



Referens
Hannes Flemming

Remissredogörelse *Framtid Alby – stadsmiljö i utveckling*

Bakgrund

Stadsbyggnadsidén är ett led i genomförandet av Albys utvecklingsprogram, Framtid för Alby, som kommunfullmäktige antog våren 2009.

Stadsbyggnadsidén ska i första hand ge en bild av framtidens Alby – hur stadsdelen kan förändras och utvecklas. Den ska också fungera som planeringsunderlag för kommande detaljplaner i Alby, ge riktlinjer för kommunens framtida verksamhet och investeringar i Alby som påverkar fysisk planering och byggande samt marknadsföra Alby för byggherrar och andra intressenter inför nya byggprojekt.

Stadsbyggnadsidén omfattas inte av krav på samråd enligt plan- och bygglagen. Dokumentet har ändå skickats ut på extern remiss till berörda myndigheter i ett tidigt skede i planprocessen för att underlätta för det efterföljande detaljplanarbetet.

Arbetsprocessen med stadsbyggnadsidén har bland annat omfattat två omgångar av medborgardialog, fyra fördjupande studier av olika områden i Alby samt en intern remisskonferens.

Beskrivning av remissförfarandet

Kommunstyrelsen beslutade 6 maj 2013 att sända förslaget på ny stadsbyggnadsidé – *Framtid Alby - stadsmiljö i utveckling* – på extern remiss till berörda myndigheter och aktörer.

Förslaget till stadsbyggnadsidé, som är upprättat 2013-03-20, har varit på remissrunda under tiden 2013-05-06 till 2013-09-30.

Remisskonferens kring "Framtid Alby – stadsmiljö i utveckling"

Projektgruppen för Framtid Alby arbetade fram ett första remissförslag på en stadsbyggnadsidé för Alby. På samhällsbyggnadsnämndens uppdrag genom-

2013-01-10

fördes en remisskonferens med alla kommunens förvaltningar och bolag den 20 februari 2013. Synpunkterna från remisskonferensen resulterade i ett antal justeringar och en bearbetad version av dokumentet innan stadsbyggnadsidén gick ut på extern remiss. Resultatet från remisskonferensen finns sammanställt i KS 2013:263.

Inkomna yttranden för Framtid Alby – stadsmiljö i utveckling

Totalt har sex yttranden inkommit under samrådet. Synpunkterna som kommit in skiljer sig åt och kommenteras därför individuellt nedan. Fem av yttrandena innehåller synpunkter eller upplysningar angående förslaget på stadsbyggnadsidén Framtid Alby – stadsmiljö i utveckling.

I ett av yttrandena har det framförts att man inte har något att erinra mot planförslaget och detta är:

- Södertörns Fjärrvärme AB

Inkomna yttranden i datumordning för *Framtid Alby – stadsmiljö i utveckling* inom samrådstitid

Inkomna synpunkter från	Datum
Södertörns Fjärrvärme AB	2013-08-13
Svenska kraftnät	2013-09-18
Stockholms läns landsting, trafikförvaltningen	2013-09-26
Vattenfall	2013-09-30
Länsstyrelsen Stockholm	2013-10-07
Trafikverket	2013-10-08

Samtliga yttranden återges i sin helhet eller i väsentliga delar, och kommenteras nedan. Samtliga yttranden finns att tillgå i sin helhet på kommunledningsförvaltningen i KS 2013:263.

Länsstyrelsen

Förslaget att förtäta i den befintliga stadstrukturen Alby där kollektivtrafiken är god och att bättre binda samman olika delar inom stadsdelen följer såväl RUFSS 2010 som kommunens förslag till ny översiktsplan. Att kommunen tar ett helhetsgrepp över förnyelsen av Alby med utgångspunkt från dialoger med de boende och verksamma utgör en bra grund för framtida exploatering. En viktig

del vid förtätning i den befintliga staden är att föra bra dialoger med de lokala opinionerna och det är positivt att kommunen prövar nya metoder för medborgardialog. Det är intressant att planen fångar och väver samman de olika aspekterna inom hållbar urban utveckling. Det är också bra med en tydlig strategi för mötesplatser, vilket är en viktig förutsättning för en ökad social sammanhållning. Ny bebyggelse är tänkt att komplettera befintlig bebyggelse i form av hustyper, upplåtelseform, lägenhetsstorlekar osv., vilket också är positivt. En aspekt som saknas är dock hur de framtida bostadsbehoven beräknas se ut kopplat till befolkningsökning och olika gruppers specifika behov.

