2020-466 | Mikaela Dahlberg | 2019-810 |
| 2020-08-24 | Beslut om förbud för miljöfarlig verksamhet på fastigheten Tyttinge 1:1 | § 2020-467 | Anders Persson | 2020-1078 |
| 2020-08-24 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Mari AB/Shell Välkommen in Slagsta | § 2020-468 | Jonatan Nyberg | 2020-1154 |
| 2020-08-24 | Avgift för extra kontroll av försäljning av receptfria läkemedel, Mari AB/Shell Välkommen in Slagsta | § 2020-469 | Jonatan Nyberg | 2020-1090 |
| 2020-08-25 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Mackrogreen AB/Fittja Supermarket | § 2020-470 | Jonatan Nyberg | 2020-172 |
| 2020-08-25 | Avgift för offentlig kontroll av livsmedelsanläggning som ursprungligen inte var planerad, Mackrogreen AB/Fittja Supermarket | § 2020-471 | Vanessa Boateng | 2020-1179 |
| 2020-08-25 | Registrering av livsmedelsanläggning, JK Party service HB/Kiosk vid Botkyrka Golfrestaurang | § 2020-472 | Jonatan Nyberg | 2020-1372 |
| 2020-08-25 | Beslut om tillstånd för detaljhandel med tobaksvaror – Raid Elias | § 2020-473 | Therese Nordin | 2020-1144 |

2020-09-01

| | | | | |
|------------|--|------------|------------------|-----------|
| 2020-08-25 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, JK Party service HB/Kiosk vid Botkyrka Golfrestaurang | § 2020-474 | Jonatan Nyberg | 2020-1372 |
| 2020-08-26 | Timavgift för tillsyn enligt miljöbalken, HSB BRF Ekbacken i Tullinge | § 2020-475 | Mikaela Dahlberg | 2018-1188 |
| 2020-08-26 | Tillstånd att inrätta en avloppsanläggning på fastigheten Näs 1:94 | § 2020-476 | Jenny Dahlstedt | 2020-953 |
| 2020-08-27 | Beslut om föreläggande att åtgärda bristfälligt avlopp på fastigheten Hummeltorp 1:8 | § 2020-477 | Therese Nordin | 2019-1073 |
| 2020-08-28 | Registrering av livsmedelsanläggning, Vårsta Sushi AB | § 2020-478 | Tobias Karlsson | 2020-1395 |
| 2020-08-28 | Årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll, Vårsta Sushi AB | § 2020-479 | Tobias Karlsson | 2020-1395 |
| 2020-08-31 | Beslut angående anmälan om ändring av tobakstillstånd, OK Detaljhandel AB/OKQ8 Tumba | § 2020-480 | Therese Nordin | 2020-1138 |
| 2020-08-31 | Beslut angående anmälan om ändring av tobakstillstånd, OK Detaljhandel AB/OKQ8 Fittja | § 2020-481 | Therese Nordin | 2020-1139 |
| 2020-09-01 | Beslut om föreläggande förenat med vite – Mackrogreen AB/Fittja Supermarket | § 2020-482 | Ulrika Svärd | 2020-172 |



4

Beslut om förbud med vite mot rökning av tobak och örtprodukter

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Botkyrka kommun beslutar att förbjuda, Tasty7 house HB med organisationsnummer 969765-3674, att använda eller låta använda lokalen med tillhörande uteservering på fastigheten Kvarnhagen 119, med adressen Alhagsvägen 95, 145 60, Norsborg, för servering och rökning av tobak och örtprodukter.

Förbudet är förenat med ett löpande vite på 100 000 kronor som ska betalas varje gång (högst en gång per dag) som någon myndighetsperson uppmärksammar att förbudet överträds. Förbudet gäller till och med 2022-09-01.

Förbudet avser inte sådant utrymme som uppfyller kriterierna för ett rökrum och som är godkänt av miljö och hälsoskyddsnämnden.

Förbudet träder i kraft 3 veckor efter att det tagits emot.

Beslutet grundar sig på

- 6 kap. 2, 5, 6, 8 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter
- 7 kap. 3 och 9 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter

Sammanfattning

Tasty7 house HB med organisationsnummer 969765-3674, Kvarnhagen 119, med adressen Alhagsvägen 95, 145 60, Norsborg bedriver en restaurang verksamhet samt försäljning av vattenpipor utan tobak då verksamheten saknar tobakstillstånd. Verksamheten ansökte om försäljningstillstånd 28 oktober 2019. Miljö- och hälsoskyddsnämnden avslög ansökan 14 maj 2020 i delegationsbeslut § 2020-313. Gästerna ska enligt



verksamhetsutövaren medta sin egen tobak och tillsätta i vattenpipan. Verksamheten tillåter rökning i ett avsett rum för rökning. Verksamheten har inte redogjort tillräckligt med uppgifter för att miljöenheten ska kunna utreda om rökrummet uppfyller kraven för ett godkänt rökrum. Verksamheten har den 3 september 2020 redogjort för godkänt ventilation endast.

Ärendet

Miljöenheten utförde 13 juni 2020 tillsyn tillsammans med polismyndigheten, tullverket och skatteverket. Vid inspektionstillfället var fönstret till rökrummet öppet under hela besöket och dörren var öppen till rökrummet vid ankomst. Miljöenheten noterade att ventilationen inte uppfyller kraven för rökrum. Det serverades dryck samt erbjöds underhållning i form av TV och brädspel. Miljöenheten har tidigare informerat verksamhetsutövaren om att det är förbjudet att erbjuda underhållning i rökrummet då det inte är en plats där gäster ska uppehålla sig på. Närvarande vid tillsynen var verksamhetsutövare. Verksamhetsutövaren informerades även på plats. Den 17 juni 2020 skickades en inspektionsrapport ut till verksamhetsutövare med ovan nämnda brister.

Vid tillsynsbesök 27 juni 2020 utförde miljöenheten tillsyn på verksamheten i samband med tillsyn av Corona-restriktioner tillsammans med representanter från polismyndigheten. Under inspektionstillfället noterades det att verksamheten har öppna fönster samt dörr till rökrummet. Det serveras även dryck i rökrummet. Det erbjuds även underhållning genom en TV och sällskapsspel. Inspektörerna har dokumenterat detta med fotografier. Närvarande vid tillsynen var verksamhetsutövare.

I samband med tillsynsbesök den 13 juni har miljöenheten begärt in dokumentation som styrker att avsett rökrum är godkänt att användas som rökrum. Kan verksamheten inte redogöra för att rökrummet uppfyller kriterierna för rökrum kommer förbudet även gälla i det rum som idag används som rökrum. Den 3 september 2020 har verksamheten redovisat uppgifter på att ventilationen är åtgärdad. Det saknas uppgifter om rökrummets storlek samt uppgifter om att underhållning är borttagen.

På grund av att ovanstående brister är upprepande och ej åtgärdas anser miljö- och hälsoskyddsnämnden att det aktuella beslutet förbud med vite mot rökning av tobak och örtprodukter är befogat. Av 6 kap. 2 och 5-6 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter framgår att rökning av tobak och örtprodukter är förbjuden i restauranger eller andra serveringsställen. Trots 2 § 5 får rökning enligt 6 § tillåtas i restauranger och på andra serveringsställen i separata rum som särskilt avsatts för rökning.

Förbudet innebär att verksamheten inte får servera eller tillåta rökning av tobak och örtprodukter på någon annan plats än i ett rökrum som uppfyller kriterierna för rökrum och som är godkänt av miljö och hälsoskyddsnämnden.

**Referens**

Therese Nordin

Therese.nordin@botkyrka.se

Mottagare

Miljö- och hälsoskydds nämnden

Beslut om förbud med vite mot rökning av tobak och örtprodukter

Diarienummer: MHN/2020:42

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden i Botkyrka kommun beslutar att förbjuda, Tasty7 house HB med organisationsnummer 969765-3674, att använda eller låta använda lokalen med tillhörande uteservering på fastigheten Kvarnhagen 119, med adressen Alhagsvägen 95, 145 60, Norsborg, för servering och rökning av tobak och örtprodukter.

Förbudet är förenat med ett löpande vite på 100 000 kronor som ska betalas varje gång (högst en gång per dag) som någon myndighetsperson uppmärksammar att förbudet överträds. Förbudet gäller till och med 2022-09-01.

Förbudet avser inte sådant utrymme som uppfyller kriterierna för ett rökrum och som är godkänt av miljö och hälsoskydds nämnden.

Förbudet träder i kraft 3 veckor efter att det tagits emot.

Beslutet grundar sig på

- 6 kap. 2, 5, 6, 8 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter
- 7 kap. 3 och 9 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter

Sammanfattning

Tasty7 house HB med organisationsnummer 969765-3674, Kvarnhagen 119, med adressen Alhagsvägen 95, 145 60, Norsborg bedriver en restaurang verksamhet samt försäljning av vattenpipor utan tobak då verksamheten saknar tobakstillstånd. Verksamheten ansökte om försäljningstillstånd 28 oktober 2019. Miljö- och hälsoskydds nämnden avslög ansökan 14 maj 2020 i delegationsbeslut § 2020-313. Gästerna ska enligt verksamhetsutövaren medta sin egen tobak och tillsätta i vattenpipan. Verksamheten tillåter rökning i ett avsett rum för rökning. Verksamheten har inte redogjort tillräckligt med uppgifter för att miljöenheten ska kunna utreda om rökrummet uppfyller kraven för ett godkänt rökrum. Verksamheten har den 3 september 2020 redogjort för godkänt ventilation endast.



Ärendet

Miljöenheten utförde 13 juni 2020 tillsyn tillsammans med polismyndigheten, tullverket och skatteverket. Vid inspektionstillfället var fönstret till rökrummet öppet under hela besöket och dörren var öppen till rökrummet vid ankomst. Miljöenheten noterade att ventilationen inte uppfyller kraven för rökrum. Det serverades dryck samt erbjöds underhållning i form av TV och brädspel. Miljöenheten har tidigare informerat verksamhetsutövaren om att det är förbjudet att erbjuda underhållning i rökrummet då det inte är en plats där gäster ska uppehålla sig på. Närvarande vid tillsynen var verksamhetsutövare. Verksamhetsutövaren informerades även på plats. Den 17 juni 2020 skickades en inspektionsrapport ut till verksamhetsutövare med ovan nämnda brister.

Vid tillsynsbesök 27 juni 2020 utförde miljöenheten tillsyn på verksamheten i samband med tillsyn av Corona-restriktioner tillsammans med representanter från polismyndigheten. Under inspektionstillfället noterades det att verksamheten har öppna fönster samt dörr till rökrummet. Det serveras även dryck i rökrummet. Det erbjuds även underhållning genom en TV och sällskapsspel. Inspektörerna har dokumenterat detta med fotografier. Närvarande vid tillsynen var verksamhetsutövare.

I samband med tillsynsbesök den 13 juni har miljöenheten begärt in dokumentation som styrker att avsett rökrum är godkänt att användas som rökrum. Kan verksamheten inte redogöra för att rökrummet uppfyller kriterierna för rökrum kommer förbudet även gälla i det rum som idag används som rökrum. Den 3 september 2020 har verksamheten redovisat uppgifter på att ventilationen är åtgärdad. Det saknas uppgifter om rökrummets storlek samt uppgifter om att underhållning är borttagen.

På grund av att ovanstående brister är upprepande och ej åtgärdas anser miljö- och hälsoskyddsnämnden att det aktuella beslutet förbud med vite mot rökning av tobak och örtprodukter är befogat. Av 6 kap. 2 och 5-6 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter framgår att rökning av tobak och örtprodukter är förbjuden i restauranger eller andra serveringsställen. Trots 2 § 5 får rökning enligt 6 § tillåtas i restauranger och på andra serveringsställen i separata rum som särskilt avsatts för rökning.

Förbudet innebär att verksamheten inte får servera eller tillåta rökning av tobak och örtprodukter på någon annan plats än i ett rökrum som uppfyller kriterierna för rökrum och som är godkänt av miljö och hälsoskyddsnämnden.

Kommunicering

Den 9 juli 2020 fick verksamhetsutövaren en underrättelse om förbud förenat med vite mot rökning av tobak och örtprodukter. De hade fram till den 14 augusti 2020 att yttra sig. Verksamhetsutövaren inkom med synpunkter 2020-08-04. Av synpunkten framgår att verksamheten inväntar en ventilationsfirma som ska skriva intyg på ventilationen. Det framgår även att de erbjuder TV och spel för att kunderna önskar det.

**Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

Beslutet medför att om verksamheten inte uppfyller de krav som framkommer i lag 2018:2088 om tobak och liknande produkter kan miljö- och hälsoskyddsnämnden ansöka till förvaltningsrätten om att döma ut ett vite på 100 000 kronor. Brister kan rapporteras av alla myndighetspersoner till miljöenheten. Vitet ska betalas varje gång (högst en gång per dag) som någon myndighetsperson uppmärksammar brister.

Carina Molin
Samhällsbyggnadsdirektör

Ulrika Svärd
Miljöchef

Bilagor

1. Mottagningsbevis
2. Överklagandehänvisning

Expedieras till

Verksamhetsutövare

Länsstyrelsen i Stockholms län

Polismyndigheten

Folkhälsomyndigheten

**Så överklagar du beslutet**

Du kan överklaga det här beslutet till Förvaltningsrätten i Stockholm. Överklagandet, som måste vara skriftligt, ska skickas till Botkyrka kommun (se adress nedan) och måste ha kommit in till kommunen **inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.**

I överklagandet ska du ange:

- dina kontaktuppgifter,
- vilket beslut som överklagas, inklusive diarienummer,
- på vilket sätt du anser att beslutet ska ändras, och varför.

Överklagandet skickar du till:

Botkyrka kommun
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Miljöenheten
147 85 Tumba

Miljö- och hälsoskydds nämnden bedömer om beslutet ska ändras. Därefter skickar vi överklagandet, och i förekommande fall det ändrade beslutet, vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm som gör en egen bedömning av överklagandet.



5 Yttrande över remiss av promemoria från miljödepartementet

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner yttrandet och överlämnar det som kommunens svar på remiss från miljödepartementet av promemorian *Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar*.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska för kommunen svara på remiss från miljödepartementet gällande ändringar i två förordningar avseende tillsynsprogram och tillsynsbesök som tillsynsmyndigheter ska upprätta respektive genomföra. Nämndens förvaltning har upprättat ett yttrande och lämnar synpunkter gällande föreslagna krav på regelbundna inspektioner hos yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall.

Ärendet

Botkyrka kommun har fått en remiss från miljödepartementet gällande en promemoria med förslag på ändringar i miljötillsynsförordningen och förordningen om utvinningsavfall. De föreslagna ändringarna innebär i huvudsak justeringar gällande kraven på tillsynsmyndigheter att upprätta tillsynsprogram för vissa typer av verksamheter samt kraven på genomförande av regelbundna tillsynsbesök hos vissa verksamheter.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har utsetts att svara på remissen för kommunen. Nämndens förvaltning har upprättat ett yttrande över promemorians innehåll. I yttrandet framförs synpunkter på kravet på tillsynsbesök med jämna mellanrum hos yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall. I yttrandet framhålls att kommunen ser miljömässiga fördelar med detta, men att vi befarar att det kommer att innebära en ökad administrativ börda för tillsynsmyndigheterna som tar tid från arbetet med att skapa miljönytta genom tillsyn.

**Referens**

Markus Millegård

markus.millegard@botkyrka.se

Mottagare

Miljö- och hälsoskyddsämnden

Yttrande över remiss av promemoria från miljödepartementet

Diarienummer: MHN/2020:32

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsämnden godkänner yttrandet och överlämnar det som kommunens svar på remiss från miljödepartementet av promemorian *Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar*.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsämnden ska för kommunen svara på remiss från miljödepartementet gällande ändringar i två förordningar avseende tillsynsprogram och tillsynsbesök som tillsynsmyndigheter ska upprätta respektive genomföra. Nämndens förvaltning har upprättat ett yttrande och lämnar synpunkter gällande föreslagna krav på regelbundna inspektioner hos yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall.

Ärendet

Botkyrka kommun har fått en remiss från miljödepartementet gällande en promemoria med förslag på ändringar i miljötillsynsförordningen och förordningen om utvinningsavfall. De föreslagna ändringarna innebär i huvudsak justeringar gällande kraven på tillsynsmyndigheter att upprätta tillsynsprogram för vissa typer av verksamheter samt kraven på genomförande av regelbundna tillsynsbesök hos vissa verksamheter.

Miljö- och hälsoskyddsämnden har utsetts att svara på remissen för kommunen. Nämndens förvaltning har upprättat ett yttrande över promemorians innehåll. I yttrandet framförs synpunkter på kravet på tillsynsbesök med jämna mellanrum hos yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall. I yttrandet framhålls att kommunen ser miljömässiga fördelar med detta, men att vi befarar att det kommer att innebära en ökad administrativ börda för tillsynsmyndigheterna som tar tid från arbetet med att skapa miljönytta genom tillsyn.



Carina Molin
Samhällsbyggnadsdirektör

Ulrika Svärd
Miljöchef

Bilagor

Yttrande, daterat 2020-09-02

Expedieras till

Yttrandet expedieras till miljödepartementet via e-post till m.remissvar@regeringskansliet.se, med kopia till frida.rudsander@regeringskansliet.se. Diarienummer M2020/01070/R ska anges. Remissinstansens namn ska anges i ämnesraden på e-postmeddelandet samt i dokumentnamnet.

**Referens**

Markus Millegård

markus.millegard@botkyrka.se

Mottagare

Miljö- och hälsoskydds nämnden

Miljödepartementet

Yttrande över promemoria, miljödepartementets diarienummer M2020/01070/R

Diarienummer: MHN/2020:32

Sammanfattning

Botkyrka kommun ser miljömässiga fördelar med en utökad och regelbunden tillsyn över yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall. Vi befarar dock att kravet kan innebära en ökad administrativ börda som tar tid från tillsynsmyndigheternas arbete med att skapa miljönytta genom tillsynen. I övrigt har Botkyrka kommun inget att erinra gällande remissen.

Kommunens synpunkter

Den föreslagna lydelsen av 1 kap. 10 d § 2. d) skulle innebära att tillsynsmyndigheten ska genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum hos varje yrkesmässig verksamhet som producerar farligt avfall.

Som Botkyrka kommun uppfattar det så skulle det ovanstående innebära att regelbundna tillsynsbesök kommer att krävas hos många verksamheter där tillsynsbesök från kommunala tillsynsmyndigheter inte genomförs regelbundet i dagsläget. Många kontorsverksamheter, butiker, hantverksfirmor och liknande ger upphov till farligt avfall åtminstone i form av till exempel lysrör och kasserad elektrisk och elektronisk utrustning.

Botkyrka kommun vill påtala att detta kommer att öka resursbehovet hos de kommunala tillsynsmyndigheterna, för själva tillsynen men också för administration. Det ovanstående kravet innebär rimligen att denna typ av verksamheter ska förtecknas i ett register enligt 1 kap. 7 § miljötillsynsförordningen. Det kommer att kräva en betydande arbetsinsats hos tillsynsmyndigheterna för att kravet på registerhållning av alla yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall ska uppnås, och för att registret därefter ska kunna hållas uppdaterat. Eftersom det inte föreslås någon anmälningsplikt eller liknande för de yrkesmässiga verksamheter som producerar farligt avfall så kan det i praktiken vara svårt att upprätta och upprätthålla ett register som är heltäckande.

Botkyrka kommun ser miljömässiga fördelar med en utökad tillsyn över det farliga avfallet hos yrkesmässiga verksamheter. Vi befarar dock att kravet kan innebära en ökad administrativ börda som tar tid från tillsynsmyndigheternas arbete med att skapa miljönytta genom tillsynen.



Utöver denna synpunkt har Botkyrka kommun inte något att erinra gällande remissen.

Carina Molin
Samhällsbyggnadsdirektör

Ulrika Svärd
Miljöchef



Miljödepartementet

Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar

1. Promemorians huvudsakliga innehåll

I promemorian föreslås ändringar i miljötillsynsförordningen (2011:13) och förordningen (2013:319) om utvinningsavfall.

Det nuvarande kravet i miljötillsynsförordningen på att upprätta tillsynsprogram för alla yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall som infördes 2018, har blivit för långtgående och medför en administrativ börda för tillsynsmyndigheterna som inte medför en motsvarande nytta för miljön. Miljötillsynsförordningen föreslås därför ändras på så sätt att det för en del verksamheter endast ställs krav på att genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum. En sådan ordning är förenlig med avfallsdirektivet och bedöms vara tillräcklig för att tillsynen ska kunna bedrivas på ett tillfredsställande sätt avseende dessa verksamheter.

Vidare föreslås ändringar i miljötillsynsförordningen och i förordningen om utvinningsavfall som syftar till att införliva kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 av den 21 februari 2020 om fastställande av tekniska riktlinjer för inspektioner i enlighet med artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG, i svensk rätt.

Därutöver föreslås en ändring i förordningen om utvinningsavfall för att rätta till en felaktig författningshänvisning.

2. Författningsförslag

2.1 Förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordningen (2011:13)

Härigenom föreskrivs¹ i fråga om miljötillsynsförordningen (2011:13)

dels att 1 kap. 10 c § ska betecknas 1 kap. 11 § och att 1 kap. 11 § ska betecknas 1 kap. 10 c §,

dels att 1 kap. 10 a och 10 b §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 1 kap. 10 d §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

10 a §²

Tillsynsmyndigheten ska med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje

1. verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), om den verksamhetskod som gäller för verksamheten slutar med -i,

2. *verksamhet som behandlar avfall, eller*

3. *yrkesmässig verksamhet*

a) *samlar in eller transporterar avfall,*

b) *som förmedlar avfall för återvinning eller bortskaffande,*

c) *som handlar med avfall, eller*

d) *där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten.*

Tillsynsmyndigheten ska med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje

1. verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), om den verksamhetskod som gäller för verksamheten slutar med -i, *eller*

2. *verksamhet där det finns en utvinningsavfallsanläggning enligt 9 § förordningen (2013:319) om utvinningsavfall.*

¹ Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv

² Senaste lydelse 2020:647 (kommer att kompletteras med SFSnr efter den 1 juli 2020).

10 b §³

I tillsynsprogrammet ska *myndigheten* bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tiden mellan två tillsynsbesök ska bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för människors hälsa och miljön.

