



2014-03-17

Plats och tid	2:2, kl 18:30
Beslutande	Maria Gawell Skog (S) , ordförande Elisabeth Nobuoka Nordin (MP), Mattias Franzén (M), Sven-Arne Lindblom (S), Anders Gustafzon (S), Rolf Garneij (S), Christina Tibblin (M), Christian Nilsson (TUP), Samira Österberg (V), And- reas Froby (FP), Caroline Blom (KD)
Ersättare	Sara Sylvan (S), Ann-Christin Sundberg (S), Joy Benigh (S), Antra Johansons-Rantins (M), Rebecca Levén (MP), Ronnie Anderson (V)
Övriga deltagande	Gunilla Melkersson, Magnus Andersson, Aleksandra Hellstén, Mi- kael Nyberg, Christina Lood, Karina Wallenius
Utses att justera	Mattias Franzén (M)
Plats och tid för justering	Samhällsbyggnadsförvaltningen, miljöenheten, Munkhättevägen 45, Tumba, 2014-03-24
Sekreterare	<hr/> Karina Wallenius
	Paragrafer 22 - 30
Ordförande	<hr/> Maria Gawell Skog (S)
Justerare	<hr/> Mattias Franzén (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Anslaget den

2014-03-26

Förvaringsplats för protokollet

**Samhällsbyggnadsförvaltningen, miljöen-
heten, Munkhättevägen 45, Tumba**

Underskrift

Karina Wallenius

Sammanträdesdatum

2014-03-17

Nedtas den

2014-04-16

2014-03-17

§ 22

Årsredovisning för 2013 - miljö- och hälsoskyddsnämnden (sbf/2014:131)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens årsredovisning för verksamhetsåret 2013 samt begär att driftmedel om 200 tkr överförs till 2014 enligt tidigare beslut i KS, Dnr KS/2013:457.

Sammanfattning

I årsredovisningen redovisas det ekonomiska utfallet, med inriktning på att kommentera viktiga förändringar eller avvikelser i relation till ettårsplanens driftbudget. Vidare görs en uppföljning av de åtaganden som finns formulerade i ettårsplan.

Den ekonomiska uppföljningen visar att miljö- och hälsoskyddsnämnden verksamheter har ett positivt budgetutfall på 555 tkr, vilket främst förklaras av lägre personalkostnader. Det i sin tur förklaras av att personal har arbetat mer i projekt än vad som budgeterats.

2014-03-17

§ 23

Återrapportering av internkontroll för 2013 - miljö- och hälsoskyddsnämnden (sbf/2014:132)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner återrapporteringen av internkontrollplanen 2013 för samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bakgrund

I reglementet för budgetansvar och intern kontroll framgår även att nämnderna ansvarar för utformning och utförande av den interna kontrollen inom respektive nämnds verksamhetsområde, samt att det är förvaltningschefens ansvar att ta initiativ till att en god internkontroll upprättas och genomförs. Den är en del i ansvarssystemet. Utformningen av den måste ske utifrån respektive nämnds behov och förutsättningar.

Sammanfattning

1. Lokalanskaffningsprocessen - Det är ett centralt område där tidigare års kontroller visat att det återstår att genomföra utlovade förbättringar. Tidigare kontroller har påvisat att den beslutade processen inte följs.

Uppföljning

Varken fastighetsenheten eller övriga verksamhetsförvaltningar följer den beslutade processen. Ett arbete pågår där fastighetschefen och chefskontrollern har i uppdrag att ta fram en ny och tydligare process. Detta arbete har blivit försenat och målsättningen är att ett färdigt förslag ska finnas framme för beslut i KF under april. Kontrollen kvarstår i Internkontrollen 2014. Den ingår i kontrollen Handlingsplan för fastighetsverksamhetens investeringsprojekt. Handlingsplanen har togs i tekniska nämnden i oktober 2013 och följs upp löpande i nämnden.

2. Upphandling/inköp – Den övergripande bedömningen är att gällande regler och riktlinjer följs, men att det finns förbättringsområden och frågor som bör utredas ytterligare.

Här kontrollerar vi huvudsakligen tre saker:

- Är upphandlingen gjord inom ramen för ett investeringsbeslut?
- Är upphandlingen kopplad till ett ramavtal?
- Om upphandlingen inte är kopplad till ett ramavtal, har ett riktigt upphandlingsförfarande tillämpats?