Länsstyrelsen konstaterar att flera av de allmänna intressena inte har behandlats i tillräcklig utsträckning för att handlingen ska kunna betraktas som ett program till detaljplan. I till exempel frågor rörande kulturmiljö, hälsa och säkerhet, buller och transportleder för farligt gods behöver det därför hänvisas till den kommunomfattande översiktsplanen eller annat relevant planeringsunderlag. Länsstyrelsen betraktar av den orsaken stadsbyggnadsidén som en vision om den framtida utvecklingen av Alby och som ett komplement till kommunomfattande översiktsplanen. Länsstyrelsen anser att det angeläget att handlingens formella status framgår tydligare, det vill säga hur stadsbyggnadsidén förhåller sig till plan- och bygglagens planinstrument så som den kommunomfattande översiktsplanen.

Kommentar

Det är glädjande att Länsstyrelsen är positiv till stadsbyggnadsidéns syfte, övergripande intentioner och arbetssätt. Kommunen noterar att Länsstyrelsen stöder stadsbyggnadsidéns huvudsakliga inriktning för Albys utveckling och anser att förslaget ligger väl i linje med den övergripande regionala planeringen i RUFSS 2010 (Regional utvecklingsplan för Stockholms län).

Stadsbyggnadsidéen utgår från att Stockholm som region växer och utvecklas i snabb takt. Nya regionala stadskärnor börjar i enlighet med RUFSS att växa fram och Botkyrka ligger inte längre längst ut från Stockholms city utan mitt emellan tre stadskärnor med starka arbetsmarknader – Flemingsberg, Kungens Kurva–Skärholmen och Södertälje. Botkyrka kommun vill vara del i utvecklingen och det är då viktigt att inga stadsdelar står stilla utan att satsningar görs i samtliga kommundelar. Alby stadsbyggnadsidé är en del i översiktsplanens ambition om 20 000 nya bostäder i kommunen fram till 2040. Stadsbyggnadsidéen ska fungera som en ram för den fortsatta förnyelsen i Alby. Den lägger fram de stora

dragen, tankarna och idéerna där en flexibel tolkning av olika behov är möjlig. Med stadsbyggnadsidén vill vi skapa förutsättningar för en struktur som tillåter ett större tillskott av ny bebyggelse. Det är också en målsättning att möjliggöra för andra boendeformer än de som dominerar området idag. Hur olika specifika grupperns behov ser ut kan ändras över tid och beaktas därför i efterföljande planering.

Syftet med stadsbyggnadsidén är att, utifrån 2011 års ändring av plan- och bygglagen där kommunen själv avgör behovet av detaljplaneprogram, pröva en ny ansats för ett helhetsgrepp för utvecklingen av Alby. Stadsbyggnadsidén ska fungera som ett planeringsunderlag för kommande planering men är inte att betrakta som ett detaljplaneprogram. Allmänna intressen behandlas i översiktsplanen och i efterföljande detaljplaner. Vi kommer att justera stadsbyggnadsidén så att funktion och status tydligare framgår. Vi kommer också att göra tydligare hänvisningar till relevant planeringsunderlag.

Stockholms läns landsting, trafikförvaltningen

I "stadsbyggnadsidén" nämns att Albys goda läge ska utvecklas genom att förbättra stadsdelens kopplingar till omgivningen, kollektivtrafiken genom Alby ska underlättas. I planen står det även att "Trafiken i det framtida Alby tar sig genom stadsdelen långsamt".

Trafikförvaltningen anser att det kan vara svårt att förena nämnda inriktningar. Det finns en risk att en del av de åtgärder som tas upp i planen istället försämrar förutsättningarna för busstrafiken.

Alby har idag direktförbindelser med fler viktiga målpunkter- Hallunda centrum, Tumba, Skärholmen och Kungens kurva. En viktig förutsättning för att denna busstrafik ska erbjuda rimliga restider och kunna konkurrera med biltrafiken är att framkomligheten är bra på de gator som trafikeras, d.v.s. Kvarnhagsvägen, Alhagsvägen, Albyvägen, Tingsvägen och planerade Hågelby Allé. Busstrafiken genom Alby blir dessutom ännu viktigare med de utbyggnadsförslag som ingår i "stadsbyggnadsidén".

Trafikförvaltningen ser positivt på förbättringar av miljön i anslutning till tunnelbaneentréerna eftersom det bl.a. medför ökad trygghet för resenärerna.