För verksamheter som avses i 10 a § 1 får tiden mellan två tillsynsbesök inte överskrida

1. ett år, om verksamheten innebär betydande risker för människors hälsa eller miljön, och
2. tre år i andra fall.

För verksamheter som avses i 10 a § 2 och 3 ska tillsynsbesöken genomföras med jämna mellanrum.

I tillsynsprogrammet ska *tillsynsmyndigheten* bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tiden mellan två tillsynsbesök ska bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för människors hälsa och miljön.

För verksamheter som avses i 10 a § får tiden mellan två tillsynsbesök inte överskrida

betydande risker för människors

10 d §

Tillsynsmyndigheten ska genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum hos varje

1. verksamhet som behandlar avfall,
2. yrkesmässig verksamhet som
 - a) samlar in eller transporterar avfall,
 - b) förmedlar avfall för återvinning eller bortskaffande,
 - c) handlar med avfall, eller
 - d) producerar farligt avfall.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2021.

³ Senaste lydelse 2018:2004.

2.2 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2013:319) om utvinningsavfall

Härigenom föreskrivs att 64 och 84 §§ förordningen (2013:319) om utvinningsavfall ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

64 §

Den som i fråga om en verksamhet som omfattas av denna förordning ansöker om ett sådant tillstånd som avses i 9 eller 11 kap. miljöbalken ska i samband med ansökan informera tillståndsmyndigheten om

1. vem som driver eller avser att driva verksamheten,
2. den plats som verksamheten bedrivs eller ska bedrivas på genom att beskriva platsen och möjliga alternativa platser,
3. innehållet i den avfallshanteringsplan som krävs enligt denna förordning,
4. den säkerhet som i fråga om en utvinningsavfallsanläggning enligt en oberoende kvalificerad bedömning krävs enligt 15 kap. 34 § miljöbalken samt den hänsyn som har tagits till en eventuell oplanerad eller tidigarelagd stängning av anläggningen och de merkostnader som en sådan stängning kan medföra, och
5. hur det i övrigt säkerställs att bestämmelserna i denna förordning följs.

4. den säkerhet som i fråga om en utvinningsavfallsanläggning enligt en oberoende kvalificerad bedömning krävs enligt 15 kap. 35 § miljöbalken samt den hänsyn som har tagits till en eventuell oplanerad eller tidigarelagd stängning av anläggningen och de merkostnader som en sådan stängning kan medföra, och

84 §

För varje utvinningsavfallsanläggning ska tillsynsmyndigheten göra regelbundna inspektioner på plats.

Vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar ska tillsynsmyndigheten följa kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 av den 21 februari 2020 om fastställande av tekniska riktlinjer för inspektioner i enlighet med artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2021.

3. Bakgrund

Under 2013 infördes ändringar i miljötillsynsförordningen som innebär att tillsynsmyndigheterna ska upprätta och regelbundet uppdatera tillsynsprogram för industriutsläppsverksamheter. I ett sådant program ska myndigheten bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tillsynsprogrammen är planeringsdokument för tillsynsmyndigheterna. Programmen utgår från tillsynsmyndigheternas tillsynsplaner men avser till skillnad från dessa en specifik verksamhet. Ändringarna infördes till följd av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp.

Kravet i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och upphävande av vissa direktiv (avfallsdirektivet) avseende tillsynsbesök hos yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall genomfördes i miljötillsynsförordningen den 1 september 2018 (SFS 2018:2004). Ändringarna innebär dels att tillsynsmyndigheterna ska göra regelbundna tillsynsbesök hos den som behandlar avfall, yrkesmässigt hanterar avfall eller bedriver en yrkesmässig verksamhet där farligt avfall uppkommer, dels att tillsynsmyndigheterna ska upprätta tillsynsprogram för dessa verksamheter. Det infördes också krav på vad tillsynsmyndigheten ska kontrollera vid tillsyn av den som yrkesmässigt samlar in eller transporterar avfall.

Den 25 februari 2020 offentliggjordes kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 av den 21 februari 2020 om fastställande av tekniska riktlinjer för inspektioner i enlighet med artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG (utvinningsavfallsdirektivet), i EUT (EUT L 51, 25.2.2020, s. 4). I genomförandebeslutet fastställs aspekter som ska övervägas vid inspektioner av utvinningsavfallsanläggningar.

4. Gällande rätt

4.1 Miljötillsynsförordningen

4.1.1 Tillsynsplaner och tillsynsprogram

I miljötillsynsförordningen finns det bestämmelser om krav på tillsynsmyndigheterna att årligen upprätta en samlad tillsynsplan med avseende på hela myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken (1 kap. 8 §). Detta görs utifrån en behovsutredning och utifrån myndighetens register över tillsyns-

objekt. I den samlade tillsynsplanen beskrivs hur myndigheten har avvägt fördelningen av resurser inom och mellan olika ansvarsområden enligt miljöbalken och hur resurserna har anpassats efter det tillsynsbehov som finns. Med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan ska myndigheten upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), om den har en verksamhetskod som slutar med -i, dvs. är en industriutsläppsverksamhet (1 kap. 10 a § 1). Dessutom ska tillsynsmyndigheten upprätta tillsynsprogram för alla verksamheter som behandlar avfall samt alla yrkesmässiga verksamheter som samlar in eller transporterar avfall, som förmedlar avfall för återvinning eller bortskaffande, som handlar med avfall, eller verksamheter där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten (1 kap. 10 a § 2 och 3). Verksamheter som omfattas av kravet på tillsynsprogram enligt sistnämnda bestämmelser är bland annat verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Tillsynsmyndighet för ovan nämnda verksamheter är antingen Försvarsinspektören för hälsa och miljö, länsstyrelsen eller kommunen (2 kap. 4 och 29–31 §§ miljötillsynsförordningen).

4.1.2 Tillsynsbesök

I tillsynsmyndighetens tillsynsprogram för verksamheterna ska det anges hur ofta tillsynsbesök ska genomföras (1 kap. 10 b §). Bedömningen av frekvens ska göras utifrån risken för människors hälsa och miljön. För verksamheter som är tillståndspliktiga och omfattas av industriutsläppsdirektivet (dvs. har en verksamhetskod som slutar på -i) anges särskilda intervall för tillsynsbesöken som inte får överskridas. För verksamheter som hanterar avfall enligt ovan, och som inte är tillståndspliktiga industriutsläppsverksamheter, ska tillsynsbesök göras med jämna mellanrum (1 kap. 10 b § andra stycket). För alla verksamheter som omfattas av krav på tillsynsprogram anges också att tillsynsmyndigheterna ska genomföra tillsynsbesök i enlighet med tillsynsprogrammet, att ett nytt besök ska genomföras inom sex månader från det första besöket om någon allvarlig brist upptäcktes med avseende på de villkor som gäller för verksamheten samt att varje tillsynsbesök ska redovisas skriftligen till verksamhetsutövaren senast två månader efter besöket (1 kap. 11 §).

Vid tillsynsbesök hos yrkesmässiga verksamheter som samlar in eller transporterar avfall ska tillsynsmyndigheterna kontrollera varifrån avfallet kommer, avfallets typ och mängd, var avfallet ska lämnas efter insamlingen eller transporten och att hanteringen av avfall uppfyller kraven i 15 kap. 11 § miljöbalken (1 kap. 10 c §).

4.2 Förordningen om utvinningsavfall

I förordningen om utvinningsavfall hänvisas i fråga om bestämmelser om tillsyn och egenkontroll till 26 kap. miljöbalken, miljötillsynsförordningen och förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll (83 § första stycket). Förordningen om utvinningsavfall innehåller därutöver bestämmelser som är specifika för tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar. Bland annat anges att tillsynsmyndigheten för varje utvinningsavfallsanläggning ska göra regelbundna inspektioner på plats (84 §). Den bestämmelsen överlappar de krav i miljötillsynsförordningen som följer av att utvinningsavfallsanläggningar omfattas av krav på tillsynsprogram.

4.3 Avfallsdirektivet

Enligt avfallsdirektivet ska inspektioner (tillsynsbesök) genomföras med jämna mellanrum avseende verksamhetsutövare som behandlar avfall, verksamhetsutövare som yrkesmässigt samlar in eller transporterar avfall, mäklare och handlare samt verksamhetsutövare som producerar farligt avfall (artikel 34). Inspektioner som avser verksamhetsutövare som samlar in avfall eller transporterar avfall ska omfatta det insamlade och transporterade avfallets ursprung, typ, mängd och destination. Medlemsstaterna får ta hänsyn till de registreringar som görs inom ramen för gemenskapens miljöstyrnings- och miljörevisionsordning (Emas), särskilt med avseende på inspektionernas frekvens och intensitet.

4.4 Utvinningsavfallsdirektivet

I utvinningsavfallsdirektivet behandlas ansvar och skyldigheter i fråga om inspektioner av utvinningsavfallsanläggningar (artikel 17). Det anges bland annat att innan deponering påbörjas, och därefter med regelbundna mellanrum som även omfattar åtgärder efter stängning och som fastställs av den berörda medlemsstaten, ska den behöriga myndigheten inspektera de avfallsanläggningar som omfattas av artikel 7 utvinningsavfallsdirektivet för att försäkra sig om att villkoren i tillståndet är uppfyllda (artikel 17.1).

Enligt utvinningsavfallsdirektivet ska kommissionen upprätta tekniska riktlinjer för inspektioner i enlighet med artikel 17 utvinningsavfallsdirektivet (artikel 22.1 c).

I kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 har tekniska riktlinjer fastställts för inspektioner av utvinningsavfallsanläggningar som ska utföras av behöriga myndigheter enligt artikel 17 utvinningsavfallsdirektivet. Genomförandebeslutet riktar sig till medlemsstaterna.

5. Förslag

5.1 Ändringar i miljötillsynsförordningen

Förslag: Kravet på att upprätta tillsynsprogram tas bort för alla verksamheter som *behandlar* avfall samt yrkesmässiga verksamheter

- som *samlar in eller transporterar* avfall,
- som *förmedlar avfall för återvinning eller bortskaffande*,
- som *handlar* med avfall, eller
- verksamheter där *farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten*.

Kravet på att upprätta tillsynsprogram ska i fortsättningen omfatta verksamheter som är tillståndspliktiga eller omfattas av ett tillstånd och är industriutsläppsverksamheter, samt verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Kravet på särskilda intervall för tillsynsbesök som inte får överskridas ska omfatta verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Skälen för förslaget

Avfallslagstiftningen är under förändring i och med de revideringar som skett på EU-nivå av sex direktiv på avfallsområdet. Det så kallade avfallspaketet innebär att det införs många nya förpliktelser, både för tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare (se bland annat prop. 2019/20:156).

Kravet på tillsynsprogram bör tas bort för flera verksamheter

Det nuvarande kravet i miljötillsynsförordningen på att upprätta tillsynsprogram för alla yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall går utöver vad som följer av avfallsdirektivet. Det har framkommit att kraven på tillsynsprogram för en del av verksamheterna blivit för långtgående och att det inte krävs med hänsyn till miljön. Den administrativa bördan för

tillsynsmyndigheterna skulle kunna lättas genom att kravet på att upprätta tillsynsprogram tas bort för flera verksamheter där det går bra att bedriva tillsyn utan tillsynsprogram. Detta bör ske för verksamheter som behandlar avfall samt alla yrkesmässiga verksamheter som samlar in eller transporterar avfall, som förmedlar avfall för återvinning eller bortskaffande, som handlar med avfall eller verksamheter där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten (1 kap. 10 a § 2 och 3). Som framgår nedan bör detta dock inte omfatta verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning. En sådan ordning är förenlig med avfallsdirektivet och bedöms vara tillräcklig för att tillsynen ska kunna bedrivas på ett tillfredsställande sätt avseende dessa verksamheter. Miljötillsynsförordningen bör därför ändras på så sätt att det för nu nämnda verksamheter endast ställs krav på att genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum. Tillsynsmyndigheten ges då möjlighet att avgöra intervallen utifrån en bedömning av de enskilda verksamheterna och förväntad miljönytta.

Kravet på tillsynsprogram bör finnas kvar för industriutsläppsverksamheter och utvinningsavfallsanläggningar

Tillsynsprogram ska även i fortsättningen upprättas för verksamheter som är tillståndspliktiga eller omfattas av ett tillstånd och är industriutsläppsverksamheter, eftersom det krävs enligt industriutsläppsdirektivet (artikel 23).

När det gäller utvinningsavfallsanläggningar anges upprättande av tillsynsplaner som en sådan aspekt som enligt kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska övervägas vid organisering av inspektioner.⁴ Denna aspekt kan anses redan ha beaktats i det svenska tillsynssystemet genom att det i dag gällande kravet på tillsynsprogram i miljötillsynsförordningen omfattar bland annat utvinningsavfallsanläggningar (1 kap. 10 a § 2 och 3). För att kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska anses fullt ut införlivat i svensk rätt bör därför kravet på tillsynsprogram även i fortsättningen omfatta verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

För utvinningsavfallsanläggningar bör det även krävas att tillsynsbesök genomförs med vissa intervall

En ytterligare aspekt som enligt kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska övervägas är att genomföra inspektioner på plats tillräckligt

⁴ Se bilaga A, del C, punkt 2.1 till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248.

ofta mot bakgrund av lämplig riskbedömning.⁵ Kravet på särskilda intervall för tillsynsbesöken som inte får överskridas, som i nuvarande reglering omfattar verksamheter som är tillståndspliktiga eller omfattas av ett tillstånd och som är industriutsläppsverksamheter, bör därför även omfatta verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning. Därmed kommer samma krav på intervall för tillsynsbesök att gälla för alla verksamheter som omfattas av krav på tillsynsprogram.

5.2 Redaktionella justeringar av miljötillsynsförordningen

Förslag: Bestämmelsen om att tillsynsbesök ska genomföras med jämna mellanrum för ”en yrkesmässig verksamhet där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten” ska i fortsättningen omfatta ”en yrkesmässig verksamhet som producerar farligt avfall”. Vidare ändras ordningsföljden på två bestämmelser.

Skälen för förslaget

Ändrad lydelse av verksamheter som producerar farligt avfall

Det nuvarande kravet på tillsynsprogram och tillsynsbesök avser bland annat yrkesmässiga verksamheter där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten (1 kap. 10 a § 3 d). I avfallsdirektivet beskrivs dock motsvarande verksamhet som ”verksamhetsutövare som producerar farligt avfall” (artikel 34.1). Det har nyligen införts en ordförklaring till termen avfallsproducent i miljöbalken som motsvarar den definition som finns i direktivet (15 kap. 4 § miljöbalken, se prop. 2019/20:156). Förklaringen får betydelse även för miljötillsynsförordningen (se 1 kap. 3 § andra stycket miljötillsynsförordningen). Det är lämpligt att i den nya bestämmelsen om tillsynsbesök beskriva verksamheten som en yrkesmässig verksamhet som producerar farligt avfall. Ändringen är dock inte avsedd att innebära någon ändring i sak när det gäller vilka verksamheter som omfattas av kraven.

Ändring av ordningsföljden på två bestämmelser

Det bör även göras redaktionella ändringar i första kapitlet i miljötillsynsförordningen. Det är lämpligt att de bestämmelser som handlar om verksamheter som omfattas av krav på tillsynsprogram anges först och de

⁵ Se bilaga A, del C, punkt 2.2 till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248.

särskilda kraven rörande avfallsverksamheter därefter (nuvarande 10 c § bör betecknas 11 § och nuvarande 11 § bör betecknas 10 c §).

5.3 Ändringar i förordningen om utvinningsavfall

Förslag: En ny bestämmelse införs i förordningen om utvinningsavfall som anger att kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska följas vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar. Det nuvarande kravet på att göra regelbundna inspektioner på plats för varje utvinningsavfallsanläggning tas bort. Vidare görs en ändring i förordningen om utvinningsavfall för att rätta till en felaktig författningshänvisning.

Skälen för förslaget

Införlivande av genomförandebeslutet i svensk rätt

Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 innehåller inga bindande krav på hur tillsyn ska organiseras och bedrivas, utan aspekter som ska övervägas. I vissa delar utgör de aspekter som listas i genomförandebeslutet sådana aspekter som inte kan beaktas vid tillsyn, utan avser förutsättningarna för att en tillsynsmyndighet ska kunna bedriva en ändamålsenlig tillsyn (t.ex. rätt till tillträde till anläggningar och rätt att granska dokument).⁶ De aspekter i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 som avser förutsättningar för genomförandet av tillsyn kan anses ha övervägts och till övervägande del beaktats genom det svenska tillsynssystemet (se dock avsnitt 5.1 om krav på särskilda intervall för tillsynsbesök).

Utöver aspekter som avser förutsättningar för ändamålsenlig tillsyn innehåller kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 aspekter som ska övervägas vid utförande av tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar. Sådana aspekter avser bland annat vad som ska övervägas vid de olika livsfaserna hos en utvinningsavfallsanläggning.⁷ Exempelvis ska tillsynsmyndigheten överväga tillgången till och prestandan hos systemet för egenkontroll för nya utvinningsavfallsanläggningar (innan deponeringsverksamhet påbörjas), samt representativitet hos provtagning och karakterisering av utvinningsavfall för utvinningsavfallsanläggningar som är i drift.⁸

För att kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 även i övrigt ska införlivas i svensk rätt bör skyldigheten att överväga dessa aspekter

⁶ Se bilaga A, del C till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248.

⁷ Se bilaga A, del D till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248.

⁸ Se bilaga A, del D, punkt 1 c) respektive punkt 2 i) till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248.

komma till uttryck i författning. Det bör därför införas en bestämmelse i förordningen om utvinningsavfall som slår fast att kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska följas vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar.

Kravet på regelbundna inspektioner bör tas bort

Som framgår i avsnitt 4.2 överlappar det nuvarande kravet i förordningen om utvinningsavfall om regelbundna inspektioner av varje utvinningsavfallsanläggning kraven i miljötillsynförordningen. Detta gäller även med de ändringar i miljötillsynförordningen som nu föreslås (avsnitt 5.1). Kravet på regelbundna inspektioner i förordningen om utvinningsavfall bör därför tas bort.

Ändring av en felaktig hänvisning

Genom en lagändring som trädde i kraft den 2 augusti 2016 (prop. 2015/16:166, bet. 2015/16:MJU22, rskr. 2015/16:299, SFS 2016:782) ersattes 15 kap. miljöbalken med ett nytt 15 kap. Bestämmelsen om ställande av säkerhet för verksamhet som omfattar deponering av avfall fick då en ny beteckning (15 kap. 35 §). I förordningen om utvinningsavfall hänvisas dock fortfarande till den gamla beteckningen (64 §). Hänvisningen bör därför ändras.

6. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förordningsändringarna bör träda i kraft så snart som möjligt, vilket bedöms vara den 1 januari 2021.

Det behövs inga övergångsbestämmelser.

7. Konsekvenser av förslagen

7.1 Offentligfinansiella konsekvenser

De föreslagna ändringarna bedöms inte medföra några offentligfinansiella konsekvenser. Eftersom ändringarna i huvudsak leder till minskad administration kan den leda till marginellt lägre kostnader. Ändringarna påverkar inte domstolarnas arbete.

7.2 Tillfälligt ökat behov av tillsynsvägledning

De föreslagna ändringarna innebär ett tillfälligt ökat behov av tillsynsvägledning från Naturvårdsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) samt länsstyrelserna, t.ex. när det gäller innehåll i tillsynsprogram respektive tillsynsfrekvens för olika verksamhetstyper. Vidare bedöms ändringarna innebära ett tillfälligt ökat behov av informationsinsatser i tillsynsvägledningen, t.ex. i fråga om skyldigheten att vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar följa kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248. Naturvårdsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) samt länsstyrelserna får hantera det tillfälligt ökade behovet av informationsinsatser och vägledning inom ramen för befintliga resurser.

7.3 Konsekvenser för tillsynsmyndigheterna

Regleringen i miljötillsynsförordningen riktar sig till tillsynsmyndigheterna. Att ett tillsynsprogram enligt nuvarande bestämmelser ska upprättas för alla verksamheter som behandlar avfall samt alla yrkesmässiga verksamheter som innefattar viss hantering av avfall får stora praktiska konsekvenser och utgör en administrativ börda i dagsläget. När det nu införs lättnader i detta krav minskas den administrativa bördan i tillsynsmyndigheternas verksamhet.

Bedömningen är att de föreslagna ändringarna saknar direkt betydelse för miljön. Syftet är att underlätta för tillsynsmyndigheternas arbete vilket i en förlängning kan innebära att de kan ägna sig åt arbete som genererar miljönytta.

När det särskilt gäller utvinningsavfallsanläggningar behålls det krav på tillsynsprogram som gäller i dag. Jämfört med nuläget medför ändringen därför inte några konsekvenser. Det nya kravet på särskilda intervall för tillsynsbesöken som inte får överskridas innebär att tiden mellan två tillsynsbesök inte får överskrida ett år, om verksamheten innebär betydande risker för människors hälsa eller miljön, och tre år i andra fall. Jämfört med de

nuvarande kraven om att genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum respektive regelbundna inspektioner på plats bedöms kraven för tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar visserligen tydliggöras men inte innebära något utökat krav jämfört med hur tillsynen för utvinningsavfallsanläggningar bör ske enligt nuvarande regelverk.

Även regleringen i förordningen om utvinningsavfall riktar sig till tillsynsmyndigheterna. Som framgår i avsnitt 5.3 innehåller kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 inga krav på hur tillsyn ska bedrivas, men aspekter som ska övervägas. Inte heller skyldigheten att överväga aspekter vid tillsyn bedöms medföra konsekvenser i förhållande till hur tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar bedrivs eller bör bedrivas redan i dag.

7.4 Konsekvenser för verksamhetsutövare

Verksamhetsutövare berörs inte av ändringarna eftersom tillsynsprogrammen ska upprättas, uppdateras och genomföras av tillsynsmyndigheterna. Kravet att göra tillsynsbesök är oförändrat. Den föreslagna ändringen innebär ingen förändring av administrativa kostnader för företag. Förslaget påverkar inte heller handeln mellan medlemsstaterna. EU-rättsliga krav följs.



7 Delårsrapport 2 2020 – miljö- och hälsoskyddsnämnden

Diarienummer: MHN/2020:44

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner miljöenhetens delårsrapport 2 för verksamhetsår 2020.