Uppföljning

Slutsatsen är att gällande regler och riktlinjer följs. Bedömningen bygger på stickprov av tre större projekt. Dock kvarstår vissa förbättringsområden. Vi kan se att en stor förbättring har skett genom ett utökat samarbete mellan upphandlingsenheten och enheterna på samhällsbyggnadsförvaltningen. Upphandlingsenheten är ett stort stöd och upphandlingarna har blivit mer kvalitetssäkrade. Veckovisa avstämningar görs bl. a på gata och park och fastighetsenheten. Det som behöver förbättras är framför allt den långsiktiga planeringen och tidiga skeden.

2014-03-17

3. Förvaltningsgemensamma rutiner för slutredovisningar av investeringsprojekt – Redan under verksamhetsåret 2011 gjordes en revision av om slutredovisning av investeringsprojekt på ett ändamålsenligt sätt utifrån gällande regelverk.

Internkontrollen kvarstår eftersom gemensamma rutiner fortfarande inte finns upprättade. Ett arbete pågår inom fastighetsenheten och bör avslutas innan de implementeras på gata – park och inom VA verksamheten. Även denna kontroll ingår i Handlingsplan för fastighetsverksamhetens investeringsprojekt. (se punkt 1)

4. Underhåll av gator och parker – En tidigare genomförd revision påpekar att de medel som avsätts varje år i kommunen inte motsvarar det underhållsbehov som finns. Medlen motsvarar inte heller den volymökning som har skett med nya gator, parker och grönområden. Vid en jämförelse med andra kommuner bedömdes Botkyrka kommunen avsätta förhållandevis små resurser.

Uppföljning

I syfte att ta fram underlag för bedömning huruvida Botkyrka avsätter tillräckliga medel har en första jämförelse med andra kommuner påbörjats. Det som i dagsläget saknas är hur medlen används i förhållande till behoven.

Denna bedömning gör gata och park i en upprättade underhållsplanen.

Denna ligger till grund för den Framåtsikt som skrivs fram i samhällsbyggnadsnämnden. Där har sedan flera år tillbaka konstaterats att underhållsbehovet är mycket större än de medel som avsätts. Under de senaste tre åren har extra medel tilldelats, vilket har förbättrat situationen. Dock kvarstår underhållsbehov. För att få en tydligare bild har gata och park enheten ingått i ett samarbete med övriga Södertörnskommuner. Detta verksamhetsområde har inte uppmärksammats såsom övriga verksamheter t. ex fastighetsfrågor.

Södertörnssamarbetet har som ett första steg tagit fram en analys av de olika områdena inom gata och park. En presentation gjordes på den årliga Södertörnskonferensen. Under 2014 och framåt ska utveckling av jämförelsetal mellan kommunerna fortsätta.

Med hänsyn till att detta är ett första steg och att en kvalitetssäkring ska göras så att alla kommuner som ingår i samarbetet mäter på samma sätt, redovisas nedan ett mindre urval av mätningarna. Med tanke på att jämförbarhet mellan kommunerna är högst osäker och att en bättre kvalitetssäkring behöver göras kan man utifrån materialet konstatera att:

- Under de jämförbara åren är kostnaden för vinterväghållning/invånare ungefär likvärdiga, något lägre i Botkyrka.
- Botkyrka har en sjunkande kostnadsbild vad gäller gatubelysning
- Botkyrka har högre kostnader för beläggningsarbete och parker.

Arbetet fortsätter under 2014. Dels för att få jämförbara mätetal med andra kommuner och dels för att själva hitta bra jämförelsetal som gata och park

2014-03-17

kan använda över tiden. Samtidigt som kvalitetssäkringen görs kan analyser göras.

Yrkande

Mattias Franzén (M) yrkar bifall till miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag.

2014-03-17

§ 24

Medarbetarundersökning 2013 (sbf/2014:104)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Sedan 2002 har Botkyrka kommun årligen genomfört medarbetarundersökningar i samarbete med en extern konsult. Undersökningen genomförs via ett webbformulär för att garantera alla svarande full anonymitet.