Trafikförvaltningen anser dock att Albyvägens sänkning till centrumtorgets nivå kräver någon form av styrning för interaktionen mellan långsgående trafik och korsande gång- och cykeltrafik. Det framgår inte av materialet hur detta ska ske. Av illustrationerna kan man lätt tro att centrumtorget och Albyvägen flyter ihop vilket vore olyckligt ur trafiksäkerhets- och framkomlighetssynpunkt både för trafiken på Albyvägen och den korsande gång- och cykeltrafiken.

När det gäller avvikande beläggningar vid mötesplatser (över torg) bör dessa utformas så att komforten för resenärerna och bussförarnas arbetsmiljö inte påverkas negativt. En avvikande markbeläggning i form av t.ex. färgsatt asfalt kan ha samma effekt som stenbeläggning utan att påverka framkomligheten och komforten negativt.

Längs gatorna vill man anlägga kantstensparkering. Vid omfattande busstrafik uppstår konflikter med kantstensparkering genom att parkeringsrörelser ut och in i parkeringsplatserna stör busstrafikens jämna flöde och/eller att bristande snöröjning t.ex. leder till att parkeringsplatserna flyttas ut i körbanan och minskar bredden på gatan med sämre framkomlighet som följd. För att göra busstrafiken mer attraktiv bör kantstenparkering undvikas på gator med omfattande busstrafik.

På sidan 27 redovisas en karta med gator och kollektivtrafik. Trafikförvaltningen har nyligen redovisat ett annat förslag för kommunen på trafikförsörjning av Subtopia och Hangaren. Vi har även andra förslag än de redovisade hållplatslägena. En hållplats måste till exempel finnas på Hågelby Allé. Trafikförvaltningen föreslår att kontakt tas med oss i det fortsatta arbetet med stadsbyggnadsidén.

Kommentar

Kommunen anser att en god kollektivtrafik är förenlig med föreslagna förändringar av gatutformningen med bland annat kantstensparkering. Åtgärder som prioriterar busstrafik och gång- och cykeltrafikanter framför biltrafik kan upprätthålla en effektiv kollektivtrafik även efter utbyggnadsförslaget. Beräkningar av trafikallsträngen efter utbyggnaden visar att skillnaden inte blir särskilt stor från dagens nivå. Det finns därför ingen anledning att tro att trafiksituationen i området kommer att förändras betänkligt. Gatorna för busstrafik har också god kapacitet att klara en ökad trafik. Hur utformningen av gatunätet kommer att se ut be-

stäms inte av stadsbyggnadsidén. Vi vill dock omforma gatorna så att de ges en annan karaktär – ”från väg till gata”.

Kommunen anser att det är mycket viktigt att trafiksäkerheten kan garanteras vid en sänkning av Albyvägen. En styrning för interaktionen mellan fordonstrafik och gångare och cyklister kommer sannolikt att vara nödvändig. Hur en sådan styrning kan se ut ligger dock inte inom ramen för stadsbyggnadsidén utan utvecklas i efterföljande planering.

Stadsbyggnadsidén ska ge en bild av framtidens Alby – hur stadsdelen kan förändras och utvecklas över tid. Allt som föreslås i dokumentet kommer inte att byggas. Det kan också tillkomma idéer som inte kommit fram i idén. Det är ett långsiktigt perspektiv som ser längre än nuvarande förutsättningar. Utvecklingen kommer att ske under lång tid och den sammanfattande helhetsbilden ska vara till stöd för genomförande av olika delprojekt i stadsdelen. Kartan på sidan 27 är en skiss över hur en framtida kollektivtrafikförsörjning med utpekade viktiga destinationer skulle kunna se ut. Beteckningen till punkterna i kartan har bytts ut till målpunkter för att förtydliga avsikten. Kommunen välkomnar dialog med Trafikförvaltningen i kommande planering för kollektivtrafiksstrukturen i Alby.

Trafikverket

Syftet med förslaget till ny stadsbyggnadsidé är att fungera som planeringsunderlag förkommande detaljplaner i Alby och visa hur stadsdelen kan utvecklas genom förnyade gator och parker, bättre kopplingar till omgivningen mm.

Trafikverket ser positivt på att kommunen tar fram en stadsbyggnadsidé för ett större område där ett helhetsgrepp tas för trafiken i ett tidigt skede. Den ökade trafiken från området föreslås tas om hand via flera miljövänliga färdssätt. Trafikverket önskar ta del av den totala trafikalstringen till och från området samt hur den påverkar det omkringliggande vägnätet.