Sammanfattning

| Verksamhet (i miljoner kronor) | Bokslut 2019 | Utfall period 2020 | Budget 2020 | Prognos helår 2020 | Avvikelse 2020 |
|--------------------------------|--------------|--------------------|-------------|--------------------|----------------|
| Intäkter (+) | 9 239 | 2 367 | 7 200 | 7 716 | 516 |
| Kostnader (-) | -25 734 | -15 437 | -25 395 | -25 818 | -423 |
| Netto (+/-) | -16 495 | -13 070 | -18 195 | -18 102 | 93 |
| Nettoinvesteringar (+/-) | | | | | |

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar att hålla budget under 2020, förutsatt att årsavgifterna för tillsynen kommer att faktureras som planerat i september 2020. Bidrag på ca 500 000 kr har ansökts från Kammarkollegiet angående tillsyn av covid-19, vilket förmodas beviljas.

Den 1 juli 2020 trädde en ny lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Lagen kommer att upphöra att gälla vid utgången av 2020. Tanken med den nya lagen är att tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 ska bli effektivare när ansvaret för tillsynen överförs från smittskyddsläkaren till den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet. Lagen innebär ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite och besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet. I och med de nya lagen har en översyn gjorts av miljö- och hälsoskyddsnämndens nuvarande



delegationsordning i syfte att införa de ändringar som behövs. Delegationsordningen som rör den tillfälliga lagen (2020:526) har lagts i ett eget avsnitt i delegationsförteckningen och detta avsnitt gäller endast så länge denna lag med tillhörande föreskrifter är gällande. Tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 har pågått under våren och sommaren och kommer att fortsätta under höst och vinter. Miljöenhetens bedömning är att de flesta restauranger och kaféer som haft besök sköter sig.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att flertalet av målen kommer att uppfyllas. Majoriteten av målen rapporteras årsvis. De mål som avviker i dagsläget är:

Målområde 1. Möjliggöra Botkyrkabornas medskapande av samhället

För måttet att "Övriga dagar (ej 5-klassare) med Fältbussen sprida kunskap om allemansrätt, skyddad natur och nedskräpning." kommer utfallet att minska från 24 till 19. Det beror på att sommarskolan avbokade 6 av 8 dagar och att antalet klasser med åk 5 ökar, därför har inte mer tid för SFI erbjudits.

Målområde 6. Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna

Ett mått mäts på delår:

"Antal deltagare i städkampanjer ökar".

Målet på 7700 deltagare uppfylldes inte. 7047 deltagare anmälde sig. En stor orsak till att målet inte kunde uppfyllas beror på den Covid-19 pandemi som pågår.

**Referens**

Ulrika Svärd

Ulrika.svard@botkyrka.se

Mottagare

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Delårsrapport 2 2020 – miljö- och hälsoskyddsnämnden

Diarienummer: MHN/2020:44

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner miljöenhetens delårsrapport 2 för verksamhetsår 2020.

Sammanfattning

| Verksamhet (i miljoner kronor) | Bokslut 2019 | Utfall period 2020 | Budget 2020 | Prognos helår 2020 | Avvikelse 2020 |
|--------------------------------|--------------|--------------------|-------------|--------------------|----------------|
| Intäkter (+) | 9 239 | 2 367 | 7 200 | 7 716 | 516 |
| Kostnader (-) | -25 734 | -15 437 | -25 395 | -25 818 | -423 |
| Netto (+/-) | -16 495 | -13 070 | -18 195 | -18 102 | 93 |
| Nettoinvesteringar (+/-) | | | | | |

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar att hålla budget under 2020, förutsatt att årsavgifterna för tillsynen kommer att faktureras som planerat i september 2020. Bidrag på ca 500 000 kr har ansökts från Kammarkollegiet angående tillsyn av covid-19, vilket förmodas beviljas.

Den 1 juli 2020 trädde en ny lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Lagen kommer att upphöra att gälla vid utgången av 2020. Tanken med den nya lagen är att tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 ska bli effektivare när ansvaret för tillsynen överförs från smittskyddsläkaren till den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet. Lagen innebär ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite och besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet. I och med de nya lagen har en översyn gjorts av miljö- och hälsoskyddsnämndens nuvarande delegationsordning i syfte att införa de ändringar som behövs. Delegationsordningen som rör den tillfälliga lagen (2020:526) har lagts i ett eget avsnitt i delegationsförteckningen och detta avsnitt gäller endast så länge denna lag med tillhörande föreskrifter är gällande. Tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 har pågått under våren och



sommaren och kommer att fortsätta under höst och vinter. Miljöenhetens bedömning är att de flesta restauranger och kaféer som haft besök sköter sig.

Miljö- och hälsoskydds nämnden bedömer att flertalet av målen kommer att uppfyllas. Majoriteten av målen rapporteras årsvis. De mål som avviker i dagsläget är:

Målområde 1. Möjliggöra Botkyrkabornas medskapande av samhället

För måttet att "Övriga dagar (ej 5-klassare) med Fältbussen sprida kunskap om allemansrätt, skyddad natur och nedskräpning." kommer utfallet att minska från 24 till 19. Det beror på att sommarskolan avbokade 6 av 8 dagar och att antalet klasser med åk 5 ökar, därför har inte mer tid för SFI erbjudits.

Målområde 6. Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna

Ett mått mäts på delår:

"Antal deltagare i städkampanjer ökar".

Målet på 7700 deltagare uppfyllades inte. 7047 deltagare anmälde sig. En stor orsak till att målet inte kunde uppfyllas beror på den Covid-19 pandemi som pågår.

Carina Molin
Samhällsbyggnadsdirektör

Ulrika Svärd
Miljöchef

Bilagor

Delårsrapport 1 2020

DET HÄR ÄR BOTKYRKA

Delårsrapport 2



Sammanfattning

| Verksamhet (i miljoner kronor) | Bokslut 2019 | Utfall period 2020 | Budget 2020 | Prognos helår 2020 | Avvikelse 2020 |
|--------------------------------|--------------|--------------------|-------------|--------------------|----------------|
| Intäkter (+) | 9 239 | 2 367 | 7 200 | 7 716 | 516 |
| Kostnader (-) | -25 734 | -15 437 | -25 395 | -25 818 | -423 |
| Netto (+/-) | -16 495 | -13 070 | -18 195 | -18 102 | 93 |
| Nettoinvesteringar (+/-) | | | | | |

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar att hålla budget under 2020, förutsatt att årsavgifterna för tillsynen kommer att faktureras i september 2020. Bidrag på ca 500 000 kr har ansökts från Kammarkollegiet angående tillsyn av Covid-19, vilket förmodas beviljas.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att flertalet av målen kommer att uppfyllas. Majoriteten av målen rapporteras årsvis. De mål som avviker i dagsläget är:

Målområde 1. Möjliggöra Botkyrkabornas medskapande av samhället

För måttet att "Övriga dagar (ej 5-klassare) med Fältbussen sprida kunskap om allemansrätt, skyddad natur och nedskräpning." kommer utfallet att minska från 24 till 19. Det beror på att sommarskolan avbokade 6 av 8 dagar och att antalet klasser med åk 5 ökar, därför har inte mer tid för SFI erbjudits.

Målområde 6. Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna

Ett mått mäts på delår: "Antal deltagare i städkampanjer ökar". Målet på 7700 deltagare uppfylldes inte. 7047 deltagare anmälde sig. En stor orsak till att målet inte kunde uppfyllas beror på den Covid-19 pandemi som pågår.

Måluppföljning och analys

Målområde/Process: 1 Möjliggöra Botkyrkabornas medskapande av samhället



Nämndens mål: 1:1 a) Förenkla Botkyrkabornas kontaktytor med Miljö och hälsoskyddsnämnden.



Analys

4 nya e-tjänster kommer att lanseras under hösten 2020. Det är exempelvis klagomål, anmälan om enskilda avlopp m.fl. Målet kommer att redovisas i verksamhetsberättelsen.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Antal användare av e-tjänsten på tillsynssidan ökar varje år. (%) | | | | | 15 % | |

Nytt mått från 2020. Redovisas till verksamhetsberättelsen.

Nämndens mål: 1:2. a) Medborgare, föreningar och organisationer har goda möjligheter att ta del av och delta i kommunens miljöarbete



Analys

För måttet att "Övriga dagar (ej 5-klassare) med Fältbussen sprida kunskap om allemansrätt, skyddad natur och nedskräpning." kommer utfallet att minska från 24 till 19. Det beror på att sommarskolan avbokade 6 av 8 dagar och att antalet klasser med åk 5 ökar, därför har inte mer tid för SFI erbjudits.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Antal föreningar, frivilliga organisationer och andra organisationer inom kommunen som plats som nämnden haft samarbete med i miljöfrågor. | | 16 | 12 | 10 | 17 | |
| Övriga dagar (ej 5-klassare) med Fältbussen sprida kunskap om allemansrätt, skyddad natur och nedskräpning. | | 25 | 24 | 29 | 24 | |

Båda måtten redovisas på årsbasis till verksamhetsberättelsen.

Nämndens mål: 1:2 b) Nämndens verksamheter präglas av god service, bra bemötande och hög tillgänglighet i alla kontakter.



Analys

De synpunkter enheten har tagit del av har svarats inom 10 dagar. Vi ser dock ett problem med att synpunkter ibland inkommer som felanmälningar eller klagomål. Miljöenheten önskar en bättre och enklare hantering av synpunkter.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|---|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Alla synpunkter som besvaras av miljöenheten inom 10 dagar (%). | Totalt Män Kvinnor Skillnad stadsdel | | | | 100% | |

Nytt mått från år 2020. Redovisas till verksamhetsberättelsen.

Målområde/Process: 2 Möjliggöra Botkyrkabornas livslånga lärande



Nämndens mål: 2:1 a) Ge alla 5:e klassare i Botkyrka möjligheten att vara ute med fältbussen och på så sätt lära sig mer om kommunens geografi, växt- och djurliv.



Analys

Under perioden har 27 exkursionsdagar genomförts med cirka 475 elever från årskurs 5, vilket är 66 elever färre p.g.a. Covid-19. Exkursionerna har i huvudsak behandlat livet i vattnet, mestadels kring Skansundet och Brosjön, men även en del fågelskådning vid Kyrksjöns våtmark i Grödinge.

Från årskurs 1–9 har totalt 70 elever deltagit under tre dagar i juni/juli där det har fokuserats på det svenska språket. Deltagarantalet är ungefär hälften av vad det har varit tidigare perioder.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Alla kommunens 5:e klassare erbjuds två dagar, en dag på våren respektive hösten, med fältbussen (%). | | | | | 100 % | |

Nytt mått från år 2020, som redovisas till verksamhetsberättelse.

Målområde/Process: 3 Möjliggöra arbete och företagande för Botkyrkaborna



Nämndens mål: 3:2 a) Andelen av Botkyrkas Företagare som är nöjda i sin kontakt med kommunens myndighetsutövning ökar.



Analys

Gällande enhetens NKI (Nöjd Kund Index) ser resultatet t.o.m. den 31 augusti 2020 ut följande:

65 svar med en genomsnittlig NKI-gradering på 79,6/100, vilket tolkas som Högt och gränsar till Mycket högt (gränsen är 80). Det som enheten har fått högst betyg för är bemötande, kontakt och effektivitet och förbättringsområden är information på webbplats och bristen på digitala tjänster för ärendet.

För miljö och hälsoskydd har det hittills kommit in 17 svar med en genomsnittlig NKI-gradering på 73,7/100, vilket tolkas som Högt. Det som har blivit högst graderat är engagemang, tillgänglighet och effektivitet. Det som har blivit lägst graderat är information på webbplats, digitala tjänster samt vägledning.

Livsmedel har hittills 48 inkomna svar med en genomsnittlig NKI-gradering på 81,8, vilket klassas som Mycket högt. Högst graderat är effektivitet, bemötande och tillgänglighet och lägst graderat är information på webbplats, digitala tjänster samt rättssäkerhet.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Nöjd Kund Index (NKI) avseende Livsmedelskontroll för företagare ökar. | | 79 % | 69 % | 76 % | 77 % | |
| Nöjd Kund Index (NKI) avseende Miljökontroll för företagare ökar. | | 76 % | 69 % | 72 % | 73 % | |

NKI målen under mål 3:2 a är preliminära siffror, resultat för helår 2020 kan slutredovisas först till delår 1 2021.

Målområde/Process: 5 Möta Botkyrkabornas behov av gemenskap, rörelse och ett rikt kulturliv



Nämndens mål: 5:2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden strävar efter att bidra till kommunens mål att halvera andelen dagligrökare till år 2030.



Analys

Under året har miljöenheten arbetat aktivt med olika kampanjer gällande rökfria miljöer samt samarbeten med andra myndigheter för att sträva efter att bidra till att kommunens dagligrökare minskar.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Antal kampanjer som huvudsakligen syftar till en rökfri miljö (ackumulerat antal). | | | | 3 | 3 | |

Antal kampanjer redovisas till verksamhetsberättelsen.

Målområde/Process: 6 Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna



Nämndens mål: 6:1 a) Botkyrkaborna lever i en giftfri miljö.



Analys

7047 st deltagare (47 enheter dvs förskolor, skolor osv) har anmält sig på Håll Sverige Rents hemsida och 10 st deltagare har anmält sig i Håll Sverige Rents app.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Antal kampanjer som huvudsakligen syftar till en giftfri miljö (ackumulerat antal) | | 2 | 2 | 2 | 2 | |
| Antalet deltagare i städkampanjer ökar | | 6 288 | 6 661 | 7 573 | 7 700 | 7 047 |

Båda måtten under mål 6:1 a redovisas till verksamhetsberättelsen.

Nämndens mål: 6:1 b) Miljö och hälsoskyddsnämnden arbetar för en biologisk mångfald.



| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Andel av de skyddsvärda ängs- och hagmarker som kommunen har rådighet över och som hävdats under året; | | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | |
| Andelen (%) Botkyrkabor som är nöjda med tillgången till naturområden ökar (rapporteras vartannat år). | | 84 % | 0 % | 0 % | 88 % | |
| Ekosystemtjänster identifieras och redovisas i samtliga nya detaljplaner som tas fram (%) | | | 0 % | 29 % | 85 % | |
| Tillgängliggöra ett naturreservat/naturområde per år. (Måttet anger ackumulerat antal) | | | 2 | 2 | 2 | |

Måttet Tillgängliggöra ett naturreservat/naturområde är nytt från år 2020. Redovisas till verksamhetsberättelsen, vilket även gäller övriga mått under mål 6:1 b.

Nämndens mål: 6:1 c) Öka tryggheten för Botkyrkaborna genom en hög kvalitet på tillsynen inom nämndens ansvarsområden.



Analys

Miljöenheten bedömer att tillsynen enligt miljöbalken kommer att nås till 100%. Tillsynen enligt livsmedelslagen kommer troligtvis att nås men under våren ställdes kontrollerna om på grund av Covid-19 och en del kontroller kunde därmed inte utföras.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Andel (%) av den planerade tillsynen som utförts, tillsynsplanen enligt miljöbalken. | | | 90 % | 100 % | 100 % | |
| Andel (%) av den planerade tillsynen som utförts, kontrollplanen enligt livsmedelslagen. | | | 100 % | 100 % | 100 % | |

Mål 6:1 c redovisas till verksamhetsberättelse.

Nämndens mål: 6:3 a) De klassade sjöarna i Botkyrka (totalt 9 st) som uppnår god ekologisk status senast 2027.



| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Bedriva tillsyn i kampanjform intill vattenförekomster som idag inte uppnår god ekologisk status och/eller kemisk status. | | | | | 3 | |

Nytt mått från år 2020. Det redovisas årligen till verksamhetsberättelse.

Målområde/Process: 7 Effektiv organisation



Analys

Nämndens mål inom målområdet är att miljönämnden är en attraktiv arbetsgivare, nämnden har god ekonomisk hushållning och bidrar till en klimatneutral organisation.

Det är totalt 7 mått som kopplar till målområdet och nämndens, varav 6 mått redovisas vid helåret dvs tertial 3. Ett mått redovisas nu till delår 2.

Nämndens mål: 7:1 a) Personalen har en hög frisknärvaro, låg personalomsättning och ett högt medarbetarindex.



Analys

Frisknärvaro för nämndens medarbetare (200101–200831)

Frisknärvaro för miljönämndens medarbetare har ökat under den senaste perioden. Både män och kvinnor förbättrar sina resultat och den nedåtgående trenden för sjukfrånvaron fortsätter. Enheten har hittills klarat sig bra under den rådande pandemin gällande sjukfrånvaron. En viss del av enhetens arbete kan genomföras på distans och många av medarbetarna arbetar hemifrån sen i vintras. Detta bidrar bl a till en väldigt låg korttidsfrånvaro.

| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|----------|--------------------------|
| Frisknärvaro för nämndens medarbetare ökar (%). | Totalt Män Kvinnor | | 97,2 % | | 94,8 % | 98,3 % 97 % 99,1 % |
| Genomsnittliga nivån på Hållbart medarbetarengagemang ökar. | Totalt Män Kvinnor | | | | 80 % | |
| Personalomsättning (antal nyanställda under året i % av antalet anställda) minskar. | Totalt Män Kvinnor | | 12 % | | 13 % | |
| Personalomsättning (antal avslutade under året i % av antalet anställda) minskar | Totalt Män Kvinnor | | 4 % | | 10 % | |

Frisknärvaron redovisa varje delår, övriga mått till verksamhetsberättelsen

Nämndens mål: 7:2 a) Miljö- och hälsoskyddsnämnden har god ekonomisk hushållning.



| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|---|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Miljö- och hälsoskyddsnämndens nettoutfall är inom beslutad budgetram (%) | | | | | 100 % | |
| Miljö- och hälsoskyddsnämndens prognos vid delårsrapport 1 avviker från årsutfallet med max 1%. | | | | | 1 % | |

Måtten är nya från år 2020 och rapporteras till verksamhetsberättelsen 2020.

Nämndens mål: 7:3 Miljö och hälsoskyddsnämnden arbetar för ett klimatneutralt Botkyrka.



| Målsatt mått | *) | Utfall 2017 | Utfall 2018 | Utfall 2019 | Mål 2020 | Utfall 2020 |
|--|----|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| Andel av miljöenhetens tjänsteresor som görs till fots, med cykel eller med kollektivtrafik. | | 59% | 51% | 43% | 58% | |
| Inköp av plastprodukter baserade på fossilråvara, ska minska med 20% årligen till 2025. | | | | | 100 % | |

Måttet inköp av plastprodukter är nytt från år 2020 och redovisas till verksamhetsberättelse, vilket även gäller mått av tjänsteresor.

Betydelsefulla händelser

Miljö- och hälsoskydd

Miljö- och hälsoskyddsteamet har under perioden kunnat genomföra de kampanjer som varit inplanerade med provtagning och tillsyn. De kommunala strandbaden och plaskdammarna har genomförts i sin helhet och tillsynen på tandläkarklinikerna har slutförts. Under periodens senare del har fyra nya kampanjer startat. Dessa är idrottsanläggningar, fordonstvättar, inventering av enskilda avlopp samt strandskyddstillsyn i Uttran.

Arbetet inom den ordinarie tillsynen på våra verksamheter som hanterar avfall för anläggningsändamål och återvinning krävt mycket tid bland annat då flera av dessa verksamheter har sökt, eller kommer att söka nytt tillstånd. Utöver detta har tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 fortsatt. Dels genom hantering av inkommande klagomål och även genom regelrätta tillsynsbesök. Syftet har varit att följa upp föreskrifterna för att minska smittspridning på restauranger och kaféer. Totalt har 62 inspektioner utförts varav 12–15 av verksamheterna har fått anmärkningar. Två tillsynsinsatser under kväll/natt har skett tillsammans med polisen. Tillsynen har lett till att en restaurangverksamhet har fått beslut från smittskyddsläkaren att stänga sin verksamhet tills åtgärder för att förhindra smittspridning åtgärdats. I övrigt bedömer miljöenheten att de flesta restauranger och kaféer som besökt sköter sig.

Den 1 juli 2020 trädde en ny lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Lagen kommer att upphöra att gälla vid utgången av 2020. Tanken med den nya lagen är att tillsynen för att minska smittspridning av covid-19 ska bli effektivare när ansvaret för tillsynen överförs från smittskyddsläkaren till den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet. Lagen innebär ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite och besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet.

I och med de nya lagen har en översyn gjorts av miljö- och hälsoskyddsnämndens nuvarande delegationsordning i syfte att införa de ändringar som behövs. Delegationsordningen som rör den tillfälliga lagen (2020:526) har lagts i ett eget avsnitt i delegationsförteckningen och detta avsnitt gäller endast så länge denna lag med tillhörande föreskrifter är gällande.

I slutet av april genomförde Länsstyrelsen tillsyn på tobakshandläggningen där 7 ärenden granskades och endast 1 anmärkning lämnades. Samtliga ansökningsärenden som inkom i samband med den nya lagen 1 juli 2019 har handlagts och samtliga sökande har fått ett beslut. Det har därefter inkommit ett fåtal nya ansökningar varav 5 ändringar av nuvarande tillstånd. Miljöenheten har samverkat med polismyndigheten, tullverket och skatteverket vid tillsyn och även påbörjat planeringen av den årliga tillsynen som ska genomföras under årets sista kvartal. Tillsynen av tobak har inte påverkats av pandemin i större utsträckning.

På miljöenheten har en övergång startat ifrån pappersformat till den digitala eran. I dagsläget finns 3 e-tjänster och responsen från medborgare, verksamhetsutövare och personal har varit positiv. Några av skälen som nämnts är en högre effektivitet i arbetssättet samt gynnsamt ur klimatsynpunkt.

Livsmedel

Inom livsmedel har de flesta inspektioner, till skillnad från tidigare perioder, varit inbokade och inte oanmälda. Detta då Livsmedelsverket tidigt var ute och meddelade kommunerna att besvara så lite som möjligt och vara mer tillmötesgående för rådgivning, vilket har lett till att resultatet varit bättre än tidigare år.

Livsmedelsteamet har mellan den 1 april till och med den 31 augusti utfört 146 planerade livsmedelskontroller och 27 kontrollköp/inspektioner gällande folköl och receptfria läkemedel. Ett

visst antal inspektioner har fått skjutas på till hösten då de antingen har haft stängt eller inte haft tid eller möjlighet att ta emot under denna period. Många verksamheter har haft en ansträngd situation och kan få det tufft att överleva om pandemin fortsätter under lång tid.