För samhällsbyggnadsförvaltningen är 2013 års resultat en svag förbättring jämfört med föregående år. Inom samtliga områden som angavs som förvaltningens utvecklingsområden för 2013 har förbättringar skett, dock finns det fortfarande flera viktiga frågor att arbeta med och utveckla vidare.

Svarsfrekvensen för förvaltningen ligger på samma nivå som föregående år: 92 % jämfört med 91 % 2012, vilket är en glädjande hög nivå (genomsnitt hela kommunen är 79 %). Detta visar att det fortsatt finns en stor tilltro bland medarbetarna till – och förväntan på – att arbetsgivaren använder enkäten på ett seriöst sätt för att förbättra verksamheten.

Vid en sammanvägning av resultatet i ett så kallat Medarbetarindex så har förvaltningens MI ökat något jämfört med 2012: från 64 till 66. För kommunen som helhet är MI 69, och som jämförelse kan också nämnas att normalintervallet för MI/NMI i offentlig förvaltning brukar vara cirka 55-65.

Utifrån resultatet så har varje enhet till uppgift att ta fram en lista på aktiviteter som syftar till att stärka verksamheten inom de områden där så behövs. Det finns också en förvaltningsövergripande aktivitetsplan för de mest prioriterade frågorna.

2014-03-17

§ 25

Yttrande angående anhängan om återkallelse av tillstånd för MX Stockholm motorsportbana (sbf/2013:280)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden lämnar föreliggande tjänsteskrivelse som sitt yttrande till länsstyrelsen i Stockholms län.

Sammanfattning

MX Stockholm motorsportbana anmälde sin verksamhet vid Uringe motorstadion sommaren 2013 till miljö- och hälsoskyddsnämnden. Nämnden förelade verksamheten om försiktighetsmått den 26 augusti (§ 45/2013).

Nämndens beslut överklagades av tre boende till länsstyrelsen i Stockholms län. Länsstyrelsen beslutade den 10 februari 2014 att avslå överklagandena. Överklagningstiden för länsstyrelsens beslut har ännu inte löpt ut.

Det gamla tillståndet för verksamheten (beslutat av länsstyrelsen 1988) har ännu inte upphävts och gäller därför över nämndens beslut. För att klubben ska ges möjlighet att följa nämndens beslut krävs att klubben begär hos länsstyrelsen att tillståndet återkallas, vilket nu har skett.

Yttrandet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inget att erinra mot att MX Stockholm väljer att återkalla sitt tillstånd för miljöfarlig verksamhet. Återkallandet är en förutsättning för att MX Stockholm ska ges möjlighet att under en provotid följa nämndens beslut med ändrade körtider

Tillståndet från 1988 är otidsenligt utifrån de krav som ställs för att bedriva tävlingsarrangemang inom motorsport i dag.

MX Stockholm bör dock ta i beaktning att det föreligger en risk att miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut överklagas till Mark- och miljödomstolen, och att denna instans har möjlighet att besluta om interimistiskt förbud för verksamheten.

2014-03-17

§ 26

Beslut om rättelse på fastighetsägarens bekostnad, Hasselvägen 25, fastigheten Bävern 29 (sbf/2014:137)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att bortforsling av hushållsavfall ska ske vid behov på adressen Hasselvägen 25, fastighet Bävern 29, i enlighet med föreliggande tjänsteskrivelse daterad 2014-02-26.

Fastighetsägaren är HB Roland Hedman med organisationsnummer; 969641-3849.

Bortforsling av hushållsavfall kommer att ske på fastighetsägarens bekostnad och debiteras i efterhand.

Med stöd av 26 kap 26 § miljöbalken beslutar miljö- och hälsoskyddsnämnden att beslutet ska gälla omedelbart, även om det överklagas.

Bestämmelser som beslutet grundar sig på

- Miljöbalken, 2 kap - Allmänna hänsynsreglerna mm
- Miljöbalken, 26 kap 9 § - Meddelande av föreläggande, proportionalitet
- Miljöbalken, 26 kap 18 § - Verkställighet på den felandes bekostnad
- Miljöbalken, 9 kap 3 § - Olägenheter för människors hälsa
- Miljöbalken, 26 kap 26 § - Övriga bestämmelser

Överklagande

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen i Stockholms län, se sista sidan i tjänsteskrivelsen.