Kommentar

Den trafikanalys, Framtid Alby – trafikstudier, utförd av Sweco, som kommunen har låtit ta fram visar att utbyggnadsförslaget är väl lämpat att klara en ökad trafikmängd, framförallt genom ökad tillgänglighet till och från området och genom satsningar på en förbättrad kollektivtrafik. Trafiknätet beräknas bli mer robust och flexibelt och kan därför nyttjas

effektivare. Eventuella kapacitetshöjande åtgärder kan därmed skjutas längre fram i tid. Framtid Alby är en långsiktig idé för hur Alby kan utvecklas. Trafikverket kommer att delges genomförda trafikanalys.

Handlingen visar hur gator och trafik för olika trafikantgrupper är tänkt att utformas i området samt kopplingar till omgivande nätverk. En framtida avfart från E4/E20 väster om Eriksberg visas i materialet. Denna avfart finns inte med i den nationella planen för transportsystemet.

En förstudie (Förstudie väg 258 Hågelbyleden) är genomförd för Hågelbyleden med ett ställningstagande (dat 2013-05-07) att en åtgärdsvalsstudie behövs för att se möjliga åtgärder att förbättra luftkvaliteten kring Alby samt en åtgärdsvalsstudie som syftar till att titta på utvecklingen kring Tumba centrum. Kommunen ansvarar för att initiera åtgärdsvalsstudien kring Alby och Trafikverket medverkar.

Förstudien visade på flera stora utmaningar med att bygga ny väg och lokalisera Hågelbyleden väster om Eriksberg. Bland annat begränsas möjligheten av det omfattande kärrområde som finns nedanför Botkyrkabacken och intrång i landskapet runt Botkyrka kyrka så till vida att vägbyggnationen riskerar att totalt sett bli mycket kostsam. Därför föreslås befintlig vägsträckning förstärkas med åtgärder som förbättrar trafiksituationen i korsningspunkter på Hågelbyleden så som korsningen med Kvarnhagsvägen och Tunarondellen.

Bostäder och handel utefter Hågelbyleden enligt stadsbyggnadsidén innebär en stor konflikt med Hågelbyledens nuvarande funktion. En funktion som vägen kommer att ha inom en överskådlig framtid. Kommunen bör arbeta fram förutsättningar för att visa på att alternativ till denna funktion finns och göra fortsatt utveckling i området väster om Eriksberg möjlig.

Kommentar

Stadsbyggnadsidén förhåller sig till kommunens översiktsplan och Program för Hågelby, Eriksberg och Lindhov där en långsiktig målsättning är att E4/E20 får en ny sträckning väster om Eriksberg. Kommunen kommer också fortsatt att arbeta för att möjliggöra en utveckling av området väster om Eriksberg. En ny dragningsplan av Hågelbyleden är det bästa sättet att förbättra luftkvalitet och stadsmiljö i Alby. Bostäder längs Hågelby allé kommer först när Hågelbyleden har fått en annan dragningsplan. Pågående diskussioner förs mellan kommunen och Trafikverket kring

vilka möjligheter som finns för en långsiktig lösning där Hågelbyleden får en ny dragning.

Vattenfall Eldistribution AB

Vattenfall bifogar en karta med ledningsstråk i sitt yttrande, den visas inte här.

Vattenfall ser positivt på ny stadsbyggnadsidé för Alby. Vattenfall bedömer att kommunens idéförslag kommer att kräva nätförstärkningar i området då befintligt distributionsnät är dimensionerat för befintlig bebyggelse. Utifrån detta bedömer Vattenfall att nya e-områden måste förläggas inom området för att säkra elleverans till ny bebyggelse. För att ta ett helhetsgrepp på områdets elförsörjning bedömer Vattenfall att en tidig dialog om nya e-områden och eventuella u-områden inom hela området kan lägga grunden för en snabbare hantering i detaljplaneprocessen. Utformning av nya nätstationer tillhandahålls utifrån det urval som ingår enligt Vattenfalls standard och all annan utformning samt flytt/förändring av elanläggningar utförs av Vattenfall men bekostas av exploitören.

Kommentar

För att lösa strömförsörjningen i utbyggnadsförslaget kommer Vattenfall att kontaktas i efterföljande detaljplanearbete.

Vattenfalls 70 k V regionnätledning måste säkras i det framtida detaljplanearbetet och för detta gäller att ett avstånd om 20 meter på vardera sidan om ledningens yttersta spänningsförande del (fas) till närmaste byggnadsdel ska hållas. Vattenfall yrkar därför på att ett L-område med prickmark används för att säkra ledningens dragning i områdets norra del samt att övriga säkerhetsföreskrifter för 70 k V-ledning av regionnätstyp efterlevs vid planläggning.

