

STYRDOKUMENT I BOTKYRKA KOMMUN

Tillsynsplan enligt miljöbalken 2017

Strategi
Program
Plan
Policy
Riktlinjer
Regler



Diarienummer: LEX Sbf/2016:414

Dokumentet är beslutat av: Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Dokumentet beslutades den: December 2016

Dokumentet gäller för: Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Dokumentet gäller till den: 31 december 2017

BOTKYRKA
KOMMUN



Dokumentet ersätter: Tillsynsplan 2016

Dokumentansvarig är: Ingrid Molander, Miljöchef

För revidering av dokumentet ansvarar: Ingrid Molander, Miljöchef

För uppföljning av dokumentet ansvarar: Ingrid Molander, Miljöchef

Relaterade dokument: Behovsbedömning, Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är tillsynsmyndighet för sådana verksamheter och åtgärder inom Botkyrka kommun som berörs av miljöbalken (1998:808). Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska myndigheten ta fram en tillsynsplan för den årliga tillsynen, detta dokument är en sådan plan.

I miljötillsynsförordningen (2011:13) står:

Tillsynsplan och resurser

8 § En operativ tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på den behovsutredning som avses i 6 § och det register som avses i 7 § (En operativ tillsynsmyndighet ska föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn).

9 § Av 3 och 8 §§ myndighetsförordningen ([2007:515](#)) följer att en operativ tillsynsmyndighet ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och att myndigheten ska utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

10 § En statlig operativ tillsynsmyndighet ska i den samlade tillsynsplanen beskriva hur myndigheten har avvägt fördelningen av resurser inom och mellan olika ansvarsområden enligt *miljöbalken* och hur resurserna har anpassats efter det tillsynsbehov som finns.

Nämndmål

Nämnden har ett ansvar för att skapa förutsättningar för en hållbar utveckling, arbeta för att bidra till att de nationella och regionala miljömålen uppfylls samt att övervaka och förbättra miljötillståndet i kommunen.

Av de sexton nationella miljö kvalitetsmålen prioriterar nämnden:

- Frisk luft
- Levande sjöar och vattendrag
- Grundvatten av god kvalitet
- Giftfri miljö
- Ingen övergödning
- Ett rikt växt- och djurliv
- En god bebyggd miljö
- Begränsad klimatpåverkan

Nedan listas de av nämndmålen som påverkar tillsynen enligt miljöbalken:

- Mål 5 Botkyrka attraherar fler företag, särskilt inom miljö, hälsa och kreativa näringar.

Mätbart nämndmål

Nöjdhetsindex (NKI) för livsmedels- och miljötillsynen ska uppgå till 80 % år 2017.

- Mål 7 Botkyrkaborna är friskare och mår bättre.

Nämndmål

Minska mängden gifter i Botkyrkas förskolor.

Åtagande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden åtar sig att genom myndighetstillsynen bidra till att Botkyrkaborna är friska och mår bättre.

- Mål 10 Fler företag och hushåll är fossilbränslefria och energieffektiva.

Nämndmål

Genom miljöbalkstillsynen arbeta för energieffektivisering i företag.

- Mål 12 Effektiv organisation med ökad kvalitet och rätt kompetens.

Nämndmål

Tillsynen ska vara effektiv och av god kvalitet.

I nämndens mål och budget för 2017 finns ett antal indikatorer, de som främst berör ovan nämnda mål är NKI och antalet inspektioner.

Prioriterad tillsyn 2017

Efter budgetförhandlingar inför 2017 har miljö- och hälsoskyddsnämnden beviljats en utökning i budgeten som innebär en förstärkning av ytterligare två tjänster inom miljöbalkstillsynen. Det innebär att nämnden i sin tillsynsplanering kan utgå från att det från och med 2017 finns nio heltidstjänster som kan arbeta med tillsyn inom miljöbalksområdet.

Tillsynen av naturreservaten utförs av kommunbiologen och praktiska naturvårdsarbetare.

Fortfarande är bemanningen något mindre än behovet, enligt behovsutredningen, som pekar på att elva heltidstjänster skulle behövas för att fullgöra tillsynsarbetet enligt miljöbalken, de närmast kommande åren.