Motivering till beslutet

Miljöenheten gör bedömningen att hushållsavfallet, som avses i detta beslut, utgör en olägenhet för människors hälsa i enlighet med 9 kap 3 § miljöbalken. Det behöver förvaras och omhändertas så att det inte drar till sig skadedjur i form av råttor.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tidigare påtalat för fastighetsägaren, att hushållsavfallet förvaras bristfälligt utomhus i trasiga plastsäckar, och denne har inte vidtagit tillräckliga åtgärder för att vidta rättelse.

Av miljöbalken framgår att beslut på den felandes bekostnad får meddelas utan föregående föreläggande eller förbud, om tillsynsmyndigheten med hänsyn till risken för allvarliga skador finner att rättelse bör göras genast, eller det finns andra särskilda skäl.

Fastigheten Bävern 29 ligger inom detaljplanelagt bostadsområde i direkt anslutning till skolgården för Kassmyraskolan. Den tidigare undermåliga förvaringen av hushållsavfall på fastigheten har redan har gett upphov till olägenhet för omgivningen genom att dra till sig skadedjur, d.v.s. råttor. Med anledning härav anser miljöenheten att bortforsling av hushållsavfallet

2014-03-17

måste ske mer kontinuerligt, för att fortsättningsvis inte framkalla olägenheter. Miljöenheten bedömer att nyttan med åtgärden uppväger kostnaden för vidtagna åtgärder.

Sammanfattning

Miljöenheten har haft flertalet inkommande samtal om avfall på fastigheten sedan 2008. Flertalet inspektioner har genomförts på adressen och vid merparten av inspektionstillfällena har inte hushållsavfall kunna konstateras utomhus, men annat avfall som inte kan anses hälsovådligt, t.ex. grovavfall har legat utspjutt på fastigheten.

Vid en inspektion den 15 april 2013 konstaterades för första gången att hushållsavfall låg på marken inne på Hasselvägen 25. Efter detta kontaktades fastighetsägaren via en skrivelse, varpå avfallet avlägsnades. Den 7 november 2013 konstaterades åter hushållsavfall på fastigheten vid en inspektion, och fastighetsägaren kontaktades åter, denna gång via telefon. Fastighetsägaren beställde då en extra säckhämtning av hushållssopor av SRV återvinning AB, som hämtade avfallet 5 dagar senare. Den 7 januari kontaktades fastighetsägaren återigen av miljöenheten via telefon (efter påringningar till miljöenheten från närboende som noterat säckar med hushållsavfall) Fastighetsägaren lovade då att ta hand om avfallet genom att kontakta SRV Återvinning AB för extra hämtning. Enligt boende på fastigheten skedde aldrig någon sådan extrahämtning denna gång.

Miljöenheten besökte fastigheten den 5 februari 2014, efter nya klagomål från kringboende. Miljöenhetens inspektörer, Alexandra Hellsten och Samy Said, kunde konstatera att inne på tomten fanns både stora säckar (5-7 st.) fyllda med hushållsavfall, samt mindre soppåsar (6-7 st.) med samma typ av innehåll. Samtliga plastsäckar/soppåsar var trasiga och matrester och annat avfall låg utspjutt på marken. På altanen, vid entrédörren till huset, låg trasiga avfallspåsar och altanen var full med råttavföring. Under den tid på ca 10-15 min som inspektörerna samtalade med boende på fastigheten, sprang en eller flera råttor, omkring på några meters avstånd. Det luktade även illa från hushållsavfallet, inne på fastigheten.

Efter detta besök fattade miljö- och hälsoskyddsnämnden beslut om rättelse på felandes bekostnad (delegationsbeslut § 52/2014 som undertecknades av nämndordföranden) om städning och bortforsling av avfall på fastigheten. Kommunens Mark- och fastighetsservice genomförde städning av fastigheten den 12 februari.

Vid miljöenhetens besök på fastigheten den 24 februari fanns det åter trasiga sopsäckar med hushållsavfall, både i garaget, och ute på gården. Råttor noterades även denna gång. Fastighetsägaren kontaktades av miljöenheten, och denne uppgav på telefon att han var villig att bekosta en förnyad städning på Hasselvägen 25. Miljöenheten beställde då städning av kommunens mark- och fastighetsservice. Mark- och fastighetsservice meddelade att de inte genomför städning inomhus (sopsäckar fanns bl.a. i garaget). Situationen löste sig genom att boende i huset samlade ihop allt hushållsavfall i sopsäckar, som kommunen hämtade i en traktorskopa den 25 februari. Miljöenheten

2014-03-17

noterade samma dag på plats, att allt hushållsavfall var uppstädat, både i garaget och på uppfarten till fastigheten.