Klimat och energi

Klimatteamet har tillsammans med Cykelfrämjandet för tredje gången anordnat en cykelkurs för vuxna nybörjare. Botkyrka tillhör en av de kommuner i Stockholms län som har minst andel som cyklar. Att få fler att cykla bidrar både till en bättre folkhälsa och att nå kommunens klimatmål om ett fossilbränslefritt Botkyrka senast år 2030.

År 2010 tog Botkyrka kommun fram sin första klimat- och sårbarhetsanalys vilken det är dags att uppdatera. I samarbete med Haninge kommun har det tagits fram ett förfrågningsunderlag till en upphandling för att uppdatera kommunernas klimat- och sårbarhetsanalyser samt ta fram ett åtgärdsprogram för respektive kommun.

Botkyrka deltar i projektet *Fossilfritt 2030 Stockholms län* som syftar till att växla upp pågående arbete och initiera nya åtgärder som leder till en snabbare omställning till fossilfria transporter. I projektet deltar 12 kommuner i Stockholms län samt BioDriv Öst, Storsthlm, Region Stockholm, Länsstyrelsen i Stockholm och det sker i samarbete med näringslivet. *Fossilfritt 2030 Stockholms län* är en del i ett storregionalt samverkansprojekt som också bedrivs i Uppsala, Västmanland, Södermanland, Östergötland, Örebro län och omfattar 3 miljoner invånare.

Miljöövervakning

Det månatliga provtagningarna av Kagghamraån och Snäckstaviksbäcken har genomförts där en sammanställning av provresultaten redovisas årligen på Miljöbarometern. Projektet Kyrksjöns våtmark är avslutat och det därmed har anordnats anläggande av gångväg, fågeltorn och skylt.

För Älvestaån har det tagits fram ett förslag för ett lokalt åtgärdsprogram som har presenterats på samhällsbyggnadsnämnden och Projektporten. Projektet är ett samarbete mellan miljöenheten, mark- och exploateringsenheten samt arrendatorn DeLaval Hamra gård. Projektet innefattar en täckdikning med kalkfilterdikning och det kommer att sökas LOVA-bidrag för denna åtgärd.

Det har deltagits i utförandet av ett detaljplaneprogram som har arbetats fram för Hallundavägen, Harbro backe, Hallunda gård och Slättmalm. Ett förslag till program har även arbetats fram för att hantera invasiva arter i kommunen. Arbeta pågår med att ta fram styrdokument för hanteringen av dessa och därefter beslutas vilka bekämpningsplaner som ska tas fram för varje art. Exempel på dessa arter är Jätteloka, Parkslide, Gul skunkalla och Lupin.

Enligt det statliga kontrollprogrammet har det utförts mätning av bakgrundsstrålning, vilken utförs en gång var sjunde månad för att upptäcka ev. kärnkraftshaveri. Vidare har det arbetats fram en VA-plan och dagvattenstrategi tillsammans med VA-avdelningen.

Naturvård

Under våren har det arbetats aktivt inom naturvården. Det har utförts fiskevård i Kagghamra å-system och planering och färdigställande av den nya naturstigen vid Lilla Dalen. I april togs en ny reservatsskylt fram för Hörningsnäs naturreservat och det genomfördes fagning av lövängen tillsammans med Naturskyddsföreningen. Grenar och löv togs bort för att inte gödsla marken, vilket är viktigt då flertalet hotade och sällsynta växterna växer bäst på näringsfattig mark. Bekämpning av örnbräken i betesmarker har skett vid Björndammen, Grönslett och Himmelsboda och det har gjorts en uppdatering av Botkyrkaguiden på Naturkartan.

Tillsyn och patrull inom naturreservaten utförs regelbundet genom året men är desto viktigare under

våren då lederna annars kan vara oframkomliga för medborgarna. Under den rådande pandemin har det även noterats en stor ökning av antalet medborgare ute i naturen, vilket har medfört större mängd nedskräpning och har därmed krävts mer resurser.

Bland annat genomfördes upparbetning av riskträd samt stormfällda träd, skylttillverkning, ommålning och förstärkning av ledmarkering på Aspenstigen och Äventyrsstigen i Lida Naturreservat samt byggande av picknickbord och sittbänk till Hörningsnäs naturreservat. Vid Lugnet i Norsborg genomfördes skolskogsarbete genom borttagande av gammalt material samt skapande av nya lektytor och uterum för utomhuspedagogik. Det har även utförts handledning till sommarjobbare under sex veckor, period 1 och 3.

Stängselöversyn utfördes i betesmarkerna Hågelby hage, Snäckstaviks våtmark, Björndammen, Ekholmen, Skräfsta fållorna, Kyrkkullen och Grönslätt och det byggdes även en ny grind till Kyrkkullen norr om Hågelby. Tillsyn av betesdjur har genomförts i naturbetesmarkerna vid Snäckstaviks våtmark, Björndammen, Grönslätt och i Ekholmens naturreservat. Lövängen i Hörningsnäs naturreservat och fuktängen vid Källtorp har slåtrats med lie och slätterbalk. Betet och slåttern är viktiga åtgärder för att bevara och utveckla artrikedomen och kulturmiljön i dessa biotoper (naturbetesmarker och slätterängar) som blir alltmer sällsynta i landskapet.

Artinventeringar

Det sista inventeringsmomentet för den LONA-finansierade sandartsinventeringen utfördes i maj. Det har även utförts tjäderinventering samt en mindre fladdermusinventering vid Stora och Lilla dammen, rapporter är under framtagande av konsulter.

Naturskydd

Inriktningsbeslut för Mälarskogens naturreservat togs i Kommunfullmäktige i maj och arbetet med framtagande av underlag för naturreservatets bildande fortsätter.

Ekonomisk uppföljning och analys

Driftuppföljning

Uppföljning och analys

| | UTFALLJan 20 - Aug 20 | UTFALLJan 19 - Aug 19 | UTFALLJan 19 - Mån 13 19 | BUDGET | PROGNOS | AVVIKELSEBUDGET - PROGNOS |
|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------------|---------|---------|------------------------------|
| NÄMND | | | | | | |
| Intäkter | | | | | | |
| Kostnader | -255 | -330 | -490 | -490 | -490 | 0 |
| Netto | -255 | -330 | -490 | -490 | -490 | 0 |
| | | | | | | |
| GEMENSAM VERKSAMHET | | | | | | |
| Intäkter | 667 | 677 | 1 073 | 0 | 0 | 0 |
| Kostnader | -4 492 | -3 872 | -6 173 | -5 658 | -7 394 | -1 736 |
| Netto | -3 826 | -3 194 | -5 100 | -5 658 | -7 394 | -1 736 |
| | | | | | | |
| MILJÖ OCH HÄLSOSKYDD | | | | | | |
| Intäkter | 980 | 3 951 | 4 371 | 4 000 | 4 516 | 516 |
| Kostnader | -3 476 | -4 158 | -6 390 | -5 904 | -5 837 | 67 |
| Netto | -2 496 | -206 | -2 018 | -1 904 | -1 321 | 583 |
| | | | | | | |
| LIVSMEDEL | | | | | | |
| Intäkter | 149 | 2 448 | 2 952 | 3 000 | 3 000 | 0 |
| Kostnader | -2 588 | -2 284 | -3 635 | -3 896 | -4 021 | -125 |
| Netto | -2 439 | 164 | -683 | -896 | -1 021 | -125 |
| | | | | | | |
| NATUR OCH MILJÖANALYS | | | | | | |
| Intäkter | 563 | 469 | 839 | 200 | 200 | 0 |
| Kostnader | -3 324 | -4 158 | -7 051 | -7 432 | -6 057 | 1 375 |
| Netto | -2 761 | -3 689 | -6 212 | -7 232 | -5 857 | 1 375 |
| | | | | | | |
| NATURSKOLAN | | | | | | |
| Intäkter | 8 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Kostnader | -1 301 | -1 291 | -1 996 | -2 015 | -2 019 | -4 |
| Netto | -1 294 | -1 287 | -1 992 | -2 015 | -2 019 | -4 |
| | | | | | | |
| TOTALT | | | | | | |
| Intäkter | 2 367 | 7 550 | 9 239 | 7 200 | 7 716 | 516 |
| Kostnader | -15 437 | -16 093 | -25 734 | -25 395 | -25 818 | -423 |
| Netto | -13 070 | -8 544 | -16 495 | -18 195 | -18 102 | 93 |

Miljö- och hälsoskydds nämnden prognostiserar att hålla budget under 2020, förutsatt att årsavgifterna för tillsynen kommer att faktureras under september. Bidrag på ca 500 000 kr har ansökts från Kammarkollegiet angående tillsyn av covid-19, vilket förmodas beviljas.

Intäkter och kostnadsanalys

| | Innevarande årJan 20 - Aug 20 | Föregående årJan 19 - Aug 19 | Föregående årJan 19 - Mån 13 19 |
|-----------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|
| Verksamhetens intäkter | | | |
| Taxor och avgifter | 1 088 | 6 399 | 7 323 |
| Externa bostads- och lokalhyror | | | |
| Försäljning av verksamhet | 0 | 4 | 4 |
| Bidrag från staten med flera | 1 148 | 977 | 1 616 |
| Övriga verksamhetsintäkter | 0 | 0 | 0 |
| Intäkter konto 39 | 131 | 170 | 296 |
| Summa intäkter | 2 367 | 7 550 | 9 239 |
| Verksamhetens kostnader | | | |
| Personalkostnader | -11 716 | -12 265 | -18 400 |
| Varor | -78 | -78 | -293 |
| Entreprenad och köp av verksamhet | | | |
| Externa lokalhyror | -25 | -61 | -115 |
| Bidrag och transfereringar | -134 | -131 | -131 |
| Övriga verksamhetskostnader | -3 483 | -3 560 | -6 796 |
| Kostnader konto 49 | | | |
| Kapitalkostnader | | | |
| Summa kostnader | -15 437 | -16 093 | -25 734 |
| Finansiella poster | | | |
| Netto | -13 070 | -8 543 | -16 495 |

Lägre intäkter per augusti 2020 på grund av att årsdebiteringar inte har gått ut ännu.

Lägre personalkostnad samt övriga verksamhetskostnader på grund av Covid-19.

Analys med anledning av Coronapandemin

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar att hålla budget under 2020, förutsatt att årsavgifterna för tillsynen kommer att faktureras.

Klimatteamet planerar att göra en direktupphandling hösten 2020:

- Del 1. Uppdatering av Botkyrka kommuns översiktliga klimat- och sårbarhetsanalys från år 2010 utifrån de senaste klimatscenerierna samt nya riktlinjer och lagkrav.
- Del 2. Förslag till handlingsplan med åtgärder för klimatanpassning utifrån analysens identifierade risker och för att öka kommunernas robusthet mot klimatförändringar.

Uppskattad kostnad för del 1 och del 2 är totalt 500 000–600 000 kr och kostnaderna är med i prognosen.

Under våren har miljöenheten haft en hel del sjukdomsfall, verksamheten har trots personalbortfall fungerat. Tillsyns- och kontrollbesök hos verksamheter har ersatts, där så är lämpligt, av skrivbordstillsyn. Vi har anpassat oss efter folkhälsomyndighetens rekommendationer och gör i vissa fall kortare kontroller och med fokus på andra områden än vad som var planerat. Under våren har ingen kontroll utförts på omvårdnadsverksamheter och majoriteten av inspektionerna är planerade för livsmedelsinspektörerna. Miljöskydd har mycket skrivbordsarbete att göra kring miljörapporter, anmälningar, remisser och köldmedia. Corona och tobakstillsynen har till stor del gjorts i samverkan med polisen under kvällar och helger.

Den 24 mars 2020 beslutade Folkhälsomyndigheten om föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:9) om att förhindra smitta av covid-19 på restauranger och caféer m.m. I proposition 2019/20:172 föreslogs en ny lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen vilken delvis ersätter Folkhälsomyndighetens föreskrifter. Lagen beslutades av riksdagen den 17 juni och träder i kraft den 1 juli 2020. Lagen kommer att upphöra att gälla vid utgången av 2020. Den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet får ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite. Besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet. Eftersom tillsynsuppdraget lagts på den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet behöver kommunernas reglementen inte ändras. Åtgärderna att överföra ansvaret från smittskyddsläkaren till kommunernas nämnder kommer kräva en ordinär handläggning. Den nya lagändringen kommer att innebära ökade kostnader och minskade resurser på annan tillsyn.

Kammarkollegiet har fått i uppdrag att betala ut 75 miljoner kronor till kommunerna fördelat på antalet serveringsställen med minst en anställd. Botkyrka har rätt att söka ca 500 000 kr i bidrag för tillsynsuppdraget.

Det ekonomiska utfallet för året är beroende av intäkterna för årsavgiften som ännu inte har fakturerats. Om enheten inte får in dessa intäkter kommer miljö- och hälsoskyddsnämnden visa ett underskott på ca 6 miljoner kr.

Åtgärder med anledning av budgetavvikelse

Övrig betydelsefull ekonomisk information

Investeringsuppföljning

Uppföljning och analys fleråriga investeringsprojekt

Uppföljning och analys årliga investeringsprojekt

Volymerna och nyckeltal 2020

| Volymerna | | Jan-Aug 2019 | Jan-Aug 2020 | Utfall 2019 | Budget 2020 | Prognos 2020 |
|-------------------------------------|---|-----------------|-----------------|-------------|-------------|-----------------|
| Miljö- och hälsoskyddstillsyn | Antal inspektioner miljöbalken | | 300 | 540 | 550 | 550 |
| | | | | | | |
| Livsmedelstillsyn | Antal inspektioner livsmedellagen | | 235 | 570 | 530 | 520 |
| | | | | | | |
| Tobakstillsyn, Folköl, läkemedel | | | 67 | 82 | 40 | 75 |
| | | | | | | |
| Naturskola | Antal elever i fältbussen | | 545 | 2 489 | 2 500 | 2250 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

Uppföljning och analys

| Uppdragstyp | Uppdragsbeskrivning | Initierat | Slutdatum | Ansvarig | Status | Kommentar | Kommentar 2020-09-09 | Samverkan med annan nämnd | Diarienummer |
|-----------------------------------|---|----------------------|--|----------|----------------|---|---|---------------------------|---------------|
| Fullmäktigeuppdrag (Genom MoB) | Mål och budget 2018 med flerårsplan 2019-2021 O. Miljö- och hälsoskyddsnämnden får i uppdrag att i framtagnad av handlingsplaner för genomförande av kommunens vattenprogram "Botkyrkas blå värden" särskilt uppmärksamma plastens miljöverkan. Uppdraget ska redovisas senast den 31 oktober 2018. | KF 2017-11-23 § 215 | 2018-10-31 | MHN | Pågår | Vid KSB beslutades att ärendet skulle remitteras till övriga nämnder inna beslut fattas: Remisrunda pågår. Remisrunda pågår för mikro och makroplastprogrammet. | En nulägesanalys är genomförd och programmet för mikro- och makroplaster kommer vara klart under hösten. | - | KS/2017:91 |
| Kommunstyrelseuppdrag | Utvecklingsprogram för Hallunda/Norsborg Alla nämnder att återkomma med åtagande om hur de kan bidra med förverkligandet av utvecklingsprogrammet. | KS 2018-01-08 § 6 | 2019-01-31. | MHN | Påbörjat/Pågår | Samarbete med områdesutvecklaren och cykelfrämjandet kring aktiviteter för ökat cyklande pågår. | En cykelkurs för vuxna nybörjare har genomförts i Hallunda/Norsborg. | Samtliga nämnder | (KS/2015:411) |
| Fullmäktigeuppdrag | Aktuelltetsförklaring av översiktsplan 1) Kommunfullmäktige uppdrar åt tekniska nämnden att ta fram en kommittäckande dricksvattenutredning, i samverkan med miljö- och hälsoskyddsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen. Uppdraget ska återrapporteras senast 2019-12-31. | KF 2018-04-28, § 85 | 1) 2019-12-31 | TEN | Påbörjat/Pågår | Arbetet med en kommittäckande dricksvattenutredning pågår i samverkan med TEN | Ärendet har varit uppe i TFN och de har godkänt utredningen, bifogar protokollsutdraget. Ett beslut har även tagits att ta fram en handlingsplan. Denna handlingsplan har ännu inte varit uppe i TFN, men jag tror den kommer tas upp för beslut 22/9. | TEN SBN MHN | (KS/2017:323) |
| Fullmäktigeuppdrag | Aktualiserad klimatstrategi för Botkyrka Kommunfullmäktige ger samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att till senast 2019-12-31 ta fram ett klimatanpassningsprogram. | KF 2018-05-31 § 121 | 2019-12-31 | SBN | Påbörjat/Pågår | MHN: Pågår. MHN samordnar arbetet. Klimatanpassningsgruppen arbetar med att inhämta ny uppdaterad kunskap om bland annat vilka krav, riktlinjer och ansvar som kommer att gälla kommunen som organisation framöver. | Under hösten kommer en extern konsultfirma genomföra en ny klimat- och sårbarhetsanalys utifrån de senaste klimatscenerierna samt nya riktlinjer och lagkrav. Syftet med analysen är att identifierade risker och sårbarhet samt konsekvenserna av klimatförändringarna och samt ta fram förslag till övergripande åtgärder för att öka kommunernas robusthet mot klimatförändringar. | *SBN | (KS/2018:140) |
| Fullmäktigeuppdrag | Mål och budget 2019 med flerårsplan 2020-2022 9.13 Naturreservat Miljö- och hälsoskyddsnämnden får i uppdrag att utreda inrättandet av ett naturreservat vid Norsborgs strandskog, med arbetsnamnet "Mälarskogen", från Slagstabadet till Norsborgs vattenverk längs med vattnet. | KF 2018-12-18, § 221 | Nämnderna ska i särskilt ärende rapportera uppdragen till kommunstyrelsens budgetberedning i samband med nämndens yttrande till Mål och budget 2020 med flerårsplan 2021 - 2023. | MHN | Klart | | Beslut har tagits att vi ska fortsätta arbeta med naturreservatet. | - | (KS/2018:192) |
| Kommunstyrelseuppdrag | Botkyrkas Miljöplattform – Sammanställning av Botkyrkas kommuns miljömål 3. Kommunstyrelsen uppmanar miljö- och hälsoskyddsnämnden att utreda hur styrning kan ske genom uppföljning av målen. Uppdraget ska samordnas med pågående arbete för uppföljning av Agenda 2030. | KS 2018-01-07, § 15 | | MHN | Påbörjat/Pågår | Arbetet med uppdateringen av Agenda 2030 är försenad - politiskt beslut beräknat i slutet av 2019. En synkning kommer att ske mellan Botkyrkas miljöplattform och Agenda 2030. | En utredning kring styrandet av miljömålen har inte tagits fram då denna utredning bör tas fram av KLF. Miljöheten har sammanställt alla miljömål i ett dokument som heter miljöplattformen. Uppdaters årligen. | - | (KS/2018:803) |
| Kommunfullmäktigeuppdrag | Mål och budget 2020 med flerårsplan 2021-2023 (KS/2019:191) 8:1) I nämndernas budgetramar ingår årligen under perioden 2020 - 2023 krav på effektiviseringsåtgärder motsvarande omkring 2 procent av budgetomslutningen samt krav på effektiviseringar inom central administration. Nämnderna får i uppdrag att ta fram och genomföra effektiviseringsåtgärder så att given budgetram hålls. Nämndernas förslag till åtgärder ska utgå ifrån kommunfullmäktiges förutsättningar för nämndernas effektiviseringsuppdrag. Nämnderna redovisar i samband med yttrande till mål och budget 2021 med | KF 2019-11-25, § 158 | Nämnderna redovisar i samband med yttrande till mål och budget 2021 med flerårsplan 2022 - 2024 | MHN | Klart | | | Samtliga nämnder | |

| Uppdragstyp | Uppdragsbeskrivning | Initierat | Slutdatum | Ansvarig | Status | Kommentar | Kommentar 2020-09-09 | Samverkan med annan nämnd | Diarienummer |
|-----------------------|--|----------------------|--|----------|-------------|---|--|---------------------------|---------------|
| Fullmäktigeuppdrag | Mål och budget 2020 med flerårsplan 2021-2023 8:6) Samtliga nämnder får i uppdrag att gå igenom sina verksamheter och pröva om civilsamhället istället kan vara utförare och i de fall det är möjligt att ingå överenskommelse om lödburet offentligt partnerskap (IOP) eller andra former av samverkansavtal. En första redovisning av vilka IOP:er och samverkansavtal som nämnderna har eller har för avsikt att teckna ska göras till kommunstyrelsens budgetberedning den 15 maj 2020. Ytterligare en redovisning ska göras till kommunstyrelsens budgetberedning den 7 september 2020. | KF 2019-11-25, § 158 | En första redovisning av vilka IOP:er och samverkansavtal som nämnderna har eller har för avsikt att teckna ska göras till kommunstyrelsens budgetberedning den 15 maj 2020. Ytterligare en redovisning ska göras till kommunstyrelsens budgetberedning den 7 september 2020. | MHN | påbörjad | Samtliga nämnder | Redovisning har gjorts för nämnden i olika rapporter | | (KS/2019:191) |
| Kommunstyrelseuppdrag | Revidering av riktlinjer för styrdokument samt aktualitetsförklaring av befintliga styrdokument Kommunstyrelsen anmodar övriga nämnder att göra en aktualitetsöversyn av egna antagna styrdokument. | KS 2019-11-22, § 219 | 2020-12-31 | MHN | Ej påbörjad | Inget som ska återrapporteras till KS. Grönmarkera när ni gjort ktualitetsförklaringen . Om ni inte har några dokument som ska aktualitetsförklaras så skriver ni detta i denna rutan och markerar uppdraget som klart. | Ej påbörjat | | (KS/2019:705) |
| Fullmäktigeuppdrag | Utredning av invrättande av Mälarskogens naturreservat och förslag till invrättningsbeslut om framtagande av förslag till reservatsbeslut Kommunfullmäktige uppdrar åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att gå vidare med arbetet att bilda det föreslagna naturreservatet med arbetsnamnet Mälarskogen. | KF 2020-05-28, § 46 | | MHN | påbörjad | | | | (KS/2020:273) |



8

Enhetschefen/miljöenheten informerar

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att nämnden tagit del av informationen.

Sammanfattning

Miljöchefen/medarbetare inom miljöenheten delger aktuell information till nämnden.



9 Anmälningssärenden

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit del av nedanstående handlingar.

Handlingar

Resultat av tillsynskampanj Tillverkare och Bagerier våren 2020, 2020-06-30.