Skillnaden mellan beräknat behov och tillgängliga resurser medför att nämnden måste göra prioriteringar i tillsynsarbetet. Till viss del finansieras miljöbalkstillsynen av fasta årsavgifter och timavgifter. För år 2017 beräknas de fasta årsavgifterna för tillsyn till ca 3 milj. kr.

Den nya taxan för tillsynen som arbetats fram under 2016 kommer att innebära en hel del administrativt arbete för samtliga medarbetare i miljö- och hälsoskyddsteamet. Vi har räknat med 900 h arbete i början av året. Samtliga registerkort i ECOS behöver ses över och nya beslut om tillsynsavgift måste ställas till verksamheter med årlig avgift för tillsynen.

Tillsyn sker årligen av köldmedier genom granskning av årsrapporter och uppföljning av egenkontrollen hos större fastighetsägare, till detta tillkommer även tillsyn på kommunala strandbad och plaskdammar (med provtagning inkluderad), återvinningscentraler, alla tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter samt även en stor del av de anmälningspliktiga verksamheterna. Allt detta tar ca.1670 timmar av vår planerbara tillsynstid i anspråk.

Vi räknar med att nio stycken heltidstjänster är ca.4500 h planerbar arbetstid per/år. För 2017 måste tid för administrationen av nya årsavgifter beaktas: 4500 - 900 h = ca 3600 h kvar. Sedan dras tid av för sådana verksamheter som tillsynas årligen: 3600 h – 1670 h = **1930 h** kvar. Detta är den summa timmar som enheten kan disponera för kampanjer/projekt under 2017.

Till grund för planeringen ligger miljö- och hälsoskyddsnämndens behovsbedömning avseende miljö- och hälsoskyddsteamets verksamhet (BB), nämndens mål och åtagande inför budget 2017, lagstiftningskrav samt även Botkyrkas blåa värden (BBV) som utmynnat i ett åtgärdsprogram för åren 2017- 2021. Även tillsynsplanen för 2016 har legat till grund för att prioritera viktiga målområden för tillsyn 2017.

Vid översyn av samtliga ovan nämnda dokument har följande fokusområden valts ut för tillsyn som drivs i kampanjform och som ligger utanför tillsyn av fasta tillsynsprojekt under 2017:

- En fortsättning av oljeavskiljarprojektet som påbörjats under 2016. (Krav enligt lagstiftning som ännu inte har följts upp p.g.a. tidigare resursbrist).
- Radonmätning i Bostadsrättsföreningar (BRF: er)/Hyresvärdar. (Nämndmål 7/BB).
- Inomhusmiljön vid idrotthallar (Nämndmål 7).
- Miljöfrågor vid utomhusidrottanläggningar, konstgräsplaner, golfbanor. (Åtgärdsprogram BBV).
- Inventering av enskilda avlopp på landsbygden (Åtgärdsprogram BBV/BB) .
- Vårdboenden (Nämndmål 7).
- Skoltillsyn, fortsätta giftfri miljö-projekt inom skolan (Nämndmål 7).
- Fortsätta det påbörjade arbetet med kartläggning av förorenade områden (BB/Åtgärdsprogram BBV).
- Inleda energieffektiviseringsinformation vid tillsyn av miljöfarliga verksamheter (Mål 10).
- Anpassning till den nya taxan, ändring av koder och uppdatering av verksamhetssystemet ECOS
- Uppföljning av kommunens avfallsplan

Inom naturreservatstillsynen kommer följande områden att prioriteras under 2017:

- Fortsatt kartläggning av terrängkörning i naturreservaten och informationsspridning för att för att stävja denna otillåtna verksamhet.
- Översyn av naturreservatens skötselplanering i samband med att ny skogsskötselplan tas fram för den kommunägda skogen. Planen avses om-

fatta även de kommunala naturreservaten. Inventeringen kan även komma att omfatta kartläggning av förekomst av död ved i naturreservaten.