Boende, uppger att det är tio personer som bor i huset. Två sopkärl som töms varannan vecka är inte tillräckligt för att tillgodose omhändertagandet av det hushållsavfall som uppstår. De har inte möjlighet att själva beställa fler sopkärl från SRV, då de inte äger fastigheten.

Fastighetsägaren, HB Roland Hedman, uppger sig ha begärt hos Kronofogdemyndigheten att boende på Hasselvägen 25 ska avhysas från dennes fastighet och avvaktar nu verkställighet av beslut.

Så länge som situationen inte är löst mellan dessa båda parter måste miljö- och hälsoskyddsnämnden tillse att hushållsavfallet på fastigheten inte utgör en olägenhet för omgivningen. Miljöenheten har nu ordnat så att fastigheten har tillgång till ytterligare ett sopkärl, som töms två gånger i veckan, av kommunens mark- och fastighetsservice. Kostnaderna för dessa tömningar, samt tidigare städning, kommer att ställas till fastighetsägaren HB Roland Hedman.

2014-03-17

§ 27

Anmälningsärenden

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit del av nedanstående handlingar.

Handlingar

Kommunfullmäktiges protokollsutdrag 2014-01-30, § 7, Reglemente för intern kontroll samt budgetansvar och attest (KS/2013:734).

Samhällsbyggnadsnämndens protokollsutdrag 2014-01-28, § 20, Lika behandlingsplan för samhällsbyggnadsförvaltningen (sbf/2013:468).

2014-03-17

§ 28

Enhetschefen/miljöenheten informerar

Utgår. Ingen information.

2014-03-17

§ 29

Delegationslista

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anteckna till protokollet att nämnden tagit del av delegationslistan 2014-01-29—2014-02-25.

Miljöchef Christina Lood svarade på frågor gällande beslut § 57, § 62 och § 83 som nämnden hade frågor om från delegationslistan.

2014-03-17

§ 30

Rökfri arbetstid

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att föreslå Kommunfullmäktige besluta att införa rökfri arbetstid i Botkyrka kommun i enlighet med föreliggande skrivelse daterad 2014-03-03.

Sammanfattning

Rökning skadar hälsan, inte bara rökarens egen utan även andras. Rökning kostar också pengar – för den enskilde såväl som för arbetsgivaren. Beräkningar har gjorts som gör gällande att en arbetstagare som röker kostar cirka 45.000 kronor mer för arbetsgivaren per år än en ickerökare, vilket beror på högre sjukfrånvaro och längre pauser i arbetet.¹ Samhällets kostnad för sjukvård orsakad av rökning beräknas till mellan 2,5 och 4,5 miljarder kronor och år.²

Den som arbetar inom Botkyrka kommun har många gånger nära kontakt med barn och äldre. Det är viktigt att dessa slipper känna röklukt i sin vardag och genom att som arbetstagare avstå från att röka är man också en god förebild för dem man möter i arbetet.

Från 1 januari 2014 tillämpar 201 av Sveriges 290 kommuner rökfri arbetstid. Rökfri arbetstid innebär att rökning inte är tillåten under arbetstid och att detta även gäller pauser. Lunchrasten räknas inte som arbetstid och rökning är då tillåten. Den som röker under lunchrasten ska se till att kläder som används i arbetet inte utsätts för rök och rökning får heller inte ske i bilar som används i tjänsten.

Rökfri arbetstid stämmer väl överens med intentionerna i Botkyrka kommuns ”Tobak-, alkohol- och narkotikapolicy för barn- och ungdomsverksamheterna i Botkyrka”. Ett införande av rökfri arbetstid ska även gälla förtroendevalda under den tid de utför sitt politiska uppdrag och såväl arbetstagare som förtroendevalda bör samtidigt erbjudas stöd för tobaksavvänjning.

¹ Tobaksfritt arbetsliv, Statens folkhälsoinstitut 2011, sid 33

² Tobaksavvänjning i hälso- och sjukvården, SKL 2011, sid 10