Resultat av tillsynskampanj Pizzerior våren 2020, 2020-06-30.

Granskningsrapport från PwC gällande granskning av kommunens tillsynsverksamhet, 2020-08.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens Effektiviseringsuppdrag 2021, 2020-09-03 (dnr MHN/2020:41).

Resultat av tillsynskampanj Butiker oförpackat, 2020-08-14.

Information om provtagning av strandbad och plaskdammar under sommaren 2020, 2020-09-03.

Överklagande av beslut om försiktighetsmått avseende MX Stockholm MCK:s motorcrossverksamhet på fastigheten Stora Uringe 3:1 i Botkyrka kommun, 2020-06-16 (Be-teckning 505-44387-2017).



2020-06-30

Referens
Miljöenheten,
LivsmedelsteametMottagare
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Resultat av tillsynskampanj Tillverkare & Bagerier vår 2020.

Kampanjens syfte/mål

Syftet med vårens kampanj var säkra livsmedel.

Utöver detta följdes föregående avvikelser upp. För att kontrollera säkra livsmedel kontrollerades lokalens och utrustningens skick både beträffande rengöring och underhåll. För de verksamheter som också hade en café- eller konditoridel kontrollerades operativt mål 8 som syftade till att se över personalens kunskaper beträffande allergener i det som salufördes.

Metod

Kampanjen bedrevs under sex veckor (v 8 – v 13). Ungefär hälften av inspektionerna utfördes oanmält medan resterande bokades in. Sammanlagt kontrollerades 9 verksamheter. En verksamhet fick sin kontroll framskjuten till hösten på begäran då coronapandemin ställt till det och en verksamhet valde att inte ha någon tillverkning under 2020. En verksamhet kontrollerades utanför kampanjperioden då den bokades in och då ägaren hade svårt att finna tid under de veckor som kampanjen löpte.

Kontrollrapport skickades till alla verksamheter antingen via post och/eller e-post.

Resultat

Tabell 1. Resultat från kontrollerna, v.8 - 13.

| | |
|--------------------|---|
| UA Utan Anmärkning | 2 |
| MA Med Anmärkning | 6 |
| UK Underkänd | 1 |

Av 9 kontrollerade verksamheter fick en verksamhet resultatet ”underkänd” och där var det framförallt flera rengöring- och underhållsbrister samt avvikelse beträffande kunskap kring allergener som bidrog till att en uppföljning var befogad. Vid den uppföljande kontrollen var avvikelserna åtgärdade.

2014-02-12

Hos de 6 verksamheter som fick ”med anmärkning” var det följande avvikelser som var vanligast förekommande:

- * Rengöring av utrustning och handtag.
- * Underhåll av lokalen som exempelvis golv.
- * Personlig hygien som smutsiga arbetskläder och avsaknad av lämpliga torkmöjligheter.

Livsmedelsteamets samlade bedömning är att kampanjens syfte är uppnådd enligt de kontrollpunkter som beskrivits i syftet ovan och att verksamheterna generellt sköter sig bra.



2020-06-30

Referens
Miljöenheten,
LivsmedelsteametMottagare
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Resultat av tillsynskampanj Pizzerior vår 2020.

Kampanjens syfte/mål

Syftet med vårens kampanj var säkra livsmedel och att konsumenten inte blev lurad.

Utöver detta följdes föregående avvikelser upp. För att kontrollera säkra livsmedel kontrollerades allergeninformation, spårbarhet, lokalens och utrustningens skick. Då ett av de operativa målen för 2020 är att verifiera att verksamhetsutövarna kunde ge korrekt information om allergener i maträtter så kontrollerades detta under kampanjen.

Metod

Kampanjen bedrevs under fem veckor (v 6 – v 10). Alla inspektioner utfördes i form av en oanmäld kontroll. Sammanlagt kontrollerades 14 verksamheter. En verksamhet fick sin kontroll framskjuten till hösten på grund av att lokalen renoverades och hade stängt under flera veckor. Kontrollrapport skickades till alla verksamheter antingen via post och/eller e-post.

Resultat

Tabell 1. Resultat från kontrollerna, v.6-10.

| | |
|--------------------|----|
| UA Utan Anmärkning | 1 |
| MA Med Anmärkning | 13 |
| UK Underkänd | 0 |

Av 14 kontrollerade verksamheter var det 13 verksamheter som fick ”med anmärkning”. De tre avvikelserna som förekom mest var följande:

- * Rengöring, och då främst rengöring av kransilarna och handtag.
- * Förvaring av livsmedel, och då som exempelvis förvaring av livsmedel vid fel temperatur eller förvaring direkt på golvet i kylen.
- * Allergiinformation, och där det innebar att verksamhetsutövarna inte hade kunskap eller kunde uppge alla allergener som ingick i de maträtter som serverades. Detta var också ett operativt mål som kontrollerades vilket innebar att 3 av 14 verksamheter fick underkänt på detta kontrollområde.

Syftet med kampanjen var att uppnå säkra livsmedel och att konsumenten inte blir lurad. Även om det fanns avvikelser på spårbarhet där verksamheterna inte kunde uppvisa följesedlar eller fakturor skyndsamt, var känslan att det mer handlade om bristfälliga rutiner kring spårbarheten än att de lurade sina kunder.

För några verksamheter fanns det förbättringar att göra gällande allergiinformation och kunskap kring vilka allergener som finns i de maträtter som serveras och detta kommer följas upp vid nästa ordinarie kontroll.

De rengöringsbrister som konstaterades var inte av så allvarlig grad att de utgjorde någon hälsorisk för konsumenten, men däremot avvikelser som också kommer följas upp under nästa ordinarie kontroll för att kontrollera att rengöringsrutinerna är förbättrade för att dessa inte ska leda till mer allvarliga risker.

Livsmedelsteamets samlade bedömning är att kampanjens syfte är uppnådd enligt de kontrollpunkter som beskrivits i syftet ovan och att verksamheterna generellt sköter sig bra men där det finns förbättringspotential på olika områden som nämnts ovan.

Granskning av kommunens till- synsverksamhet

Botkyrka kommuns förtroendevalda revisorer

2020-08

Said Ashrafi

Sofia Bengtsson



Innehållsförteckning

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | Inledning | 3 |
| 1.1. | Bakgrund | 3 |
| 1.2. | Övergripande revisionell fråga | 3 |
| 1.3. | Revisionsfrågor | 3 |
| 1.4. | Avgränsning | 4 |
| 1.5. | Metod | 4 |
| 2. | lakttagelser och bedömningar | 5 |
| 2.1. | Mål för tillsynsverksamheten | 5 |
| 2.1.1. | lakttagelser | 5 |
| 2.1.2. | Bedömning revisionsfråga 1 | 6 |
| 2.2. | Tillsyns- och kontrollplaner | 6 |
| 2.2.1. | lakttagelser | 6 |
| 2.3. | Bedömning revisionsfråga 2 | 9 |
| 2.4. | Måluppfyllelse | 10 |
| 2.4.1. | lakttagelser | 10 |
| 2.4.2. | Bedömning revisionsfråga 3 | 10 |
| 2.5. | Utvärdering av kvalitet och enhetlighet | 11 |
| 2.5.1. | lakttagelser | 11 |
| 2.5.2. | Bedömning revisionsfråga 4 | 12 |
| 2.6. | Kompetens och resurser | 12 |
| 2.6.1. | lakttagelser | 12 |
| 2.6.2. | Bedömning revisionsfråga 5 | 13 |
| 2.7. | Återrapportering | 13 |
| 2.7.1. | lakttagelser | 13 |
| 2.7.2. | Bedömning revisionsfråga 6 | 13 |
| 3. | Avslutning | 14 |
| 3.1. | Bedömning | 14 |
| 3.2. | Rekommendationer | 15 |

Sammanfattning

På uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer har PwC genomfört en granskning av miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsverksamhet inom miljöskydd, hälsoskydd och livsmedelskontroll. Granskningens inriktning tar utgångspunkt från kommunallagens revisionskapitel.

- Följande områden har granskats:
- Mål för tillsynsverksamheten samt måluppfyllelse
- Tillsyns-/kontrollplaner finns och de bygger på dokumenterade risk- och behovsanalyser
- System för utvärdering av kvalitet och enhetlighet
- Tillräcklig kompetens och resurser
- Rapportering till nämnden

Utifrån genomförd granskning är vår revisionella bedömning att miljö- och hälsoskyddsnämnden inte helt bedriver tillsynsverksamheten på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Underlag för revisionell bedömning redovisas i följande avsnitt.

För att utveckla granskningsområdet bör följande rekommendationer prioriteras:

- att nämnden säkerställer att basbehovet av tillsyn framgår tydligt av tillsynsplanerna alternativt verksamhetsplanen. Basbehovet är summan av styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn, som nämnden alltid måste ha resurser för att kunna utföra. Detta behov flyttas över direkt från behovsutredningen till tillsynsplanen.
- att nämnden säkerställer att tillsynsplanerna omfattar samma tidsperiod som behovsutredningen, det vill säga tre år, men är detaljerad och specificerad för ett år i taget. All planerad återkommande tillsyn som nämnden bestämde i behovsutredningen ska synas i tillsynsplanen.
- att nämnden beslutar om verksamhetsplanen, eftersom det är nämnden som ska avsätta resurser för den tillsyn som ska ske.
- att nämnden säkerställer att återrapportering som erhålls inkluderar även resultatet av den oplanerade tillsynen samt verksamhetsplanerna.
- att nämnden säkerställer att den erhåller återrapportering gällande överklagade ärenden samt utfall i nästa instans. Detta i syfte att kunna arbeta riktat för att höja rättssäkerheten i sitt myndighetsutövande.

1. Inledning

1.1. Bakgrund

På en övergripande nivå kan samhällsbyggnadsprocessen beskrivas utifrån följande delprocesser:

- Samhällsplaneringsprocessen (övergripande strategisk nivå, politiska visioner och behov).
- Formella planeringsprocesser (förstudier, investeringsplanering, programarbete, åtgärds-listor, översiktsplan och detaljplanering).
- Genomförandeprocess (byggande av bostäder, lokaler och infrastruktur)
- Förvaltningsprocess (underhåll och löpande leveranser).
- Myndighetsutövningsprocess.

Ett viktigt led i myndighetsutövningsprocessen är bland annat den tillsyn som kommunerna ansvarar för enligt miljöbalken, miljötillsynsförordningen och livsmedelslagstiftningen. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för tillsynen i Botkyrka kommun i enlighet med miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Tillsynen som kommunerna ska bedriva är reglerad i miljöbalkens 26 kapitel, miljötillsynsförordningen (2011 :13), livsmedelslag (2006:804) och livsmedelsförordningen (2006:81 3). De centrala myndigheter som ger tillsynsvägledning enligt miljöbalken har enats om fyra grundprinciper s.k. "grundbultar". De kan användas för att strukturera arbetet med operativ tillsyn och prioritera det som är viktigast. De fyra grundbultarna är:

- Tillsynen ska vara målstyrd
- Tillsynen ska stödja verksamhetsutövarens egenkontroll
- Tillsynen behöver differentieras
- Samverkan mellan de operativa tillsynsmyndigheterna

Tillsynen utövas genom tillsynsbesök, rådgivning och information och i tillsynsansvaret ingår att avsätta tillräckliga resurser och att ha personal med tillräcklig kompetens för att arbetet ska kunna utföras. Samtidigt finns kommunallagens självkostnadsprincip som innebär att kommunen inte får ta ut högre avgifter än vad den faktiska insatsen kostar. Med bakgrund av revisorernas risk- och väsentlighetsbedömning har tillsynsverksamheten identifierats som ett väsentligt område att granska vidare.

1.2. Övergripande revisionell fråga

Syftet med granskningen är att bedöma om miljö- och hälsoskyddsnämnden bedriver tillsynsverksamheten på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

1.3. Revisionsfrågor

- Finns det mål uppsatta för tillsynsverksamheten?
- Finns det tillsyns- respektive kontrollplaner och bygger dessa på dokumenterade risk- och behovsanalyser?
- Uppnås målen för tillsynsverksamheten?
- Har nämnden system för att utvärdera kvalitet och enhetlighet i myndighetsutövningen?
- Säkerställer nämnden att erforderlig kompetens och tillräckliga resurser finns i organisationen?
- Sker en kontinuerlig rapportering till nämnden?

1.4. Avgränsning

Granskningen avgränsas till miljö- och hälsoskydds nämnden.

1.5. Metod

Granskningen har genomförts via intervjuer och genomgång av relevant underlag (styrande- och stödjande dokument, beslutsunderlag). Granskningen har utförts genom intervjuer med följande funktioner

- Miljöchef
- Teamledare Miljö- och hälsa
- Miljöinspektör
- Hälsoskyddsinspektör
- Livsmedelsinspektör

2. Iakttagelser och bedömningar

2.1. Mål för tillsynsverksamheten

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Finns det mål uppsatta för tillsynsverksamheten?

2.1.1. Iakttagelser

Kommunfullmäktige i Botkyrka kommun styr utifrån ett helhetsperspektiv och den politiska styrningen uttrycks genom utvecklingsmål och målsatta mått från kommunfullmäktige, samt genom nämndmål och målsatta mått från respektive nämnd.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens mål och budget 2019 med plan för 2020-2022 utgår från 5 fastställda utvecklingsmål från fullmäktige:

1. Botkyrkaborna upplever att de kan påverka kommunala frågor som intresserar dem
2. Botkyrkaborna har tillgång till likvärdig och kompensatorisk utbildning med hög kvalitet som leder till goda kunskapsresultat och rustar dem för framtiden
3. Botkyrkaborna kan försörja sig på eget arbete eller företagande
4. Botkyrka präglas av entreprenörskap, växande företag och ett rikt näringsliv
5. Mer kreativa stadsmiljöer och mer tillgänglig natur ökar tryggheten och hemkänslan hos Botkyrkaborna
6. Botkyrka kommun attraherar, rekryterar, utvecklar och behåller rätt kompetens på rätt plats och i rätt tid för verksamhetens behov
7. Den kommunala organisationen är klimatneutral

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit fram politisk inriktning och nämndmål som visar vad nämnden ska göra för att leva upp till fullmäktigemålen. Vi noterar att målsatta mått att utgå från vid bedömning av måluppfyllelse har specificerats i Miljö- och hälsoskyddsnämndens mål och budget 2019 med plan för 2020-2022. Nämndmål nr 6 som är kopplat till fullmäktiges målområdet "Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna" styr också nämndens tillsynsplan.

Vid intervjuer uppges att tillsynsverksamheten primärt utgår från målområdet 6 "Skapa en god och trygg livsmiljö för Botkyrkaborna".

Inom livsmedelsområdet finns utöver nämndmålen både nationella och europeiska mål. Livsmedelsenshetens kontrollplan för 2019-2021 tar utgångspunkt i svensk och europeisk lagstiftning och redogör för kontrollens övergripande mål, 4 fokusområden, 4 gemensamma effektmål och 9 operativa mål för att uppnå effektmålen. Detta utgör i sin tur utgångspunkt för nämndens kontrollplan. Livsmedelsteamet ska ge en god service och bedriver kontroll med hög professionalitet mot företag och andra verksamhetsutövare i kommunen. För att uppnå detta har det formulerats 3 delmål.

1. Antal kontrollerade anläggningar och antal kontroller
2. Skyndsam handläggning av information om misstänkta avvikelser
3. Uppföljning av avvikelser

Utöver ovan nämnda mål kan tillsynsplanerna för hälsoskydd och miljöskydd samt kontrollplanen för livsmedelsområdet betraktas som mål för respektive tillsynsområde (se vidare i avsnitt 2.2).

Nämndens måttsatta mål har inte brutits till ner till aktiviteter och delaktiviteter i miljö- och hälsoskyddsnämndens mål och budget 2019 med plan för 2020-2022. Vid intervjuer uppges dock att aktiviteter och kampanjer i verksamhetsplanen är till stor del grundade i nämndens mål. Det finns dock ingen tydlig koppling mellan nämndmålen och aktiviteter och kampanjer i tillsyn- och kontrollplanerna. De övergripande nämndmålen uppges vara mindre väl kända inom förvaltningen.

2.1.2. Bedömning revisionsfråga 1

Revisionsfrågan bedöms som **uppfylld**.

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- Det finns politiskt fastställda mål för tillsynen samt att dessa konkretiseras i aktiviteter och tillsyns-/kontrollplaner för de av granskningen berörda verksamheterna.

2.2. Tillsyns- och kontrollplaner

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Finns det tillsyns- respektive kontrollplaner och bygger dessa på dokumenterade risk- och behovsanalyser?

2.2.1. Iakttagelser

Intervjuade anger att behovsutredningen bygger på den tid verksamhetsutövarna rapporterat in i tidrapporteringsystemet. Tillsyns- och kontrollplaner uppges även baseras på material från SKR. Intervjuade inspektörer känner sig delaktiga i framtagandet av planerna.

Behovsutredningen miljö- och hälsoskyddsnämnden 2019-2021

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 31 december 2018 behovsutredningen för miljö- och hälsoskyddsteamets verksamhet samt behovsutredning för livsmedelskontrollen 2019-2021. Tillsynsplanen för miljö- och hälsoskyddsteamet och kontrollplanen för livsmedelskontrollen bygger på den 3-åriga behovsutredningen.

Miljö- och hälsoskydd

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har för år 2019/2020/2021 tagit fram en behovsutredning som visar tillsynsbehovet inom Botkyrka kommun. Nämnden har valt att även inkludera tillsynen enligt strålskyddslagen och vissa delar av tobakslagen i behovsutredningen.

För att sammanfatta miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsbehov har behovsutredningen utgått ifrån nämndens befintliga tillsynsregister Ecos, tidsredovisningsprogrammet TOJ, kunskap och erfarenhet om de olika tillsynsbranscherna som finns inom kommunen. Botkyrka kommun ska arbeta efter de globala hållbarhetsmålen¹. För att konkretisera dessa och bedöma hur olika verksamheter i kommunen påverkar miljön och människors hälsa har miljö- och hälsoskyddsnämnden valt att basera behovsutredningen på de 15 nationella miljö kvalitetsmålen² och de nationella folkhälsomålen³. Varje bransch har jämförts med vilka och hur många av de 15 miljö kvalitetsmål och folkhälsomål som branschen kan tänkas beröra. Med hjälp av detta, antalet objekt som finns av varje bransch i kommunen och handläggarnas erfarenhet om de olika branscherna har man kunnat

¹ Mer information om de globala hållbarhetsmålen finns på www.globalamalen.se

² Miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö är inte aktuellt för Botkyrka kommun

³ I juni 2018 antog riksdagen ett nytt övergripande mål och en ny målstruktur för folkhälsopolitiken, de tidigare 11 omvandlades till 8 målområden.

uppskatta hur varje bransch kan bidra till att motverka branschens negativa påverkan på miljö och människors hälsa och på sätt göra en värdering över hur ofta varje bransch behöver ha tillsyn. Bedömningen är subjektiv och antalet objekt inom varje bransch är sådant som har kunnat sökas ut i nämndens ärendehanteringssystem. Resultatet visar en grov uppskattning över vilka branscher som genom tillsyn gör störst miljö- och hälsoskyddsnytta.

Behovsutredningen utgår från en modell av Sveriges kommuner och landsting (SKL), Kommunala behovsutredningar – en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll (2018). Behovsutredningen är indelad i fyra olika kategorier som tillsammans visar det totala tillsynsbehovet. Kategorierna är

- styrd tillsyn,
- behovsprioriterad tillsyn,
- händelsestyrd tillsyn,
- skattefinansierad tillsyn.

Behovsutredningen utgår ifrån branschnivå baserat på gällande taxa samt kategorier i nämndens ärendehanteringssystem, så som "Fordonsservice och drivmedelhantering" och "Frisörsalonger". Att gruppera enskilda tillsynsobjekt gör att det lättare går att hitta verksamheter som har liknande tillsynsbehov som i sin tur ger förutsättningar för en rationell tillsyn. Den händelsestyrda tillsynen är ett medeltal utifrån tidigare års tidsredovisning över inkommande ärenden och har därefter kategoriserats efter de vanligaste typerna av inkommande ärenden för att kunna bedöma om det är avgiftsfinansierad handläggning eller tillsyn. Nämndens skattefinansierade tillsyn är baserad på ett medeltal av de senaste årens tidsredovisning, antalet remisser, deltagande i olika projekt, miljö-sanktionsavgift, åtalsanmälningar, antalet procent som är obefogade klagomål, förbättringsarbeten med mera.

Antal tillsynstimmar för miljöskyddstillsyn under perioden 2019-2021

| | Behov i timmar 2019 | Behov i timmar 2020 | Behov i timmar 2021 |
|---------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Styrd tillsyn | 1404 | 1404 | 1404 |
| Behovsprioriterad tillsyn | 529 | 329 | 626 |
| Händelsestyrd tillsyn | 1205 | 1205 | 1205 |
| Skattefinansierad tillsyn | 2454 | 2454 | 2454 |
| Summa totalt | 5592 | 5392 | 5689 |

Antal tillsynstimmar för hälsoskyddstillsyn under perioden 2019-2021

| | Behov i timmar 2019 | Behov i timmar 2020 | Behov i timmar 2021 |
|---------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Styrd tillsyn | 557 | 396 | 557 |
| Behovsprioriterad tillsyn | 1177 | 1289 | 1566 |
| Händelsestyrd tillsyn | 701 | 701 | 701 |
| Skattefinansierad tillsyn | 2616 | 2616 | 2616 |
| Summa totalt | 5050 | 5002 | 5439 |

Totalt har nämnden i genomsnitt ett tillsynsansvar som motsvarar 10 730 timmar per år vilket motsvarar i genomsnitt 5 617 timmar miljöskyddstillsyn och 5 113 timmar för hälsoskyddstillsyn mellan perioden 2019-2021. Behovsutredningen utgår ifrån tillsyn och redovisar inte tidsbehovet som miljö- och hälsoskyddsteamet har för övriga arbetsuppgifter. Denna tid motsvarar cirka 50% av en årsarbetstid på cirka 2000 timmar. Det gäller bland annat tid för verksamhetsplanering, uppdatera

behovsutredningen, teammöten, informationsmöten, enhetsmöten, kvalitetsarbete, kompetensutveckling, rekrytering, lära upp nyanställd kollega, semester, sjukdom med mera.