De projekt som påbörjats under 2016, Oljeavskiljarprojektet och Radonmätningar i hyreshus/BRF: er behöver följas upp. Under 2016 har information skickats till diverse miljöfarliga verksamheter om lagkraven på besiktning av oljeavskiljare, utskick har även skett till BRF-styrelser/hyresvärdar med uppmaning att mäta radon i fastigheter där så inte skett. Under 2017 behövs tid för att tillse att mätningar och kontroller skett i enlighet med lagkraven. Tillsyn utan uppföljning är aldrig att rekommendera.

Vid tidigare inspektioner på skolorna har det noterats att inomhusmiljön i skolans idrottshallar varit dålig. Oftast disponera idrottshallarna av skolan under dagtid, och på kvällar och helger ansvarar kultur- och fritidsförvaltningen för uthyrning till externa intressenter. Detta har lett till att ingen av parterna känner ansvar för städning och renhållning fullt ut. Detta har tidigare varit ett eftersatt tillsynsområde som nu behöver synliggöras.

Grundskolorna ska besökas vart annat år och 2017 är det dags igen. Denna gång är tanken att temat på tillsynen kan vara Giftfri miljö, där tillämpliga delar från förskoleprojektet kan appliceras på skolan. Detta blir tidseffektivt eftersom inspektörerna redan är inlästa på sakfrågorna.

Vårdboenden har inte besökts sedan 2013, tillsynsintervallet bör vara vart 3:e år, den kampanjen faller även väl in under nämndmål 7.

Inom ramen för åtgärdsprogrammet BBV så anser vi att inventering av enskilda avlopp och förorenade områden med påverkan på grund- och ytvatten är lämpligt att prioritera snarast möjligt utifrån påverkan på våra vattentillgångar. Även att se över kemikalieanvändningen vid utomhusidrottsplatser som kan ha en stor påverkan nedströms liggande recipienter.

Att ta in energirådgivningen i tillsynen på våra miljöfarliga verksamheter är ett lämpligt tillvägagångssätt att arbeta med energieffektivisering enligt nämndmål 10, utan att det tar orimliga resurser i anspråk för teamet.

Trots att enheten har beviljats en utökning i form av personella resurser för tillsyn enligt miljöbalken, så finns det fortfarande områden som inte föreslås prioriteras 2016 kopplat till behovsutredningen. Ett sådant område är kemikalietillsynen. Det kan vara klokt att avvakta med den frågan, eftersom det bästa vore om tillsynsvägledande myndigheter, som kemikalieinspektionen initierade nationella och regionala projekt. Det behövs, eftersom kemikaliefrågorna och dess lagstiftning är komplext. Detta ska vi påtala i våra nätverk under året.

Andra områden som har behov av tillsyn men som inte prioriteras under 2017 är tillsyn av samlingslokaler såsom ungdomsgårdar, bibliotek, föreningslokaler och liknande. Vi ser heller inte utrymme att utöva tillsyn i enlighet med strandskyddslagstiftningen under 2017.

Det finns många områden inom avfall som behöver belysas, bl.a. hur vi kan agera för att fler restauranger och verksamheter sorterar ut matavfallet för produktion av biogas (rådgivning/tillsyn). Vi påbörjar en översyn av Avfallsplanen med tillhörande renhållningsordning under 2017.

Oplanerad tillsyn och övrig tid

Ungefär hälften av tiden för tillsyn inom miljöbalksområdet är inte planerbar, t.ex. tillståndsansökningar, klagomål, remisser, begäran av handlingar, förfrågningar från medborgare och företag.

Utöver den s.k. kärnverksamheten används en del av arbetstiden för utvecklings- och förbättringsarbete, verksamhetsplanering, kompetensutveckling, samverkan och tillsynsvägledning

Det pågår olika samarbetsprojekt inom ramen för Miljösamverkan Stockholms län (MSL) där Botkyrka valt att medverka; t.ex. markföroreningsforum, tillsyn båtbottnprojekt i småbåtshamnar, bassängnätverk m.m. Detta höjer medarbetarnas kompetens, ökar effektiviteten och bidrar till samsyn med andra tillsynsmyndigheter i regionen.

Vi medverkar även i nätverksträffar och tillsynsvägledningsseminarier som anordnas av andra myndigheter, som t.ex. länsstyrelsen.