Kommentar

Ingen bebyggelse är planerad inom säkerhetsområdet för Vattenfalls 70 k V-regionnätledning. Ett prickområde kommer inte att upprättas inom ramen för stadsbyggnadsidén utan kommunen hänvisar till gällande detaljplaner för området. Skulle framtida planering beröra Vattenfalls 70 k V - regionnätledning i området kommer Vattenfall kontaktas och de säkerhetsföreskrifter som finns för 70 k V-ledningar att beaktas i efterföljande detaljplanearbetes gång.

Svenska Kraftnät

Nuläge

Svenska Kraftnät har en 220 k V-ledning intill Alby som går mellan Kolbotten och Botkyrka. Denna ledning är av stor vikt för rikets elförsörjning och innehåller ledningsrätt Svenska Kraftnät vill tydliggöra att denna ledning inte kommer att rivas.

Slutsats

Svenska Kraftnät vill påminna om att byggnationer i närheten av transformatorstationer och ledningsstråk kan medföra svårigheter vid eventuella framtida förändringar i stamnätet.

Svenska Kraftnät vill att kommunen tar hänsyn till planerad kraftledningssträcka i kommande planeringssammanhang. Svenska Kraftnät önskar ta del av framtida bygglov/detaljplaner som rör det aktuella planområdet samt det berörda området för den framtida kraftledningens sträckning.

Svenska Kraftnät önskar att kommunen tar motsvarande hänsyn vid planering av ny bebyggelse invid befintliga stamnätsledningar som Svenska Kraftnät gör vid byggnation av nya ledningar. För att säkert innehålla Svenska Kraftnäts magnetfältspolicy ska ny bebyggelse där människor vistas varaktigt placeras minst 80 meter från en 220 k V-ledning. Detta avstånd är baserat på maximerat årsmedelströmvärde och är att anse som en rekommendation till beslutande myndighet. Svenska Kraftnät rekommenderar också att alla metalliska byggnadsdelar som är exponerade för kraftledningens elektromagnetiska fält ska skyddsjordas inom ett område av 20 meter från kraftledningens närmaste spänningssatta del.

Så länge våra rekommendationer beaktas och planering och projektering sker i samarbete med Svenska Kraftnät, har vi inga invändningar mot aktuell detaljplan.

Kommentar

Kommunen finner att den planerade kraftledningssträckan inom projektet Stockholm Ström, där Svenska Kraftnät tillsammans med elnätsföretagen Vattenfall och Fortum föreslår en helt ny struktur för Stockholms elnät, inte medför någon förändring för nuvarande ledning i Alby. Kommunens principiella förhållningssätt kring ledningen fastläggs i pro-

2013-01-10

grammet för Hågelby-Eriksberg-Lindhov och de är desamma för Alby stadsbyggandsidé.

Stadsbyggnadsidén motsvarar inte en detaljplan. Den ska fungera som ett planeringsunderlag för kommande detaljplaner. Svenska Kraftnäts rekommendationer kommer därför att beaktas i kommande detaljplaner för området om de berörs av Svenska Kraftnäts säkerhetsföreskrifter.

Ändringar efter remissyttranden

Kommunen uppmärksammar att remissynpunkterna framförallt rör detaljnivå och att samtliga remissinstanser är övergripande positiva till *Framtid Alby - stadsmiljö i utveckling*. Synpunkterna föranleder inte några avgörande justeringar, men följande mindre justeringar av dokumentet har gjorts:

- Stadsbyggnadsidéns syfte, funktion och formella status för hur den förhåller sig till plan- och bygglagen har förtydligats och utvecklats.
- Ett avsnitt om vad stadsbyggnadsidéns underliggande motiv för framtida bostadsbehov och planerad bostadsutveckling är och vad ambitionsnivån grundar sig på har lagts till.
- Stadsbyggnadsidéns förankring i andra planeringsdokument har förtydligats.
- Kartan gator och kollektivtrafik, sidan 27, avser visa hur ett framtida kollektivtrafiknät skulle kunna se ut. Kartan har setts över och kommer i efterföljande planering att väga in synpunkter från Trafikförvaltningen, Stockholms läns landsting om linjesträckning och hållplatslägen. En korrigering där ”hållplatser” ändrats till ’viktiga målpunkter’ har gjorts.