I behovsutredningen diskuteras inte behovet av tillsynstid inom tobak och folköl. Den informationen finns i tillsynsplanen enligt lagen om tobak och liknande produkter samt försäljning av folköl 2020-2021. Tillsynstiden för 2020 gällande tobak och e-cigarett beräknas till 500 timmar, varav 80 timmar är tillsyn på rökfria miljöer, 280 timmar handläggning och tillsyn gällande tobaksansökningar samt 140 timmar för tillsyn på e-cigarett. Tillsynstiden för 2020 gällande folköl beräknas till 70 timmar.

Av behovsutredningen framgår branscher som har högt tillsynsbehov och som behöver årlig tillsyn och därmed en högre årlig tillsynsavgift än branscher med lägre tillsynsbehov. Branscher som har normalt tillsynsbehov behöver ha återkommande tillsyn ungefär 1-2 gånger per treårsperiod. Branscher med lågt tillsynsbehov har kampanjinriktad tillsyn i större projekt med regelbundna intervaller med cirka ett besök per treårsperiod. Sporadiskt tillsynsbehov innefattar branscher som inte behöver återkommande tillsyn, tillsynen kan ske behovsstyrt, det vill säga när behovet påkallas exempelvis genom klagomål.

Behovsutredningen innehåller inte någon information om storleken på den tillgängliga personella resurserna, dvs antal årsarbetskrafter inom miljö- och hälsoskyddsteamet. Vidare finns det inte heller någon information om vilka tillsynsobjekt/branscher som har prioriterats bort, dock anges vilken typ av tillsyn eller branscher som kan prioriteras bort eller inte.

Livsmedelskontrollen

Behovsutredningen visar på behovet av tillsyn enligt livsmedelslagstiftningen samt arbetstiden tillsynen beräknas ta. Tillsammans med kontrollplanen ska behovsutredningen skapa förutsättningar för livsmedelsteamet att bedriva ändamålsenligt, strukturerad och effektiv tillsyn. Det finns krav på att myndigheten ska kontrollera hur lagstiftningen följs i alla led i produktionen. Enligt myndighetsförordningen (2007:515) ska tillsynsmyndigheten bedriva tillsynsarbetet effektivt och personalens kompetens ska regelbundet utvecklas. Enligt livsmedelslagen (LIVSFS 2016:12) med stöd av förordningen (2017/625) ska kontrollmyndigheten fastställa en plan för livsmedelskontrollen som omfattar minst 3 år. Planen ska regelbundet följas upp och utvärderas. Denna behovsutredning stödjer den kontrollplan som tas fram.

Nämndens tillsyn sker enligt den riskklassningsmodell som livsmedelsteamet arbetar efter. Den uppskattade tiden som en handläggare inom livsmedelsteamet lägger på operativ kontroll med tillhörande administration beräknas till 1 200 timmar varje år. Den totala tiden som verksamheten inom livsmedel, dricksvatten och tobak kräver är 6 686 timmar beräknat på antal verksamheter och kontrollbehov. Livsmedelsteamets arbete delas in i planerad tillsyn och oplanerad tillsyn.

I den planerade tillsynen ingår kampanjer för livsmedelsverksamheter och dricksvattenanläggningar. Varje år tar livsmedelsteamet fram en verksamhetsplan för när kampanjerna ska påbörjas och avslutas över året. Ett år brukar omfatta 16 kampanjer. I den oplanerade tillsynen ingår antal ärenden för oförutsägbara händelser som kräver en kontroll. Antal ärenden är alltid baserade på statistik från det föregående året. Antal timmar per ärende är baserat på den tid som handläggarna har uppskattat varje ärende kräver. Den planerade tillsynen (2058 timmar) och oplanerade tillsynen (1676 timmar) beräknas tillsammans kräva 3 734 timmar år 2019.

Livsmedelsteamet har under 2019 haft 5,6 årsarbetskrafter och en chef. Totalt var 6 handläggare tillsvidareanställda och en handläggare med begränsad anställning fram till juni 2019.

Tillsynsplaner

Nämnden behandlar årligen tillsynsplaner. Följande planer har fastställts:

| Tillsynsplan/kontrollplan | Beslutsdatum |
|--|--------------|
| Tillsynsplan enligt miljöbalken 2019 | 2018-12-10 |
| Tillsynsplan enligt miljöbalken 2020 | 2020-12-09 |
| Tillsynsplan enligt lagen om tobak och liknande produkter samt försäljning av folköl 2020-2021 | 2020-12-09 |
| Kontrollplan för offentligt kontroll av livsmedel 2019-2021 | 2018-12-10 |

I tillsynsplanen för 2019 står att det finns en skillnad mellan beräknat behov och tillgängliga resurser som medför att nämnden måste göra prioriteringar i tillsynsplanen. Det står att *"det är ca 1,5 tjänst som fattas, och därför prioriteras inte allt tillsynsbehov i tillsynsplanen"*. I tillsynsplanen för 2020 står däremot inga uppgifter om det föreligger skillnader mellan beräknat behov och tillgängliga resurser som medför att nämnden måste göra prioriteringar i tillsynsplanen.

Miljö- och hälsoskyddsteamets tillsynsplan delas in i planerad tillsyn, som består av löpande tillsyn, och tillsyn som bedrivs i kampanjform. Ungefär hälften av tillgänglig tid inom miljöbalksområdet är inte planerbar, exempelvis tillståndsansökningar, klagomål, remisser, begäran av handlingar och uppgifter samt allmänna förfrågningar från medborgare och företag.

Av tillsynsplanerna för miljö- och hälsoskyddsteamet framgår inte tydligt basbehovet. Basbehovet är summan av styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn, som miljö- och hälsoskyddsnämnden alltid måste ha resurser för att kunna utföra. Detta behov flyttas över direkt från behovsutredningen till tillsynsplanen. Tillsynsplanen redogör inte i detaljnivå för tillsynsplaneringen per månad (metodik, omfattning med mer) och anger inte vem som gör vad på handläggarnivå, utan den informationen återfinns i de årliga verksamhetsplanerna. Tillsynsplanen för miljö- och hälsoskyddsteamet är ettårig medan kontrollplanen för livsmedelskontrollen är treårig.

Det finns årliga verksamhetsplaner som mer detaljerat visar vilka inspektörer som ingår i kampanjerna, vilken branschansvar inspektörerna har, och hur många timmar tillsynen beräknas ta per person. Det framgår inte tydligt om verksamhetsplanerna är beslutade av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Eftersom tillsynsplanernas indelning av verksamheter (planerad tillsyn och oplanerad tillsyn) skiljer sig från indelning av verksamheter enligt behovsutredningen (styrd tillsyn, behovsprioriterad tillsyn, händelsestyrd tillsyn, skattefinansierad tillsyn) är det svårt att bedöma om det föreligger skillnader mellan antal objekt och antal tillsynstimmar mellan dessa dokument. Detta innebär att det blir svårt att bedöma om verksamhetsplanernas tillsynstimmar motsvarar basbehovet (styrd tillsyn + händelsestyrd tillsyn) som framgår av behovsutredningen för miljö- och hälsoskyddsteamet.

2.3. Bedömning revisionsfråga 2

Revisionsfrågan bedöms som **delvis uppfylld**.

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- För varje granskat tillsyns-/kontrollområde finns upprättade tillsyns-/kontrollplaner. Planerna bygger på 3-åriga behovsutredningar och utgår från vedertagna riskklassificeringar.
- Register över tillsynsobjekt uppdateras löpande inom verksamheten.
- Verksamhetsplanerna är inte beslutade av miljö- och hälsoskyddsnämnden.

- Det är svårt att bedöma om verksamhetsplanernas tillsynstimmar motsvarar basbehovet (styrd tillsyn + händelsestyrd tillsyn) som framgår av behovsutredningen för miljö- och hälsoskyddsteamet.

2.4. Måluppfyllelse

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Uppnås målen för tillsynsverksamheten?

2.4.1. Iakttagelser

I verksamhetsberättelsen tertiäl 3 2019 för miljö- och hälsoskyddsnämnden återges vad som genomförts inom ramen för tillsynsverksamheten. Samtliga nämndens mål följs upp och bedöms.

Tre indikatorer finns fastställda för målet Öka tryggheten för Botkyrkaborna genom en hög kvalitet på tillsynen inom nämndens ansvarsområden. Tillsynen bidrar till att uppfylla de nationella miljömålen.

- Nöjdhetsindex NKI: 69 %
- Andel av den planerade tillsynen som utförts, tillsynsplanen enligt miljöbalken: 100 %
- Andel av den planerade tillsynen som utförts, kontrollplanen enligt livsmedelslagen: 100 %

Åtterrapporeringen visar att resultatet av NKI (SKR:s mätning Företagsklimat 2019) blev 71 % och 76 % för miljö- och hälsoskydd respektive livsmedel. Andelen av den planerade tillsynen enligt tillsynsplanen och kontrollplanen som utförts var båda 100 %. Målet bedöms som uppfyllt i sin helhet.

Miljö- och hälsoskydd

Av verksamhetsberättelsen Tertiäl 3 2019 följer att Miljö- och hälsoskyddsteamet har genomfört alla kampanjer i tillsynsplanen för 2019, vilka faller under den lagstadgade tillsynen. Förutom kampanjer har inkommande ärenden som remisser, ansökningar, anmälningar och klagomålsärenden handlagts och två av kommunens tillståndspliktiga verksamheter sökt förnyat tillstånd.

Livsmedelskontrollen

Av verksamhetsberättelsen följer att Livsmedelsteamet genomförde samtliga planerade kontroller under 2019. Utöver dessa handlades ca 240 inkommande ärenden, däribland registreringar, alkoholremisser, klagomål och matförgiftningar. Följsamheten till målen uppges stämmas av löpande på veckovisa möten. Vidare uppges att man ligger i fas med tillsyns- och kontrollplaner för 2020. Detta beror dock på hur långdragen den rådande situationen med Covid-19 blir, då det för närvarande inte är möjligt att utföra inspektioner. Det är mycket svårt att göra en prognos för vad utfallet blir under 2020. Intervjuade befarar att tillsynsplanen inte kommer att kunna följas fullt ut.

2.4.2. Bedömning revisionsfråga 3

Revisionsfrågan bedöms som **uppfylld**.

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- Nämnden har uppfyllt sitt mål med bäring på tillsynsverksamheten.

2.5. Utvärdering av kvalitet och enhetlighet

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Har nämnden system för att utvärdera kvalitet och enhetlighet i myndighetsutövningen?

2.5.1. Iakttagelser

Av intervjuer följer att miljö- och hälsoskydd samt livsmedelsenheter arbetar med veckovisa avstämningar i syfte att säkerställa samsyn och enhetlighet inom grupperna. På dessa möten fördelas även arbetsuppgifter och en jämn arbetsbörda säkerställs inom gruppen. Intervjuade anger att det finns ett behov av mer kommunikation mellan de två teamen och det saknas forum för detta. När det gäller stora miljöskyddsanläggningar (tillståndspliktiga verksamheter) finns det en utpekad handläggare som ansvarar för tillsynsobjektet, men det finns även en stödperson som är med på inspektionerna. När det gäller anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter finns det en utpekad person för branschen och dessa anläggningar bedrivs i kampanjform.

Som regel görs inspektionerna av två handläggare när de gäller stora anläggningar och dessa är föranmälda. I tillsyn som görs i kampanjform deltar inspektörerna ibland inom ett område där de normalt inte arbetar. Efter genomförd kampanj görs en utvärdering som redovisas skriftligt till miljö- och hälsoskyddsnämnden. Dokumenterade rutiner och checklistor för vanliga tillsynsärenden finns, samt anvisningar för användande av digitala system. Det finns en Excellista med alla rutiner som ajourhålls av en ansvarig handläggare. Det har även inrättats en förbättringsgrupp som har tagit fram ett årshjul. I jan/feb är tid avsatt för genomgång och uppdatering av alla rutiner, kolla om de är uppdaterade mm.

Delegationsordningen upplevs fungera väl och är långtgående. Enligt intervju får i princip samtliga nyanställda en fadder och får stöd av en erfaren handläggare i alla jobbsituationer. Det finns även en rutin att samtliga beslut ska gås igenom av en annan handläggare än den som har skrivit tjänsteskrivelsen. Kommunen är med i nätverket Miljösamverkan i Stockholms län och en del av tillsyn som genomförs i kampanjform bedrivs inom ramen för detta nätverk.

Överklagningar

Enligt erhållet underlag har under perioden 2017-2019, 28 beslut har överklagats.

| År | Antal ärenden | Avgjorda | Mot kommunens linje i högre instans |
|-----------|---------------|----------|-------------------------------------|
| 2017 | 7 | 1 | 0 |
| 2018 | 7 | 4 | 0 |
| 2019 | 14 | 6 | 2 |
| 2017-2019 | 28 | 11 | 2 |

Statistiken visar en ökande trend, dock är ett fåtal ärenden som är emot kommunens linje i högre instans. Drygt hälften av alla överklagande under 2019 handlar om avloppsärenden. Sammanställning och analys av överklagningar sker inte på ett systematiskt sätt. Men överklaganden följs inte upp som en egen punkt på miljö- och hälsoskyddsnämndens sammanträden. Miljöenheten har påbörjat att dra två delegationsbeslut på nämnden vid varje nämndsammanträde i utbildningssyfte. Nämnden ser positivt på detta.

Klagomål

Vid intervjuer uppges att klagomål på kommunens verksamhet inkommer via telefon eller mail till samhällsbyggnadsförvaltningen och fördelas till den nämnd vars verksamhetsområde ärendet faller inom. Vidare uppges att systemet förbättrades under 2019 och att det därför nu är lättare att urskilja vilken verksamhet inkomna ärenden berör.

Granskningen styrker inte att sammanställning görs av antal inkomna klagomål eller att de kategoriseras utifrån vad det gäller.

Intervjuade anger att det sällan inkommit klagomål på handläggare. De inkomna klagomålen uppges handla om förhållanden i bostaden så som kyla, lukt eller dam, eller klagomål på restauranger.

2.5.2. Bedömning revisionsfråga 4

Revisionsfrågan bedöms som **delvis uppfylld**.

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- Nämnden har fastställt mål och mått som används i syfte att utvärdera tillsynen.
- Delegationsordningen upplevs vara effektiv.
- Det finns en Excel lista med alla rutiner som ajourhålls av en ansvarig handläggare.
- En stor andel av tillsynen genomförs i kampanjform. Efter genomförd kampanj görs en utvärdering som redovisas skriftligt till miljö- och hälsoskyddsnämnden.
- Antalet överklagade ärenden är lågt. Likaså antalet ärenden där högre instans beslutar i motsats till kommunens beslut. Vi bedömer dock att det är en brist att inte överklagade ärenden rapporteras till nämnden. Vi anser att nämnden ska ha insyn och möjlighet att kontrollera kvalitén i handläggningen genom att till exempel ta del information om antal överklagade beslut samt i vilken utsträckning som domstolen beslutat till fördel respektive nackdel i förhållande till fattat beslut i kommunen.

2.6. Kompetens och resurser

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Säkerställer nämnden att erforderlig kompetens och tillräckliga resurser finns i organisationen?

2.6.1. Iakttagelser

Enligt uppgifter från intervju är det genomsnittliga antalet årsarbetskrafter 5 för livsmedel och 10 för miljö- och hälsoskydd. Antalet anställda uppges ha ökat inom miljö- och hälsoskydd de senaste åren. Vid intervjuer framkommer att bemanningen upplevs vara tillräcklig inom samtliga områden. Det finns ingen tillsynsskuld och samtliga verksamheter är i fas med planeringen. Enligt intervju genomfördes samtliga inspektioner under 2019.

Inom livsmedelskontrollen har man sammanställt gruppens behov av kompetens i ett särskilt dokument "Kompetensrosen". Av intervjuer följer att i Kompetensrosen kartläggs gruppens sammanlagda kompetens inom olika områden i syfte att identifiera vilken förstärkning som behövs. Livsmedelskontrollen strävar efter att kompetensen i teamet ska motsvara kraven i EG-förordning 882/2004 som innehåller ämnesområden för utbildning av personal som utför offentlig kontroll.

Miljö- och hälsoskyddsteamet har mycket erfarenhetsutbyte och även gemensamma inspektioner med Södertälje kommun. Enligt intervju finns en punkt angående planerade utbildningsinsatser och potentiella fördjupningar på medarbetarsamtalen. De intervjuade anser att ledningen är positiv till att personalen deltar i utbildningar.

Kampanjer är ett viktigt verktyg för att inspektörerna ska få bredda sig och vara med på olika områden. Miljösamverkan i Stockholm lyfts också som ett bra forum för att utbyta erfarenheter och dela med sig av sin kunskap. Handläggare med branschansvar har själva ansvaret för att bevaka utbud av nya kurser. Inspektörerna kan också själva komma med önskemål om kurser.

Det uttrycks ett önskemål om att bli mer digitala. All information rörande tillsynen finns i miljöenhetens ärendehanteringssystem, men allt skannas in som kommer in i pappersform. Kommunen ligger efter avseende e-arkivering. Kommunen har sökt pengar för att bli helt digitala, men bidragsgivaren avslag ansökan för att kommunen som helhet låg efter.

2.6.2. Bedömning revisionsfråga 5

Kontrollmålet bedöms som **uppfyllt**.

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- Det finns tillräcklig bemanning inom samtliga enheter
- Det finns god kompetens och tillräcklig möjlighet till kompetensutveckling

2.7. Återrapportering

Avsnittet syftar till att bedöma följande revisionsfråga:

Sker en kontinuerlig rapportering till nämnden?

2.7.1. Iakttagelser

Under granskningen har framkommit att nämnden inte utöver den styrmodell som gäller för staden har fastställt struktur/tidsplan för återrapportering av tillsynsverksamheten specifikt.

Återrapporteringen görs både tertialvis och årsvis och har stor fokus på ekonomi och uppföljning av nämndmålen.

Enligt intervju sker återrapportering till nämnden på följande sätt:

- Tillsynsplanerna rapporteras muntligen på varje nämndsammanträde. Förvaltningschefen informera om antal genomförda inspektioner.
- Det sker ingen rapportering av den oplanerade tillsynen till nämnden.
- Det görs ingen återrapportering av verksamhetsplanerna för nämnden.
- Internkontrollplanen har inga kontrollmoment med bäring på tillsynsverksamheten.
- Två delegationsärende rapporteras till nämnden vid varje sammanträde.

2.7.2. Bedömning revisionsfråga 6

Revisionsfrågan bedöms som **ej uppfyllt**.

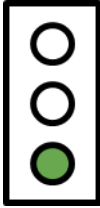
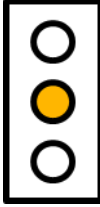
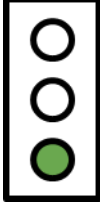
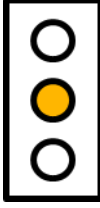
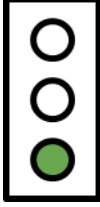

Bedömningen baserar sig på följande grunder:

- Återrapportering har stor fokus på ekonomi och ges tillräckligt ofta, men återrapporteringen har ett svagt fokus på resultatet av verksamhetsplanen.
- Det sker ingen rapportering av den oplanerade tillsynen till nämnden.
- Det görs ingen återrapportering av verksamhetsplanerna för nämnden.

- Som nämndes tidigare under avsnitt 2.5 bedömer vi att det är en brist att inte överklagade ärenden rapporteras till nämnden.

3. Avslutning

3.1. Bedömning

| Revisionsfråga | Kommentar | |
|---|-----------------|---|
| Finns det mål uppsatta för tillsynsverksamheten? | Uppfylld |  |
| Finns det tillsyns- respektive kontrollplaner och bygger dessa på dokumenterade risk- och behovsanalyser? | Delvis Uppfylld |  |
| Uppnås målen för tillsynsverksamheten? | Uppfylld |  |
| Har nämnden system för att utvärdera kvalitet och enhetlighet i myndighetsutövningen? | Delvis Uppfylld |  |
| Säkerställer nämnden att erforderlig kompetens och tillräckliga resurser finns i organisationen? | Uppfylld |  |
| Sker en kontinuerlig rapportering till nämnden? | Ej Uppfylld |  |

Utifrån ovanstående kontrollmål är vår revisionella bedömning att miljö- och hälsoskyddsnämnden bedriver tillsynsverksamheten delvis på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

3.2. Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnar vi följande rekommendationer till miljö- och hälsoskyddsnämnden

- att nämnden säkerställer att basbehovet av tillsyn framgår tydligt av tillsynsplanerna alternativt verksamhetsplanen. Basbehovet är summan av styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn, som nämnden alltid måste ha resurser för att kunna utföra. Detta behov flyttas över direkt från behovsutredningen till tillsynsplanen.
- att nämnden säkerställer att tillsynsplanerna omfattar samma tidsperiod som behovsutredningen, det vill säga tre år, men är detaljerad och specificerad för ett år i taget. All planerad återkommande tillsyn som nämnden bestämde i behovsutredningen ska synas i tillsynsplanen.
- att nämnden beslutar om verksamhetsplanen, eftersom det är nämnden som ska avsätta resurser för den tillsyn som ska ske.
- att nämnden säkerställer att återrapportering som erhålls inkluderar även resultatet av den oplanerade tillsynen samt verksamhetsplanerna.
- att nämnden säkerställer att den erhåller återrapportering gällande överklagade ärenden samt utfall i nästa instans. Detta i syfte att kunna arbeta riktat för att höja rättssäkerheten i sitt myndighetsutövande.

2020-09-14

Tobias Bjöörn

Said Ashrafi

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Botkyrka kommuns förtroendevalda revisorer. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.



2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

Referens

Ulrika Svärd

Mottagare

Miljö- och hälsoskydds nämnden

Effektiviseringsuppdrag 2021

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden har tagit del av förslaget till effektiviseringsuppdrag 2021.

Miljö- och hälsoskydds nämnden överlämnar förslaget till kommunstyrelsen för vidare hantering i samband med budgetberedningarna inför 2021.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskydds nämndens rambudget för 2021 uppgår till 18,5 miljoner kronor. I ramen ingår också kravet på ca 2 % effektiviseringar, drygt 397 tusen kronor. I rambudgeten ingår kompensation för volymförändringar och löne- och prisuppräknings. Ramen minskas med en tjänst som i och med organisationsöversynen flyttar till Samhällsbyggnads nämnden. Total ram 17,9 mnkr.