Vi deltar även i projekt inom Samhällsbyggnadsförvaltningen där vi bidrar med vår miljökompetens.

Här listas samverkansprojekt (utöver MSL) som pågår under 2017:

- Attraktivare industriområden. Skyttbrink är det område som prioriteras 2017.
- Nedskräpning och dumpning av avfall i naturen och naturreservaten, ett samarbete med flera aktörer, t.ex. Gata-Park, ungdomsfullmäktige m.fl.
- Dagvatten Norra Botkyrka. Botkyrka kommun arbetar för att förbättra dagvattenhanteringen i Norra Botkyrka.
- Underlag för beslut gällande behovet av en ny bullerkartläggning i Botkyrka kommun, Ärendet kommer att beredas i SBN-nämnden och MoH-nämnden.
- Masshanteringsprojekt i samarbete med OPTIMASS och andra aktörer som har beviljats pengar av Energimyndigheten.
- Bullernätverket (Länsstyrelsen i Stockholms län, Stockholms stad och Arbets- och Miljömedicin inom Stockholms läns landsting).
- SBF-enheter i samarbete med TF-enheter för att minska ökad råttförekomst i detaljplanelagda områden.
- Ta fram information om strandskyddsregler som ska ligga på hemsidan, i samarbete med SBF's kommunikatör.

Uppföljning av tillsynsplanen 2016

Följande tillsynsområden prioriterades under 2016:

- Tillsyn av stickande- och skärande verksamheter, dvs. fotvårdare, piercing och tatuering.

Kommentar: Denna tillsyn genomfördes på samtliga 19 st. fotvårdssalonger och tatueringar.

- Giftfri miljö i våra förskolor. Kartläggning av giftiga ämnen och ohälsosamma kemikalier som finns i förskolan, i samarbete med utbildningsförvaltningen. En utfasning av dessa ämnen/kemikalier påbörjas.

Kommentar: Alla förskolor besöktes 2016, kampanjen bör fortsätta 2017 t.ex. med en avrapportering och ett gemensamt seminarium för inblandade parter.

- Tillsyn av tillfälliga boenden (Asylboenden).

Kommentar: Alla HVB-hem i kommunen besöktes (Inga asylboenden finns i Botkyrka kommun).

- Områdestillsyn i Hamringe industriområde. Tillsynen inbegriper alla verksamheter i området, där vi bland annat går igenom avfalls- och kemikaliehantering (dock inte lackeringsverksamheterna som vi har besökt under 2015).

Kommentar: Alla verksamheter i Hamringe industriområde besöktes.

- Tillsyn av oljeavskiljare vid diverse miljöfarliga verksamheter.

Kommentar: Ett utskick till alla verksamheter där det är känt att det tvättas fordon och finns oljeavskiljare har fått ett utskick om lagkrav på besiktning m.m.

- Tillsyn av båtklubbar.

Kommentar: Alla 8 småbåtshamnar i kommunen besöktes.

- Förorenad mark. Kampanj för att skapa en översyn av förorenade områden i kommunen, som syftar till att leda fram till en handlingsplan för framtida tillsyn på området.

Kommentar: En inventering av alla misstänkta förorenade områden inom f.d. F18-området har kartlagts och sammanställts i en rapport. Detta är en början av översynsarbetet för förorenade områden.

Inom naturreservatstillsynen prioriterades under 2016:

- Kartläggning av förekomst av död ved i de kommunala naturreservaten.

Kommentar: Kartläggningen av förekomst av död ved i de kommunala naturreservaten har inte kunnat genomföras under 2016 eftersom tidigare naturvårdare som skulle utföra en stor del av arbetet slutade. Den nye naturvårdaren har till att börja med haft andra fokusområden.

Ytterligare tillkommande tillsyn under 2016

Med hjälp av en stabilare personalsituation, med visstidsanställd tillsynspersonal som stannat under nästan hela anställningstiden, så kunde även områdestillsyn av Eriksbergs industriområde och Slagsta industriområde genomföras under 2016, detta var tillsyn utöver planen.