Inom miljöenheten pågår ett utvecklingsarbete som syftar till förändrat arbetssätt, digitalisering och utvecklat medarbetarskapet. Avsikten är att detta ska leda till en mer flexibel och effektiv organisation vilket i sin tur bidrar till att klara nämndens effektiviseringskrav långsiktigt.

Under 2020 har en organisationsgenomlysning gjorts inom förvaltningen. I och med den har det framkommit att exempelvis det mest effektiva är att samla alla med samma roll under en och samma enhet och inte på flera enheter. En ramjustering på en person kommer att göras inför 2021 och det kommer även att göras en organisationsförändring. Ramen minskar med en person som flyttas över till Samhällsbyggnads nämnden.

Ärendet

Kommunfullmäktige tog i samband med mål och budget 2021 med flerårsplan 2022-2024 (KS/2020:226) beslut om att ge alla nämnder i uppdrag att ta fram effektiviseringar om minst 2 % av sin verksamhet. Fullmäktige anser att fokus ska vara på de kommunala huvuduppdragen, att ha en bra

2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

skola, att ha en bra omsorg, att ha trygga moderna stadsdelar och att Botkyrkabor ska jobba. Det vill säga att ha hög kvalitet i välfärden och en god samhällsutveckling.

Effektiviseringsuppdraget

Botkyrka kommun har som ambition att vara proaktiv och genomföra effektiviseringar av verksamheten i tid så att dessa insatser kan vara välgrundade, långsiktiga och ha medborgarens fokus. Med anledning av detta beslutade kommunfullmäktige redan i samband med mål och budget 2018 om årliga effektiviseringar på 2 procent inom för kommunens organisation (KS/2017:91).

Effektiviseringsförslagen ska fokusera på nämndernas huvuduppdrag och att uppnå högsta möjliga effekt i att utföra dessa uppgifter. Förvaltningarna ska leta efter arbetsmetoder eller dubbelt arbete som sker mellan olika nämnder och hitta effektiviseringar som minskar material-, energianvändning och onödiga transporter. Förvaltningarna ska vidare undersöka om man kan genomföra investeringar i verksamhetssystem m.m. på ett mer kostnadseffektivt sätt.

Uppdragets utförande

Tre femtedelar av miljönämndens verksamheter består av myndighetsutövning som delvis finansieras genom avgifter. Ett effektiviseringskrav kan bara fördelas i skattefinansierad verksamhet inom nämndens område, vilket till större delen rör natur och miljöanalys, naturförvaltning, fältbussen samt klimatarbetet.

En mindre del av myndighetsutövningen bekostas av skattefinansierade medel, miljöenheten ser dock att denna del kommer att öka. Arbetsuppgifterna inom myndighetsutövningen ökar bland annat genom den nya tobakslagen från juli 2019. Den effektivisering som kommer att göras inom myndighets- sidan är att se över arbetssätt och ta bort onödiga arbetsmoment. Teammöten har förändrats till att bli måluppföljandemöten. Samsyn, diskussioner och problemlösning anpassas till mindre grupperingar. Alla handläggare kommer att hantera fler uppgifter med minsta möjliga tillskott av resurser.

Personalen som arbetar för den biologiska mångfalden, naturvård, vatten- vård, klimat och fältbussverksamheten är fåtalig men insatserna har stor betydelse för kommunen och kommunens innevånare. En effektiviseringsåtgärd i denna grupp kommer att påverka bland annat antal prover som tas samt att handlingsplanen för Botkyrkas blå och Botkyrkas gröna värden inte kommer att kunna få den effekt som önskas.

mf

2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

Effektiviseringar

| Effektivisering | Konsekvens |
|--|--|
| Organisationsförändring – Stab samt flytt av personal inom enheten | Konsekvenserna blir en effektivare organisation. |
| Konsulter | Enheten kommer inte att kunna ta in extrastöd i form av exempelvis juridiskt stöd samt grupputveckling. För att teamen ska kunna arbeta så effektivt som möjligt behöver de utvecklas från grupper till team. Ett arbete som påbörjats. |
| Föräldralediga/tjänstlediga | Inte ta in vikarier när medarbetare är föräldra- eller tjänstlediga. |

Med dessa effektiviseringar skulle nämnden spara ca 397 000 kr.

Beslutet fattas på delegation av miljö- och hälsoskyddsnämndens ordförande.



Myrna Persson
Ordförande
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Bilaga

Tjänsteskrivelse Effektiviseringsuppdrag 2021.



2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

Referens
Ulrika SvärdMottagare
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Effektiviseringsuppdrag 2021

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit tar del av förslaget till effektiviseringsuppdrag 2021.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden överlämnar rapporten till kommunstyrelsen för vidare hantering i samband med budgetberedningarna inför 2021.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämndens rambudget för 2021 uppgår till 18,5 miljoner kronor. I ramen ingår också kravet på ca 2 % effektiviseringar, drygt 397 tusen kronor. I rambudgeten ingår kompensation för volymförändringar och löne- och prisuppräknig. Ramen minskas med en tjänst som i och med organisationsöversynen flyttar till Samhällsbyggnadsnämnden. Total ram 17,9 mnkr.

Inom miljöenheten pågår ett utvecklingsarbete som syftar till förändrat arbetssätt, digitalisering och utvecklat medarbetarskapet. Avsikten är att detta ska leda till en mer flexibel och effektiv organisation vilket i sin tur bidrar till att klara nämndens effektiviseringskrav långsiktigt.

Under 2020 har en organisationsgenomlysning gjorts inom förvaltningen. I och med den har det framkommit att exempelvis det mest effektiva är att samla alla med samma roll under en och samma enhet och inte på flera enheter. En ramjustering på en person kommer att göras inför 2021 och det kommer även att göras en organisationsförändring. Ramen minskar med en person som flyttas över till Samhällsbyggnadsnämnden.

Ärendet

Kommunfullmäktige tog i samband med mål och budget 2021 med flerårsplan 2022-2024 (KS/2020:226) beslut om att ge alla nämnder i uppdrag att ta fram effektiviseringar om minst 2 % av sin verksamhet. Fullmäktige anser att fokus ska vara på de kommunala huvuduppdragen, att ha en bra

2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

skola, att ha en bra omsorg, att ha trygga moderna stadsdelar och att Botkyrkabor ska jobba. Det vill säga att ha hög kvalitet i välfärden och en god samhällsutveckling.

Effektiviseringsuppdraget

Botkyrka kommun har som ambition att vara proaktiv och genomföra effektiviseringar av verksamheten i tid så att dessa insatser kan vara välgrundade, långsiktiga och ha medborgarens fokus. Med anledning av detta beslutade kommunfullmäktige redan i samband med mål och budget 2018 om årliga effektiviseringar på 2 procent inom för kommunens organisation (KS/2017:91).

Effektiviseringsförslagen ska fokusera på nämndernas huvuduppdrag och att uppnå högsta möjliga effekt i att utföra dessa uppgifter. Förvaltningarna ska leta efter arbetsmetoder eller dubbelt arbete som sker mellan olika nämnder och hitta effektiviseringar som minskar material-, energianvändning och onödiga transporter. Förvaltningarna ska vidare undersöka om man kan genomföra investeringar i verksamhetssystem m.m. på ett mer kostnadseffektivt sätt.

Uppdragets utförande

Tre femtedelar av miljönämndens verksamheter består av myndighetsutövning som delvis finansieras genom avgifter. Ett effektiviseringskrav kan bara fördelas i skattefinansierad verksamhet inom nämndens område, vilket till större delen rör natur och miljöanalys, naturförvaltning, fältbussen samt klimatarbetet.

En mindre del av myndighetsutövningen bekostas av skattefinansierade medel, miljöenheten ser dock att denna del kommer att öka. Arbetsuppgifterna inom myndighetsutövningen ökar bland annat genom den nya tobakslagen från juli 2019. Den effektivisering som kommer att göras inom myndighets- sidan är att se över arbetssätt och ta bort onödiga arbetsmoment. Teammöten har förändrats till att bli måluppföljandemöten. Samsyn, diskussioner och problemlösning anpassas till mindre grupperingar. Alla handläggare kommer att hantera fler uppgifter med minsta möjliga tillskott av resurser.

Personalen som arbetar för den biologiska mångfalden, naturvård, vatten- vård, klimat och fältbussverksamheten är fåtalig men insatserna har stor betydelse för kommunen och kommunens innevånare. En effektiviseringsåtgärd i denna grupp kommer att påverka bland annat antal prover som tas samt att handlingsplanen för Botkyrkas blå och Botkyrkas gröna värden inte kommer att kunna få den effekt som önskas.

mf

2020-09-03

Dnr MHN/2020:41

Effektiviseringar

| Effektivisering | Konsekvens |
|--|--|
| Organisationsförändring – Stab samt flytt av personal inom enheten | Konsekvenserna blir en effektivare organisation. |
| Konsulter | Enheten kommer inte att kunna ta in extrastöd i form av exempelvis juridiskt stöd samt grupputveckling. För att teamen ska kunna arbeta så effektivt som möjligt behöver de utvecklas från grupper till team. Ett arbete som påbörjats. |
| Föräldralediga/tjänstlediga | Inte ta in vikarier när medarbetare är föräldra- eller tjänstlediga. |

Med dessa effektiviseringar skulle nämnden spara ca 397 000 kr.

Carina Molin
Samhällsbyggnadsdirektör

Ulrika Svärd
Miljöchef

mf



2020-08-14

Referens
Miljöenheten,
LivsmedelsteametMottagare
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Resultat av tillsynskampanj Butiker oförpackat

Kampanjens syfte/mål

Syftet med vårens kampanj är säkra livsmedel och att konsumenten inte blir lurad.

Kampanjens fokusområden vara att se över hygien och skadedjursbekämpning samt spårbarheten av kött som också är en del av det operativa målet (nr 5), som Livsmedelsverket tagit fram.

Utöver detta följs även föregående avvikelser upp i samband med årets första besök.

Metod

Kampanjen pågick under 3 veckor (v.22-25). Trots rådande omständigheter (coronapandemin) föranmälades inte kontrollerna, förutom en kontroll som bokades på grund av att det hade inkommit flera klagomål på verksamheten och inspektören därför ville att den ansvarige skulle vara med på kontrollen. Totalt ingick 12 verksamheter i kampanjen.

Förberedelser skedde genom att kolla upp tidigare inspektionsprotokoll. I checklisten för kampanjen valdes de aktuella kontrollpunkterna (se syftet ovan).

Resultat

Samtliga verksamheter fick besök under kampanjens gång, förutom en verksamhet som kontrollerades veckan därpå.

Tabell 1. Resultat från kontrollerna, v.22-25

| | |
|--------------------|---|
| UA Utan Anmärkning | 2 |
| MA Med Anmärkning | 6 |
| UK Underkänd | 4 |

Det slutliga resultatet blev att två av verksamheterna fick ingen anmärkning, sex fick anmärkningar och fyra blev underkända. De vanligaste anmärkningarna gällde rengöring, spårbarhet, märkning, personlig hygien. De som blev underkända följdes upp genom en uppföljande kontroll. Vid den uppföljande kontrollen hade en av verksamheterna inte åtgärdat anmärkningarna och därför bokades ytterligare en uppföljande kontroll. På den andra uppföljande kontrollen hade verksamheten ännu inte åtgärdat anmärkningarna och förelagdes därför med vite för att åtgärda en av anmärkningarna medan de andra anmärkningarna behövde längre tid att åtgärda och kommer därför att följas upp vid nästa planerade kontroll. Två av de andra verksamheter som fick uppföljningar hade åtgärdat de flesta anmärkningarna och de resterande anmärkningarna följs upp vid nästa planerade kontroll eftersom de anmärkningarna inte ansågs allvarliga. En av verksamheterna blev utan anmärkning på den uppföljande kontrollen.

Kampanjen syfte är uppfyllt eftersom butikerna i kampanjen har fått besök och de kontrollpunkter som beskrivits i syftet ovan kontrollerats. Bemötandet från verksamheterna har varit bra. De förväntar sig att vi ska komma och blir därmed inte förvånade.

Vår övergripande bedömning är att vi måste fortsätta att koncentrera oss på kontrollpunkterna i den här kampanjen och att vi måste kontrollera att verksamheterna utför provtagning och journalföring på köttet för att de ska kunna fortsätta att förbättras.



2020-09-03

Referens

Sofia Sjöstedt
072-727 78 70
sofia.sjostedt@botkyrka.se

Mottagare

Miljö- och hälsoskyddsämnden

Information om provtagning av strandbad och plaskdammar under sommaren 2020

Sammanfattning

Som ett led i vår tillsyn genomför miljöenheten provtagning av badvattenkvaliteten vid kommunens strandbad och plaskdammar varje badsäsong. Provtagning sker vid normalt vid fyra tillfällen på samtliga bad.

Samtliga provtagningsresultat som tagits vid strandbaden under badsäsongen 2020 visade tjänligt enligt Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter och allmänna råd om badvatten (HVMFS 2012:14) för badvatten. Ingen algbloomning noterades vid något av provtagningstillfällena. Däremot fick vi information från Lida om att det under ca en vecka var algbloomning i Getaren. Lida skyltade under denna tid om avrådan från bad.

Plaskdammen i Fittja har vid två tillfällen överstigit gällande riktvärden enligt FoHMFS 2014:12.

Beskrivning

Miljöenheten har under sommaren 2020 tagit badvattenprover på sex av kommunens strandbad. Dessa är följande:

- Slagstabadet, Mälaren EU-bad
- Stendalsbadet, Tullingsjön
- Lidabadet, Getaren
- Brotorpsbadet, Brosjön
- Getryggen, Halsfjärden
- Sandviksbadet, Himmerfjärden EU-bad

Även plaskdammarna i Alby och Fittja har ingått i provtagningen.

Provtagningen utfördes enligt rutin vid fyra tillfällen på strandbaden under perioden 9 juni till 4 augusti. Då försommaren var varm och Covid-19 pandemin gjorde att många var hemma, misstänkte man att antalet badgäster på plaskdammarna kunde bli stort därför utfördes en extra provtagning på plaskdammarna in den 23 juni.

Datum för provtagning:

- v. 24 9 juni (försäsongsprov)
- v. 26 23 juni (endast plaskdammarna)
- v. 28 7 juli

v. 30 21 juli

v. 32 4 aug

Covid-19, särskild information från Folkhälsomyndigheten gällande åtgärder för att förebygga smitta vid badplatser

På badplatserna gäller Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m. (HSLF-FS 2020:12). Det finns ingen övre gräns för antal personer som bör vistas på badstranden. Verksamheten ska dock säkerställa att de vidtar lämpliga åtgärder för att undvika smittspridning av covid-19. Folkhälsomyndighetens bedömning är att bad i sig inte utgör en risk för smittspridning så länge avstånd hålls. Övervakningen av badvattenkvalitet på strandbad rekommenderades att göras som under en normalsäsong för EU-bad enligt gällande krav i badvattendirektivet.

Inför årets badsäsong tog kultur- och fritidsförvaltningen fram en särskild handlingsplan med hänsyn till den rådande Covid-19 pandemin.

Resultat av provtagningen, strandbaden

Provtagningen på strandbaden utfördes enligt Havs- och vattenmyndighetens allmänna råd (HVMFS 2012:14) vid fyra tillfällen 9/6, 7/7, 21/7 och 4/8. Samtliga provtagningsresultat visade tjänligt enligt vägledning för badvatten enligt direktiv 2006/7/EG.

Bedömning för enskilda prov. Halter av *Escherichia coli* respektive *Intestinala enterococker* anges som cfu/100ml.

| Parameter | Tjänligt utan anmärkning (cfu/100 ml) | Tjänligt med anmärkning (cfu/100 ml) | Otjänligt (cfu/100 ml) |
|--------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|------------------------|
| E-coli | ≤100 | >100-1000 | >1000 |
| Intestinala enterococker | ≤100 | >100-300 | >300 |

Som information till allmänheten har provtagningsresultaten på strandbaden löpande lagts in på ”badplatsen” på havs-och vattenmyndighetens hemsida. Besökare på kommunens egen hemsida har länkats till denna information.

Inga alger eller andra synliga föroreningar noterades på strandbaden vid provtagningstillfällena. Däremot fick miljöenheten den 14 augusti ett telefonsamtal från Leif Wallin, platschef på Lida friluftsgård. Han uppger att det är algblomning vid strandbadet i Getaren. Enligt överenskommelse med miljöenheten satte Lida upp skyltar med information om avrådan från bad under tiden då algblomningen pågick, ca en vecka. Informationen fanns även på hemsidan.

Vid provtagningen kontrollerades även befintliga toaletter och omklädningsrum, samtliga utan anmärkning. I år var även extra toaletter utställda på några av baden. Tvål, handsprit eller liknande fanns oftast tillgängligt.

På strandbaden var det tydligt skyltat om att hålla avstånd med hänsyn till smittspridning av Covid-19.

Resultat av provtagningen, plaskdammar

Plaskdammarna provtogs vid fem tillfällen 9/6, 23/6, 7/7, 21/7 och 4/8

Samtliga provtagningsresultat från plaskdammen i Alby understeg Folkhälsomyndighetens riktvärden för bassängbad.

Provtagningsresultatet från plaskdammen i Fittja påvisade vid de två första provtagningsstillfällena (9/6 och 23/6) att totalantalet heterotrofa bakterier översteg FoHMSs riktvärde. Halterna heterotrofa bakterier uppmättes till båda tillfällena >500 cfu/ml. Bassängen tömdes och rengjordes. Vid övriga provtagningsstillfället understeg FoHMSs riktvärden.

Antalet heterotrofa bakterier 35°C bör vara färre än 100 CFU/ml och *Pseudomonas aeruginosa* bör inte påvisas i provet (FoHMFS 2014:12).

Miljöenheten
Sofia Sjöstedt
Miljö- och hälsoskyddsinspektör



Enheten för överklaganden
Mathilde Degerfeldt

Klagande och motparter:
enligt sändlista

Överklagande av beslut om försiktighetsmått avseende MX Stockholm MCK:s motocrossverksamhet på fastigheten Stora Uringe 3:1 i Botkyrka kommun

Beslut

Länsstyrelsen ändrar det överklagade beslutet endast på så sätt att punkten 2 i beslutet ska ha följande lydelse.

2. Körning får bedrivas enligt följande:

16 september till 15 april (vintersäsong) får körning förekomma på följande tider: tisdagar och onsdagar 11.00-15.00, samt lördagar och söndagar kl. 10.00-15.00.

16 april till 15 september (sommarsäsong, utom juli) får körning förekomma på följande tider: tisdagar, onsdagar och torsdagar kl. 13.00-20.00 samt lördagar kl. 10.00-15.00.

Överklagandena avslås i övrigt.

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Botkyrka kommun, nämnden, beslutade den 18 september 2017, § 45, att medge den av MX Stockholm MCK anmälda motorsportverksamheten på Stora Uringe 3:1 med följande försiktighetsmått:

1. Anläggningen ska drivas i överensstämmelse med vad sökanden angivit i anmälningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet om inte annat följer av nedanstående försiktighetsmått.

2. Körning får bedrivas enligt följande:

16 september till 15 april (vintersäsong) får körning förekomma på följande tider: onsdagar 11.00-15.00, samt lördagar och söndagar kl. 10.00-15.00. Utöver detta får körning även ske tisdagar kl. 11.00-15.00, men då endast med 250 cc-motocrosscyklar, tvåtaktare (eller mindre cyklar).

16 april till 15 september (sommarsäsong, utom juli) får körning förekomma på följande tider: onsdagar och torsdagar kl. 17.00-20.00, samt lördagar kl. 10.00-15.00. Utöver detta får körning även ske tisdagar, onsdagar och torsdagar kl. 13.00-20.00, men då endast med 250 cc-motocrosscyklar, tvåtaktare (eller mindre cyklar).

3. Tävlingar får arrangeras vid 4 dagar per år. Två av dessa dagar måste sammanfalla inom samma helg. Körning på banorna får då ske kl.08.00-

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

- 18.00. Tävlingsdatum ska aviseras minst två månader innan tävling via hemsida och till tillsynsmyndigheten.
4. Följande datum får körning inte förekomma:
- Trettondedag jul
 - Påskhelgen (långfredagen-annandag påsk)
 - Första maj
 - Kristihimmelfärdsdagen
 - Pingstdagen
 - Sveriges nationaldag
 - Midsommar (midsommarafton-midsommardagen)
 - Alla helgons dag
 - Julhelgen (julafton-annandag jul)
 - Nyår (nyårsafton-nyårsdagen)
 - Juli månad (1–30 juli)
5. Naturvårdsverkets riktlinjer för buller från motorsportbanor (NFS 2004:16) ska innehållas. Undantag från detta medges vid tävlingstillfällena.
6. Tvätt av fordon får ej ske på verksamhetsområdet.
7. Ett egenkontrollprogram anpassat till nämndens beslut ska upprättas och inkomma till tillsynsmyndigheten, senast tre månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.
8. Beslutet gäller omedelbart, även om det överklagas (verkställighetsförordnande).

Nämnden angav bl.a. följande som skäl för beslutet. Nämnden instämmer med miljöenheten att det inte finns skäl till att tillåta fler körtimmar per år än i det beslut som tidigare prövats av både länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen. Nämnden finner dock skäl att revidera begränsningarna i kubikstorlek eftersom vad som tidigare inte prövats i någon rättsprocess är de bullerdämpande åtgärder som utförts enligt Rev3.

MX Stockholm- MCK har överklagat beslutet och yrkar att länsstyrelsen ändrar villkor 2, 3 och 4 i beslutet enligt följande:

2. Körning får bedrivas enligt följande:

16 september till 15 april (vintersäsong)

Två (2) vardagar/vecka kl. 10.00 – 21.00

Lördagar kl. 10.00 – 16.00

Söndagar kl. 10.00 – 16.00

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

16 april till 15 september (sommarsäsong, utom juli)

Tre (3) vardagar/vecka kl. 10.00 – 21.00

Lördagar kl. 10.00 – 16.00

1 juli till 31 juli stängt

3. 6 st. Event/Tävlingstillfällen per år

Lördag/söndag kl. 8.00 – 20.00

Varav max två är dubbeldagar förlagda under samma helg/år. Tävlingsdatum ska aviseras minst en månad innan tävling via hemsida och till tillsynsmyndigheten.

Inga begränsningar avseende kubikstorlek.

MX Stockholm har till stöd för sin talan anfört bl.a. följande. Nämndens beslut är baserat på tidigare avgöranden i mark- och miljödomstolen och länsstyrelsen som grundar sig på en äldre bullerutredning (den s.k. Rev2). Begränsningarna i kubikstorlek samt tider och antal träningstillfällen och tävlingar medför så stora inskränkningar i verksamheten att de intäkter som verksamheten genererar inte täcker klubbens utgifter för att driva och sköta anläggningen. Klubben har sedan utfört ytterligare en bullerutredning (Akustikbyrån 2015, Rev3) som visar att, förutsatt att vissa åtgärder genomförs, innehålls Naturvårdsverkets riktvärden oavsett kubikklass. Rev3 avser ändrad banlayout med nya bullervallar. Med den nya, idag anlagda banlayouten, uppfylls riktvärdet om högsta maximala ljudnivå vid angränsande bostadsfasader både under dagtid, kvällar och helger såväl för körning med 250 cc-cyklar som med 450 cc- cyklar. Riktvärdet uppfylls även inom område för rörligt friluftsliv. Eftersom beslutet är grundat på en äldre bullerutredning bör beslutet ändras.

Berit Bjuvberg har överklagat beslutet och yrkar att utökad körning på motorsportbanan med 450 cc-motorcyklar inte ska medges och att sådan körning ska begränsas ytterligare i förhållande till tidigare beviljat tillstånd. Hon yrkar även att kommunen verkar för att en ny lokaliseringsprövning genomförs före beslut samt att beslutet om omedelbar verkställighet upphävs. Hon har till stöd för sin talan anfört bl.a. följande. Formuleringarna i tjänsteskrivelsen visar tydligt att motorklubbens ekonomi anses viktigare än boendemiljön för kringboende samt hänsynen till skyddsvärd natur och friluftsliv. Det faktum att området inte klassas som tyst är inte ett hållbart argument för att medverka till att ytterligare höja bullernivån. Frågan om verksamhetens påverkan på grundvattnet och vattentäkten borde ges större betydelse i beslutsunderlaget.

Vivi Anne Ekholm och **Keneth Jegefalk** har överklagat beslutet. De yrkar att en utökning av 4-takts motorcyklar inte ska tillåtas. De yrkar även att länsstyrelsen utreder om det föreligger en jävssituation i ärendet samt att en ny lokaliseringsprövning och riskinventering ska göras. Vidare yrkar de att

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

bullerutredningen Rev3 inte ska beaktas samt att inga överskridanden av Naturvårdsverkets riktvärden ska tillåtas. De yrkar även att mindre hänsyn ska tas till klubbens ekonomi och att mer hänsyn ska tas till deras miljö och hälsa. De yrkar avslutningsvis att en ny proportionalitetsbedömning ska göras samt att motorbanan ska avvecklas.

De har till stöd för sin talan anfört bl.a. följande. Ärendet har inte blivit objektivt och opartiskt belyst. Nämndens vice ordförande och MX Stockholms ordförande har nämligen privat kontakt med varandra på forumet LinkedIn. Med en utökning av 4-takts motorcyklar kan gränsvärdena inte innehållas och utökningen innebär ca 300 timmar extra med 4 takts motorcyklar, 48 timmar sommartid och 242 timmar vintertid med gränsvärden runt 60 decibel. De hänvisar till tidigare mätningar av Tyréns, bl.a. vid deras fastighet. En ny lokaliseringsprövning och riskinventering ska göras eftersom det område där crossbanan är belägen har helt andra förutsättningar än vid den senaste prövningen 1998:

-Nytt naturreservat (Svartkälleskogen)

-Ändrade gränser och riktlinjer i värdebeskrivning för Hanvedens riksintresse för friluftsliv.

-Närheten av Pålmalms vattentäkt samt skydd för Lilla och Stora Skogssjöarna samt skydd för riksintresset Kagghamraån.

-Att området är bullerstört sedan tidigare.

-Ny ansökan om vattendom för Pålmalms vattentäkt.

-Regerings nya miljömål som att t.ex. minska luftföroreningar och rädda grundvattnet.

Bullerstörningarna har blivit markant större, dels på grund av industrierna men även från väg 257. En bullerutredning för hela området borde genomföras. De undrar om kommunen och länsstyrelsen kan garantera att inga föroreningar kommer att förorena grundvattnet. Rev3 överensstämmer inte med verkligheten. Bullerutredningen är beräknad utifrån att alla motorcyklar är inmätta på 115 dB vilket inte alls sker i verkligheten. Bullerutredningen har också beräknats på endast 40 stycken 4-taktare men i verkligheten kommer många flera åkare att vistas på banan samtidigt. Klubben har inte haft en fungerande egen kontrollplan de senaste sex åren. Kommunen har inte heller besiktigt banan att den överensstämmer med de föreslagna ombyggnader som skulle åtgärdas. Länsstyrelsen måste ta ställning till vilka bullervärden som ska gälla. De anser att det är de lägre bullervärdena som gälla enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för buller på motorbanor enligt Nacka tingsrätts, mark- och miljödomstolen dom, i mål nr M 3049-07. Deras fastighet ligger inom riksintresse för friluftsliv. Enligt förarbetena till miljöbalken ska inte ekonomi styra utan försiktighetsmått ska förebygga och hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Bullerstörningar påverkar hälsan mycket negativt. Länsstyrelsen ska göra en ny skälighetsbedömning med beaktande av att de är bullerstörda från flera håll. Vad gäller motorbanans påverkan på växthusgaser och miljö bör försiktighetsprincipen tillämpas.

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

Kommunen har under alla år haft kännedom om att crossbanan ligger på en grundvattenförekomst. I kommunens vattenprogram "blå värden" har kommunen själv märkt ut platsen som en risk för föroreningar. Om olämpligheten att ha en crossbana på en grundvattenförekomst har flera experter haft synpunkter på. Hur många bevis behövs innan kommunen/länsstyrelsen tar beslut om att genomföra en genomgripande riskbedömning och beaktar att detta inte är en lämplig plats för en motorbana. Istället för att låta försiktighetsprincipen gälla så spelar kommunen risk roulette med miljön och grundvattnet och utökar också möjligheterna till negativ miljöpåverkan till att tillåta ytterligare 300 timmars körning med 450 cc motorcyklar där också olyckorna är som störst. I beslutet finns inga miljökrav inskrivna. Ingenting om saneringsprodukter, miljömattor eller krav på en ansvarig vid varje träning och tävling, både för att ta hand om olyckor med eventuella spill och läckage men också för att kontrollera att medlemmarna följer bullerkraven med mätningar och att åkarna inte tvättar sina hojar efter träning/tävling. Det är för oss närboende helt obegripligt att kommunen inte tar mer ansvar över vår miljö: på bekostnad av grundvattnet, Lilla Skogssjön, Kagghamraån, närheten till Pålmalms vattentäkt, Svartkällskogens naturreservat och Hanvedens friluftsområde, och de närboendes hälsa. Enligt Akustikbyråns nya rapport rev 4 framkommer att den ombyggnad av banan som har genomförts medför att åkarna nu har flera möjligheter till fullgaspådrag än i rev 3. Fler och mer gaspådrag innebär också fler tillfällen till högre bullernivåer. På karta nr 5 i rapport rev 4 framkommer en röd triangel mitt ute i Lilla Skogssjön utanför deras fastighet. Vad betyder den? De vill i sammanhanget även påpeka att beräkningen som Akustikbyrån har gjort endast är beräknade på max 30 samtidigt åkande 450 cc-motorcyklar. Är det fler så finns det ingen beräkning på detta trots att banan kan ta upp till 60 åkare. Om det är fler än 30 åkare och klubben inte har gjort några mätningar så är det mycket troligt att bullervärden ligger över Naturvårdsverkets riktlinjer för buller och att det medför en stor risk för deras hälsa. De kräver att kommunen tar sitt miljöansvar och arbetar för klimatförbättringar

Jan Sixtfors har överklagat beslutet och yrkar, som det får förstås, att beslutet ska upphävas. Han har till stöd för sin talan anfört bl.a. följande. Beslutet innebär att miljön och människorna i närområdet påtagligt kommer att fara illa. Bullerriktvärdet kommer inte att kunna innehållas. Beslutet innebär att Hanvedens riksintresse kommer att gå förlorat. Det är nödvändigt att göra en fullständig bullerutredning av området runt Uringe motorbana i vilken bullret från motorbanan, länsvägen och industribuller beaktas. Fastigheten Stora Uringe 2:2 ligger till exempel mitt emellan Uringe motorbana och återvinningsindustrierna med genomkorsande länsväg. Fastigheten är dessutom en av de mest bullerutsatta från motorbanan. Han ifrågasätter tillförlitligheten i Akustikbyråns bullerrapport med tanke på den dåliga samstämmigheten i deras bullerberäkningar och den faktiska kontrollbullermätningen utförd av Tyréns 2016. Bullernivåerna från motorbanan dör inte ut så snart i verkligheten som Akustikbyrån anger i sina bullerberäkningar. Hänsyn måste tas till den totala bullernivån i området. Anmälningens ärendet är av den omfattningen att en miljökonsekvensbedömning har bort göras. Beslutet innebär att nämnden accepterar permanenta överskridanden av bullervärdena. Det kan finnas flera skäl till att Akustikbyråns beräkningar inte

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

överensstämmer med Tyréns kontrollbullermätningar. Är banan till exempel ombyggd precis enligt Akustikbyråns rapport? MX Stockholm har gjort ett antal förändringar i banlayouten. Förändringarna ger fler sträckor med fullgasaccelerationer som ökar bullret för omgivningen. Verksamheten skadar Hanvedens riksintresse för friluftsliv som enligt värdebeskrivningen ska vara ett stilla och tyst område. Det är 4-taktarna som avger mest buller till omgivningen. Det förra beslutet innebar att den totala verksamhetstiden tillåts öka med 270 % och det nu överklagade beslutet innebär att verksamhetstiden för 4-taktare ökar med 300 timmar per år. Riksintresset kan inte användas på avsett sätt när bullernivån tillåts öka. Platsen där Uringe motorbana är belägen kan även vara influensområde för kommande vattenverksamhet på Pålalmstälken. Med tanke på vilka förändringar som är på gång i området kring Pålalmals vattentäkt, med anledning av Haninge kommuns nya ansökan om vattenuttag, finns skäl att göra en ny lokaliseringsprövning av motorbanan.

Marita Högberg och **Ove Högberg** har överklagat beslutet och yrkar att en ny lokaliseringsprövning ska göras. De har till stöd för sin talan anfört bl.a. följande. Den senaste lokaliseringsprövningen är från 1980-talet och omfattade endast åtta timmars körning per vecka. Senast begärda utökning av körtider är 26 timmar per vecka. Detta medför naturligtvis påverkan på miljön för de närboende i form av bullerstörningar och påverkan på grundvatten. Bensin- och oljeläckage förstör vattnet i Lilla Skogssjön och deras egen dricksvattenkälla. Dricksvattenkällan är belägen ca 200 meter från motocrossbanan. För det fall deras egen vattentäkt slås ut på grund av motocrossbanans påverkan yrkar de att kommunen, som tillståndsgivare, tillhandahåller dricksvatten i tillräcklig omfattning utan kostnad till deras och grannens fastighet. Man har avverkat skog mellan deras fastighet och motocrossbanan under hösten 2017 vilket förmodligen kommer att öka bullernivån vid deras fastighet. De yrkar därför på en kompletterande bullermätning vid deras fastighet. Beslutet strider mot miljöbalkens intentioner. Beslutet har inte heller fattats mot bakgrund av den senaste bullermätningen.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Den verksamhet som bedrivs på motocrossbanan är anmälningspliktig enligt 30 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251). Enligt bestämmelsen gäller anmälningsplikt för permanent tävlings-, tränings- eller testbana för motorfordon. Bedrivande av sådan verksamhet och ändringar av densamma, som har betydelse från störningssynpunkt, ska enligt 1 kap. 10 och 11 §§ miljöprövningsförordningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Verksamheten kräver således inte något tillstånd. En anmäld verksamhet får enligt 9 kap. 6 c § miljöbalken, MB, påbörjas tidigast sex veckor efter det att anmälan har gjorts, om inte tillsynsmyndigheten bestämmer något annat.

När ett anmälningsärende är tillräckligt utrett ska tillsynsmyndigheten enligt 27 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud, om det behövs.

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

Av 25 § FMH framgår att en anmälan ska innehålla de uppgifter, ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma den miljöfarliga verksamheten eller åtgärdens art, omfattning och miljöeffekter. I den utsträckning det behövs i det enskilda fallet ska en anmälan också innehålla en miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap. MB.

Enligt 2 kap. 3 § första stycket MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Av andra stycket framgår att dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 6 § första stycket MB ska för en verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

I 2 kap. 7 § första stycket MB föreskrivs bland annat att kraven i 2-6 §§ gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Enligt 9 kap. 3 § MB avses med olägenhet för människors hälsa störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen finner inledningsvis att det inte har framkommit omständigheter i ärendet som innebär att det överklagade beslutet ska upphävas på grund av jäv.

Ärendet gäller en motocrossverksamhet på fastigheten Uringe 3:1. Denna verksamhet kräver inte tillstånd, utan omfattas av anmälningsplikt enligt miljöprövningsförordningen. När ett ärende som anmälts utretts tillräckligt har tillsynsmyndigheten möjlighet att meddela försiktighetsmått och begränsningar för verksamheten, eller förbjuda den. Mer ingripande åtgärder än vad som är nödvändigt får emellertid inte beslutas.

Länsstyrelsen kan i ärendet endast pröva vad som omfattas av det överklagade beslutet, d.v.s. huruvida verksamheten ska tillåtas och de försiktighetsmått som klubben har blivit förelagda att följa samt de miljöstörande effekter som verksamheten kan förorsaka.

Vad gäller lokaliseringen av verksamheten så framgår av ärendet att verksamheten har bedrivits på samma plats under lång tid och att lokaliseringen har prövats flera gånger, senast av Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, den 20 februari 2017 i mål nr M 4558-16. Det har enligt länsstyrelsens bedömning inte framkommit omständigheter som innebär skäl att nu göra en annan bedömning. Lokaliseringen av verksamheten kan därför godtas. Länsstyrelsen anser även att

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

utredningen i ärendet utgör tillräckligt underlag för beslut. Det innebär att det inte funnits skäl att ta fram en miljökonsekvensbedömning inför anmälan.

För att begränsa motocrossverksamhetens omgivningspåverkan har nämnden beslutat om ett antal försiktighetsmått för verksamheten. Vad gäller de tider under vilka motocrossverksamheten får bedrivas så innebär det överklagade beslutet ingen utökning av antalet körtimmar jämfört med tidigare gällande försiktighetsmått, och som har prövats av mark- och miljödomstolen i ovan nämnda dom. Länsstyrelsen delar nämndens bedömning av vad som är en rimlig omfattning av verksamheten sett till dess omgivningspåverkan. De föreskrivna tiderna kan därför godtas.

Naturvårdsverket har sina allmänna råd om buller från motorsportbanor, halkövningsbanor och banor för provning av motordrivna fordon (NFS 2004:16) angett vissa riktvärden i form av ljudnivåer som bör gälla utomhus vid bl.a. bostäder. Råden är avsedda att ge vägledning om skyddsåtgärder, begränsningar och försiktighetsmått om störning av buller från främst permanenta sport-, halkövnings- eller provningsbanor för motordrivna fordon. Länsstyrelsen konstaterar att nämnden har föreskrivit att verksamheten ska följa de riktvärden för buller som framgår av nämnda råd. Detta får, i kombination med de tider då verksamheten får bedrivas, anses tillräckligt för att förhindra risk för olägenhet i form av buller.

Riktvärde (enligt NFS 2004:16) för högsta tillåtna momentanljud från motorsport ställs till att vid boendefasad högst nå 60 dB(A) för helgfri måndag-lördag mellan kl. 07-19, respektive 55 dB(A) under helgdagar, söndagar samt under kvällstid (kl. 19-22) samtliga dagar. I område planlagt för rörligt friluftsliv skärps riktvärdet 5 dB. Riktvärdena är en utgångspunkt och vägledning för den bedömning som görs i varje enskilt fall.

Enligt den bullerberäkning som genomförts av Akustikbyrån (Rapport R131904-1, Rev3) klaras riktvärdena om högsta maximala ljudnivå vid angränsande bostadsfasader både under dagtid, kvällar och helger, såväl för körning och start med 250 cc som med 450 cc-cyklar med vald banlayout. Riktvärdena uppfylls även inom område för rörligt friluftsliv förutom i ett mindre område i Svartkällskogens naturreservat där riktvärdet överskrids med 0,3-0,6 dB vid körning med 11-30 stycken 450 cc-cyklar.

Eftersom Naturvårdsverkets riktvärden klaras vid närliggande bostäder, såväl vid körning med 250 cc-cyklar som med 450 cc-cyklar, finner länsstyrelsen att det saknas skäl för att göra en åtskillnad i tid för när körning med 250 cc-cyklar och 450 cc-cyklar får förekomma. Den begränsning i tid under vilken körning endast får ske med 250 cc-cyklar i punkten 2 ska därför tas bort.

Sammantaget finner Länsstyrelsen att det utifrån befintligt underlag saknas skäl att förbjuda verksamheten. Vidare anser Länsstyrelsen att föreskrivna försiktighetsmått och begränsningar är tillräckligt långtgående och väl avvägda för att uppfylla sina syften, men att krav på uppföljning bör ställas. Länsstyrelsen erinrar om att verksamheten måste bedrivas på det sätt som nämnden har angett och i enlighet med föreskrivna försiktighetsmått. Det åligger nämnden att genom

Datum
2020-06-16

Beteckning
505-44387-2017

tillsyn se till att detta inte överträds. Om olägenheter av något slag ändå skulle uppstå har nämnden möjlighet att meddela ytterligare försiktighetsmått då verksamheten inte omfattas av något tillstånd. Vidare har enskilda som upplever olägenheter från verksamheten möjlighet att vända sig till nämnden med klagomål.

Länsstyrelsen finner sammanfattningsvis att den anmälda verksamheten kan tillåtas och att försiktighetsmåtten är skäligen. Länsstyrelsen finner dock att begränsningen i tid för när körning endast får ske med 250 cc-cyklar ska tas bort. Vad klagandena har anfört medför ingen annan bedömning.

Hur man överklagar

Se bilaga med överklagandehänvisning.

Beslutande

Beslutet har fattats av juristen Mathilde Degerfeldt. I den slutliga handläggningen har även miljöhandläggaren Stefan Larsson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Sändlista

Klagande och motparter:

Berit Bjuvberg, Lilla Skogssjön 8, 147 91 Grödinge

Marita Högberg, Vårvägen 3, 146 52 Tullinge

Ove Högberg, Vårvägen 3, 146 52 Tullinge

MX Stockholm MCK, Box 21, 146 21 Tullinge

Vivi Anne Ekholm, Lilla Skogssjön 6, 147 91 Grödinge

Keneth Jegefalk, Lilla Skogssjön 6, 147 91 Grödinge

Jan Sixtfors, Runsättra gård, 147 91 Grödinge

Kopia till: Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Botkyrka kommun, 147 85 Tumba

Bilaga 1 Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Stockholms län antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen i Stockholms län, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

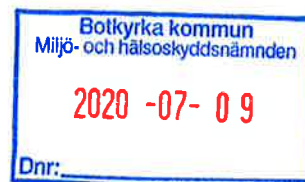
Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se. eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 44387-2017.



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

PROTOKOLL
2020-07-08
Handläggning i
parternas utelager

Aktbilaga 13
Mål nr M 4971-20



RÄTTEN

Rådsmannen Björn Räftegård, ordförande, och det tekniska rådet Jan-Olof Arvidsson

FÖREDRAGANDE TILLIKA PROTOKOLLFÖRARE

Beredningsjuristen Agnes Johansson

PARTER

Klagande (såvitt nu är aktuellt)

1. Marita Högberg
Vårvägen 3
146 52 Tullinge

2. Ove Högberg
Vårvägen 3
146 52 Tullinge

3. Jan Sixtfors
Runsättra gård
147 91 Grödinge

Motparter

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Botkyrka kommun
147 85 Tumba

2. MX Stockholm MCK
Box 21
146 52 Tullinge

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut 2020-06-16 i ärende nr 505-44387-2017

SAKEN

Överklagat beslut om försiktighetsmått avseende motorcrossverksamhet på fastigheten Stora Uringe 3:1 i Botkyrka kommun; nu fråga om interimistiskt förordnande

Målet föredras och mark- och miljödomstolen antecknar följande.

Marita Högberg, Ove Högberg och Jan Sixtfors (klagandena) har yrkat, såvitt nu är aktuellt, att mark- och miljödomstolen ska besluta om inhibition av Länsstyrelsen i

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|------------------------|-----------------|---|---------|--------------------------------|
| Box 69 131 07 Nacka | Sicklastråket 1 | 08-561 656 30 E-post: mmd.nacka.avdelning3@dom.se www.nackatingsratt.domstol.se | | måndag – fredag 08:00–16:30 |

Stockholms läns beslut att ta bort kubikbegränsningen som gällde enligt Miljö- och hälso- skyddsnämnden i Botkyrka kommuns (nämnden) beslut. Yrkandet får uppfattas så, att de klagande begär att domstolen interimistiskt ska besluta om den aktuella kubikbegränsningen.

Mark- och miljödomstolen meddelar följande

BESLUT

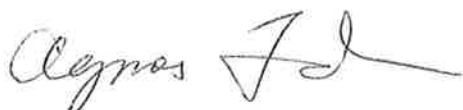
Mark- och miljödomstolen avslår Marita Högberg, Ove Högberg och Jan Sixtfors yrkande om interimistiskt förordnande avseende kubikbegränsning.

SKÄL FÖR BESLUT

Enligt 26 § andra stycket lagen (1996:242) om domstolsärenden får en domstol som ska pröva ett överklagande besluta att det överklagade beslutet tills vidare inte får verkställas (inhibition) och även i övrigt besluta tills vidare rörande saken (annat interimistiskt förordnande).

Med beaktande av vad de klagande hittills har anfört och den utredning som nu finns i målet finner mark- och miljödomstolen för närvarande inte att det finns skäl för att förordna interimistiskt om någon kubikbegränsning. Marita Högberg, Ove Högberg och Jan Sixtfors yrkande om ett interimistiskt förordnande ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (MMD-21)



Agnes Johansson

Protokollet uppvisat/





Hur man överklagar

MMD-21

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor. Tiden räknas från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen är en lördag, söndag, helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar domstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.